



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: África al sur del Sahara

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información **7**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

FEBRERO 2020

África al sur del Sahara (ASS) es la región menos responsable del cambio climático global y la más vulnerable a sus impactos. Una multitud de actores están involucrados en dirigir financiamiento para el clima a la región, para apoyar el desarrollo con bajos niveles de emisión de carbono y ayudar a los países a adaptarse a los impactos graves que ya se están sintiendo. El Fondo Verde para el Clima (FVC) aporta la mayor cantidad de financiamiento multilateral para el clima en la región, seguido por el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) y el Fondo para una Tecnología Limpia (CTF). En el caso de los fondos de los que hace seguimiento Climate Finance Updates (CFU), los datos indican que se han aprobado USD 4700 millones para 681 proyectos y programas en África al sur del Sahara desde 2003. Casi la mitad del financiamiento aprobado desde estos fondos multilaterales para el clima se ha destinado a actividades de adaptación. El financiamiento en forma de donaciones sigue contribuyendo de manera crucial, especialmente para las actividades de adaptación, a garantizar que las acciones sobre el clima generen múltiples beneficios con una perspectiva de género para la mayoría de los países y grupos de población vulnerables.

Introducción

Aunque ASS¹ es responsable de sólo el 4% de las emisiones globales anuales de gases de efecto invernadero, es la región más susceptible a los impactos peligrosos del cambio climático, que ya se están experimentado. Resulta especialmente preocupante la relación entre el cambio climático, la producción de alimentos y sus precios y las condiciones climáticas extremas, que constituyen colectivamente un peligro para la seguridad alimentaria. De hecho, los mayores aumentos previstos de población en situación de pobreza como consecuencia del cambio climático se sitúan en África, principalmente debido a la fuerte dependencia de la agricultura de la economía del continente (FAO, 2016).

Es probable que los actuales niveles de financiamiento para el clima que se destinan a SSA sean insuficientes para satisfacer la necesidad demostrada de la región de financiamiento para la adaptación, que podría llegar a USD 50 000 millones anuales para 2050 con un nivel optimista de calentamiento de dos grados centígrados (PNUMA, 2015). Hasta ahora, los más desfavorecidos y, por lo tanto, las poblaciones más vulnerables de la región han recibido beneficios limitados. Un obstáculo importante para la inversión son los costos de transacción de los proyectos a pequeña escala que suelen requerirse en las zonas más pobres. El financiamiento del sector público en forma de donaciones seguirá contribuyendo de manera fundamental a que se logren importantes beneficios

complementarios en términos de medio ambiente, desarrollo social e igualdad de género, derivados de las acciones para el clima en la región, especialmente las medidas de adaptación.

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

En el cuadro 1 y el gráfico 1 se presentan los fondos multilaterales para el clima de los que hace seguimiento CFU en la región. Desde sus primeras aprobaciones de proyectos a finales de 2015, el FVC es la fuente principal de financiamiento para el clima en África al Sur del Sahara, por un amplio margen, con USD 1201 millones aprobados hasta la fecha para 36 proyectos y el apoyo a 74 programas de preparación (USD 52 millones). El FPMA, que ejecuta actividades urgentes de adaptación priorizadas por los países menos adelantados en sus programas nacionales para la adaptación (PNA), es el segundo mayor contribuyente. Ha aprobado USD 707 millones en donaciones para 157 proyectos. El CTF ha aprobado un total de USD 496 millones para 10 grandes proyectos de energía renovable y eficiencia energética en Sudáfrica, Nigeria y Kenya, lo que demuestra una diferencia clara en la asignación de fondos y las estrategias de inversión.

También llega financiamiento bilateral para el clima a ASS. Dicho financiamiento complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania, Reino Unido y Noruega, activos en la región². Sin embargo, CFU

Cuadro 1: Fondos que apoyan a la región de África al sur del Sahara (2003-2019, en millones de USD)

Fondo	Monto aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Verde para el Clima (FVC)	1201,2	36
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	707,2	157
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	495,8	10
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4, 5, 6 y 7)	483,6	157
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR)	287,2	16
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP)	257,8	20
Fondo para la Adaptación (FA)	238,1	77
Programa de Inversión Forestal (FIP)	231,9	18
Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques (FCPF)	209,5	34
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático	205,8	25
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	158,0	21
Fondo Mundial para la Eficiencia Energética y las Energías Renovables (GEEREF)	40,5	2
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (GCCA)	33,5	13
Fondo de BioCarbono	30,0	2
Programa ONU-REDD	29,2	7
Fondo para el Logro de los ODM	20,0	4
Fondo Forestal para la Cuenca del Congo (CBFF)	13,1	5
Alianza de preparación para los mercados del carbono (PMR)	5,9	3

Gráfico 1: Fondos que apoyan a la región de África al sur del Sahara (2003-2019)

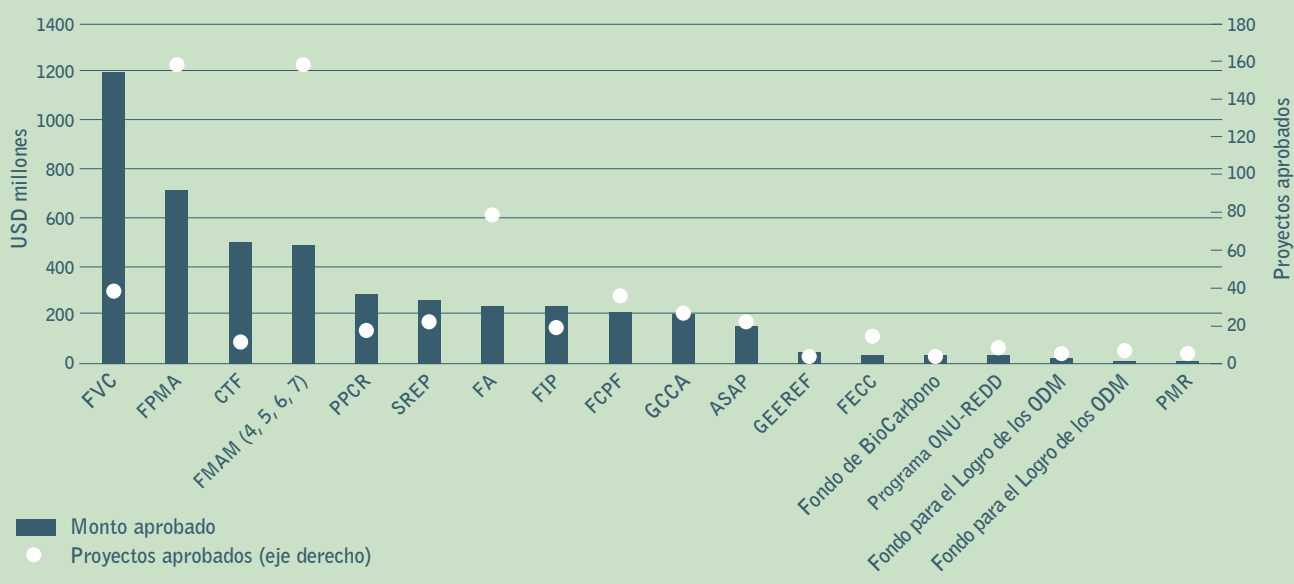
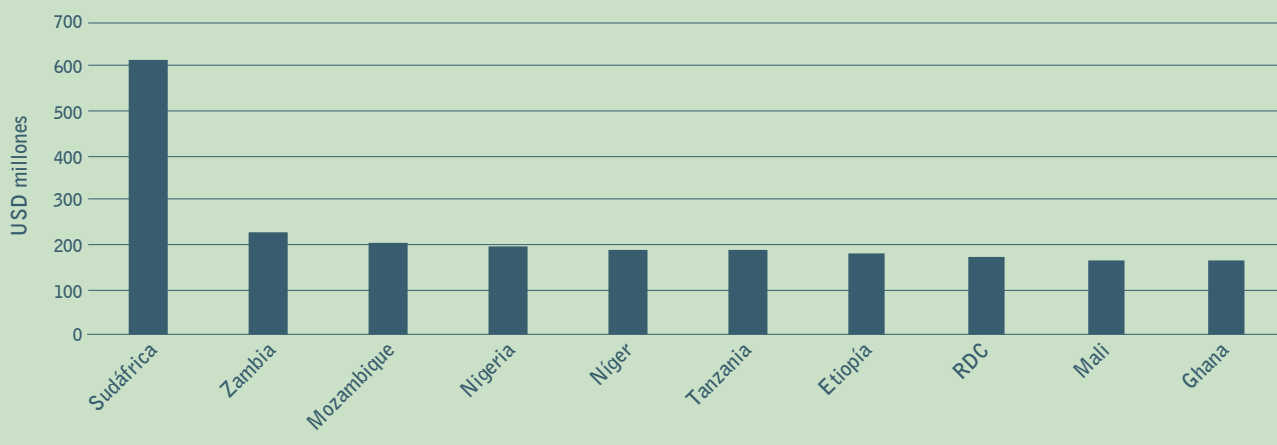


Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2019)



no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la carencia relativa de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

Una gran parte del financiamiento para el clima para ASS se ha destinado a Sudáfrica, que ha recibido más del 13% del financiamiento aprobado desde 2003 (gráfico 2). La mayoría del financiamiento que ha recibido Sudáfrica ha apoyado los proyectos de energía renovable de Eskom del CTF. Aunque 43 países de ASS han recibido algunos fondos, aproximadamente la mitad (49%) del financiamiento aprobado para la región se ha destinado a los diez principales países beneficiarios. No obstante, los fondos para el clima también están llegando a Estados frágiles o afectados por conflictos como Liberia, Chad, Burundi y Somalia.

¿Quién está recibiendo fondos?

El gráfico 3 y el cuadro 2 ilustran que el mayor porcentaje (y número de proyectos) apoyan objetivos de adaptación, lo que demuestra la extrema vulnerabilidad de muchos países de ASS a los impactos del cambio climático.

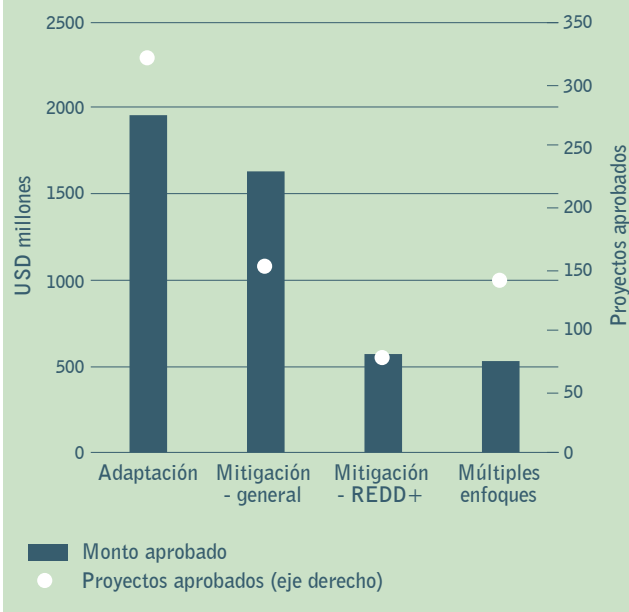
En 2019, se observaron acontecimientos positivos en el financiamiento internacional para el clima que se destina a la región de ASS. El FVC volvió a ser la fuente más importante de financiamiento internacional para el clima para la región, con USD 424 millones aprobados para 12 nuevos proyectos (cuatro de adaptación, cinco de mitigación y tres con múltiples enfoques, además de 13 programas de preparación). En 2019, el FVC aprobó tres grandes proyectos de energías renovables en ASS: en Sudáfrica (USD 100 millones de préstamos en condiciones concesionarias), Nigeria (USD 100 millones de préstamos en condiciones concesionarias), y un programa para múltiples países que beneficia a Benín, Burkina Faso, Guinea-Bissau, Mali, Níger y Togo (USD 63 millones de préstamos en condiciones concesionarias y USD 4 millones en forma de donaciones).

También se desarrollaron proyectos de los fondos de inversión en el clima. La conservación de los bosques en Côte d'Ivoire se benefició de un nuevo proyecto aprobado en el marco del FIP (USD 4,5 millones), mientras que el SREP aprobó inversiones para energías renovables y acceso a la energía en Lesotho (USD 13 millones).

El FMAM aprobó ocho nuevos proyectos de financiamiento en condiciones concesionarias (USD 12 millones en total) y el FPMA aprobó también ocho nuevos proyectos (USD 65 millones). En 2019, el Fondo para la Adaptación aprobó 16 nuevos proyectos en ASS, que incluyen cinco nuevos proyectos regionales y para múltiples países, por un valor total de USD 79 millones, destinados a reducir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia.

Por consiguiente, está empezando a mejorar el financiamiento internacional para el clima a la región, aunque sigue habiendo dificultades para la ejecución de proyectos, por la rapidez del desembolso de fondos.

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-2019)



Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-2019)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Adaptación	1955	318
Mitigación	1636	149
REDD+	571	76
Múltiples enfoques	531	138

Recuadro 1: Financiamiento para el clima en los PMA de ASS

Los países menos adelantados (PMA) forman parte de los países más vulnerables a los impactos del cambio climático. Una serie de PMA en ASS también son Estados frágiles y afectados por conflictos, lo que complica más el gasto y puede exigir soluciones específicas para el contexto. Los fondos multilaterales para el clima han tendido a centrar su financiamiento para PMA en la región de ASS. Se ha apoyado a 29 PMA con USD 2700 millones desde 2003, que representa el 60% del financiamiento total aprobado para la región. Está previsto que Zambia, Tanzania, Mozambique, Níger, República Democrática del Congo, Etiopía y Mali reciban más de USD 150 millones para actividades de proyectos aprobados.

El objetivo del recientemente establecido FVC de dedicar el 50% del financiamiento aprobado a proyectos de adaptación, y la mitad de esta cantidad a PMA, pequeños estados insulares y estados africanos significa que se ha convertido en una fuente cada vez más importante de financiamiento para el clima de los PMA africanos. En 2019, el FVC aprobó el 21% de los proyectos para los PMA de ASS, por detrás del FPMA, con el 24% de las aprobaciones de proyectos.

Referencias

CEPAL (2010). La economía de la adaptación al cambio climático. Ciudad de Washington: Banco Mundial.

FAO (2016) El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Roma: FAO.

PNUMA (2015). Africa's Adaptation Gap 2: Bridging the Gap – Mobilising Sources. Nairobi: PNUMA.

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2019)

Notas finales

1. El financiamiento para cinco países de ASS (Cabo Verde, Comoras, Guinea-Bissau, Mauricio y las Seychelles) se incluye en el Documento 12 sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.
2. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento incluyeron USD 98 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania, USD 36 millones de la Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Noruega y USD 169 millones del Fondo Internacional para el Clima del Reino Unido.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2020.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512