



Reseña regional sobre financiamiento para el clima: Pequeños Estados insulares en desarrollo

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información básica sobre **12**
financiamiento
para el cambio
climático

FEBRERO 2020

Los pequeños estados insulares en desarrollo (PEID) tienen muy poca responsabilidad por el cambio climático, pero sus condiciones geográficas, socioeconómicas y perfiles climáticos los hacen particularmente vulnerables a sus impactos. Los 39 PEID se reparten en tres regiones y han recibido USD 1772 millones de fondos específicos para el clima entre 2003 y 2019. Con este monto se financian 334 proyectos en 38 PEID (todos han recibido financiamiento menos Singapur). Aunque el financiamiento aprobado para los PEID ha aumentado notablemente en los últimos años, solo cubre una pequeña parte de las necesidades reales. Desde 2015, el Fondo Verde para el Clima (FVC) ha sido el principal contribuyente a los PEID. En 2019, se aprobaron USD 110 millones para proyectos en PEID. El FVC programó alrededor del 60% de esta cantidad, que incluye también 11 de los proyectos más grandes en PEID. El aumento del financiamiento para actividades tanto de adaptación como de mitigación en los PEID es vital para abordar la vulnerabilidad de sus habitantes mejorando la capacidad de adaptación de los sectores de la agricultura, la biodiversidad y la infraestructura a los impactos del clima, y eliminar los combustibles fósiles de la combinación de energía que usan.

Introducción

Los 39 países clasificados como PEID por la Organización de las Naciones Unidas (que albergan conjuntamente a alrededor del 1% de la población mundial) constituyen un grupo distinto de países en desarrollo. Los PEID suelen compartir una serie de desafíos, como la capacidad limitada para obtener recursos locales, los altos costos de la energía y el transporte, y la gran vulnerabilidad a la variabilidad del clima, los fenómenos tormentosos y el aumento del nivel del mar. Las medidas de adaptación en la agricultura y la pesca, el medio ambiente costero, la diversidad biológica, los recursos hídricos, los asentamientos humanos y la infraestructura y los sectores de salud son esenciales en la mayoría de los PEID (CMNUCC, 2005).

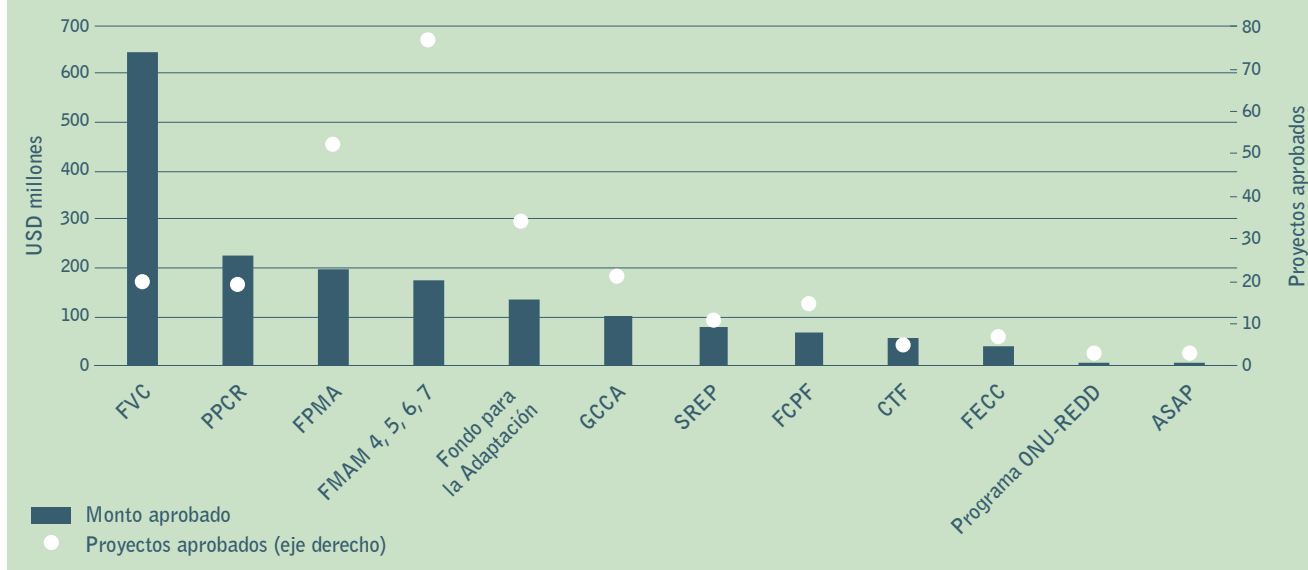
Los PEID abarcan tres regiones (Pacífico, Caribe, África, Océano Índico y Mar de China Meridional) y presentan una amplia variedad de contextos. Las diferencias geográficas y la variedad de los contextos socioeconómicos influyen en las características de la vulnerabilidad al cambio climático de los PEID. Por ejemplo, solo el 1,8% de la superficie terrestre de Papúa Nueva Guinea está por encima de cinco metros del mar, mientras que el 100% de la superficie de Maldivas y Tuvalu se encuentra por debajo de los cinco metros del nivel del mar, lo que las hace extremadamente vulnerables a las inundaciones y la subida del nivel del mar (UN-OHRLLS, 2013).

La mayoría de los PEID tienen ingresos medianos, pero sus economías suelen ser pequeñas y su ingreso nacional bruto varía ampliamente. Se considera que nueve de los PEID son países menos adelantados (PMA). También varían las características de las emisiones entre los PEID, aunque la mayoría generan un nivel relativamente bajo de emisiones. En 2012, los PEID solo generaron el 1% de las emisiones mundiales de dióxido de carbono (U.S. Energy Information Administration, 2012). Sin embargo, muchos PEID dependen de las importaciones de combustibles fósiles para producir energía, por lo que se debe seguir dando prioridad a la transición a las fuentes sostenibles de energía.

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

Los PEID se benefician de 12 fondos específicos para el clima (gráfico 1, cuadro 1). Entre 2003 y 2019, se aprobó un total de USD 1772 millones para 334 proyectos. Este año, la mayor aportación de financiamiento provino del FVC, que ha aprobado un monto acumulado de USD 646 millones para los PEID desde 2015. El segundo contribuyente más importante es el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR), que ha aprobado USD 226 millones, seguido por el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA), que ha aprobado USD 194 millones para los PEID. Los 19 proyectos del FVC representan el 36% del financiamiento para los PEID. Además, el FVC está apoyando 79

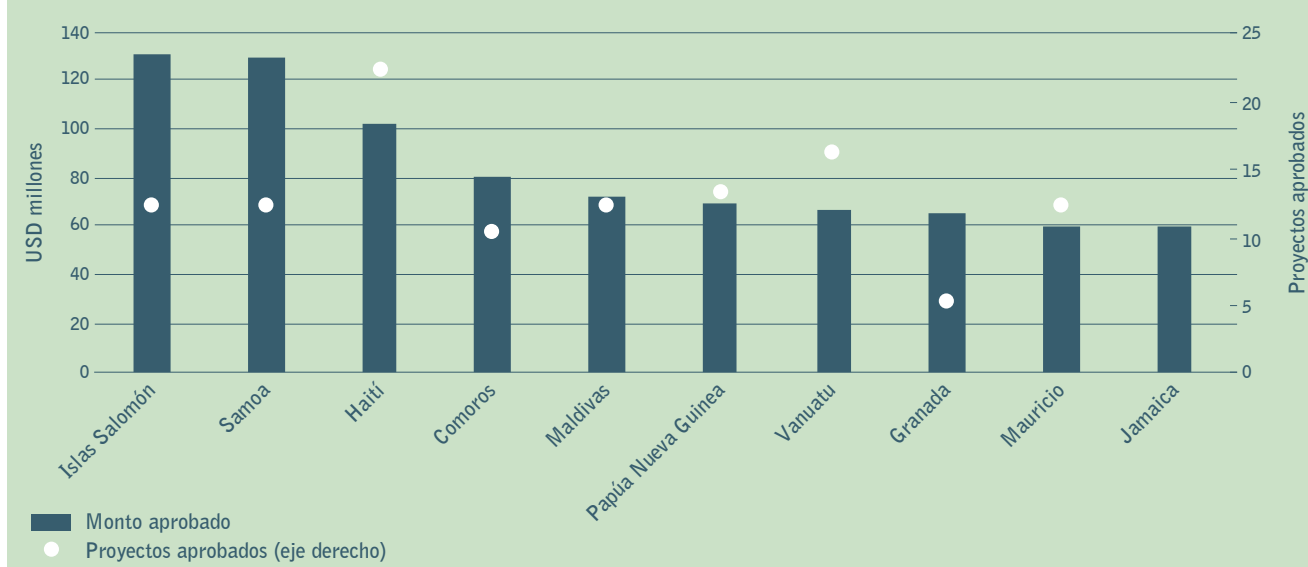
Gráfico 1: Fondos que apoyan a los PEID (2003-2019)



Cuadro 1: Fondos que apoyan a los PEID (2003-2019, en millones de USD)

Fondos e iniciativas	Monto aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Verde para el Clima (FVC)	645,7	19
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPACC)	226,5	18
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	194,2	51
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4, 5, 6 y 7)	172,1	76
Fondo para la Adaptación (FA)	134,6	33
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático (GCCA)	99,5	20
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP)	78,2	10
Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques (FCPF)	67,4	14
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	56,0	4
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (SCCF)	40,9	6
Programa ONU-REDD	6,9	2
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	5,1	2

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2019)



programas de preparación en PEID por un valor de USD 45 millones. El FVC puede convertirse en una fuente mucho mayor de financiamiento para los PEID en el futuro, con un marco de asignaciones comprometido a destinar el 50% de sus recursos a actividades de adaptación y a dedicar al menos la mitad de esta cantidad a apoyar a los PMA, los PEID y los estados africanos.

Las donaciones constituyen la mayoría del financiamiento para el clima de los PEID y seguirán siendo especialmente importantes para las medidas de adaptación. Hasta la fecha, más de las tres cuartas partes del financiamiento para los PEID se concede en forma de donaciones (87%), y los préstamos en condiciones concesionarias y las garantías constituyen una proporción mucho menor del total (13%).

También llega financiamiento bilateral para el clima a los PEID. Dicho financiamiento complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania, Noruega y Australia, activos en la región¹. Sin embargo, CFU no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la carencia relativa de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

La región del Pacífico recibió la mayor cantidad de financiamiento aprobado de fondos específicos para el clima (USD 807 millones, equivalentes al 46%). En los PEID del Caribe se han aprobado proyectos por un valor total de USD 643 millones (36%), mientras que los proyectos aprobados en los PEID de África han totalizado USD 321 millones (18%).

El financiamiento para actividades de adaptación domina las aprobaciones en la mayoría de las regiones, aunque el financiamiento para mitigación aprobado en el Caribe está alcanzado las cifras del monto aprobado para adaptación. Los PEID del Pacífico y el Caribe también se benefician de financiamiento para REDD+ (ambos con el 6%).

Islas Salomón es el PEID que ha recibido más financiamiento, con USD 131 millones aprobados para actividades de proyectos, seguido de cerca por Samoa con

USD 129 millones. Ambos países han recibido cantidades significativas de financiamiento del FVC (USD 86 millones para las Islas Salomón y USD 58 millones para Samoa).

¿Qué se está financiando?

El 53% del financiamiento de fondos específicos para el clima en los PEID contribuye a iniciativas de adaptación, con un valor total de USD 947 millones (cuadro 2, gráfico 3). De este financiamiento, el 23% contribuye a actividades de mitigación, el 5% a proyectos de REDD+ y el 19% a proyectos con múltiples enfoques. El enfoque en el financiamiento de la adaptación es coherente con las grandes necesidades de adaptación de los PEID.

En 2019, se aprobaron 15 proyectos en PEID, entre ellos del FA (4), FMAM-7 (5), FVC (3), FMNA (2) y el SREP (1). La mayoría estaban enfocados en la adaptación y el financiamiento se ejecutó predominantemente en forma de donaciones. En 2019, los dos proyectos más grandes aprobados para PEID fueron del FVC, destinados a salvaguardar comunidades rurales frente a los desastres provocados por el clima en Timor-Leste (USD 22,4 millones) y abordar la vulnerabilidad al clima del sector del agua en las Islas Marshall (USD 18,6 millones). En 2019, también se ejecutaron proyectos con préstamos en condiciones concesionarias para electricidad fuera de la red en Haití (USD 7,5 millones, entre ellos 6,8 millones en forma de préstamos) del SREP y para desarrollar la resiliencia de agricultura en Belice (USD 8 millones, entre ellos USD 1,9 en préstamos) del FVC.

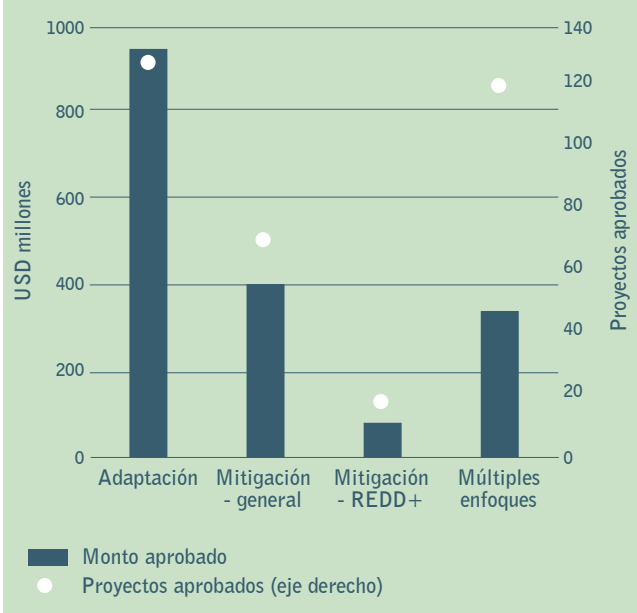
Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-2019)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Adaptación	946,9	127
Mitigación	401,7	70
REDD+	84,0	18
Múltiples enfoques	339,0	119

Recuadro 1: El financiamiento para el clima en los PMA de los PEID

Nueve de los 39 PEID son PMA: Comoras, Guinea-Bissau, Haití, Kiribati, São Tomé y Príncipe, Islas Salomón, Timor-Leste, Tuvalu y Vanuatu. En conjunto, los fondos multilaterales para el clima han aprobado USD 608 millones de financiamiento para actividades de proyectos en estos países, lo que representa el 34% del financiamiento total para PEID. Más de un tercio de este financiamiento para los PMA de los PEID proviene del FVC (40%) y 27% del FPMA. Dado que el aumento de la deuda puede dejar a los países más expuestos a las perturbaciones macroeconómicas, el financiamiento en forma de donaciones, con un total de más de USD 517 millones (o 85%), es particularmente importante para los PMA. Más de la mitad del financiamiento para el clima en los PMA que forman parte de los PEID se destina a proyectos de adaptación. Seis de estos países también se consideran estados frágiles o afectados por conflictos, lo que agrava su vulnerabilidad a los efectos sociales, económicos, y ambientales del cambio climático.

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-2019)



Referencias

Banco Mundial (2011). *CO2 Emissions (metric tons per capita)*. Disponible en línea en: http://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC?order=wbapi_data_value_2011+wbapi_data_value+wbapi_data_value-last&sort=asc

CMNUCC (2005). *Climate Change: Small Island Developing States*. Secretaría de la CMNUCC, Bonn, Alemania.

Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (2012). *Situación y perspectivas de la economía mundial*. Disponible en línea en: http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012country_class.pdf

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2019)

U.S. Energy Information Administration (2012). *International Energy Statistics*. Disponible en línea en: <http://www.eia.gov/cfapps/ipdbproject/iedindex3.cfm?tid=90&pid=44&aid=8>

UN-OHRLLS (2013). *Small Island Developing States Factsheet*. Disponible en línea en: <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2013/09/Small-Island-Developing-States-Factsheet-2013-.pdf>

Notas finales

1. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento desde 2008 incluyeron USD 28 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania, USD 66 millones de la Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Noruega y USD 3 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Carbono de los Bosques de Australia.

The Climate Finance Fundamentals are based on Climate Funds Update data and available in English, French and Spanish at www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2020.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512