



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: Oriente Medio y Norte de África

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información **9**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

FEBRERO 2020

El financiamiento para el clima de los fondos multilaterales en la región de Oriente Medio y Norte de África (OMNA)¹ se concentra mayoritariamente en un pequeño número de grandes proyectos en forma de préstamos o préstamos en condiciones concesionarias, financiados por el Fondo para una Tecnología Limpia (CTF). La cantidad total² de financiamiento aprobada equivale a USD 1500 millones para 127 proyectos. Gran parte de este dinero se destina a medidas de mitigación a pesar de las apremiantes necesidades de adaptación en la región, especialmente para medidas de conservación del agua y seguridad alimentaria. Del financiamiento total aprobado para la región, USD 511 millones se conceden en forma de donaciones. Todos los proyectos de adaptación reciben donaciones. Más de USD 1002 millones se aportan en forma de préstamos o préstamos en condiciones concesionarias para algunos proyectos de infraestructura energética a gran escala aprobados por el CTF y el Fondo Verde para el Clima (FVC). Los dos principales beneficiarios, Egipto y Marruecos, reciben respectivamente el 27% y el 20% del financiamiento total aprobado para el clima en la región, mientras que cuatro países de la región no reciben ningún financiamiento para el clima de los fondos analizados por Climate Funds Update (CFU). Durante el último año, el financiamiento aprobado aumentó USD 40,5 millones.

Introducción

Los países de OMNA son muy vulnerables al cambio climático, lo que podría agravar los obstáculos persistentes para el desarrollo. OMNA ya es la región con más escasez de agua del mundo y tiene que importar más de la mitad de sus productos alimenticios. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) predice que el cambio climático reducirá rápidamente las precipitaciones en la región, y que los cambios hidrológicos consiguientes podrían reducir entre un 30% y un 70% la disponibilidad de agua por persona para 2025, disminuir la productividad agrícola y aumentar también el riesgo de inundaciones en áreas urbanas costeras densamente pobladas (IPCC, 2014).

El 57% de las reservas probadas de petróleo y el 41% de los recursos probados de gas natural del mundo se encuentran en países de OMNA (aunque no se distribuyen de manera uniforme entre los países de la región), y la explotación de estos recursos de combustibles fósiles es esencial para sus economías. Por lo tanto, muchos países consideran que la posibilidad de disminuir el consumo de combustibles fósiles con el fin de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero es una propuesta costosa que les arrebatará oportunidades económicas. Los estilos de vida y los patrones de consumo dentro de estos países también generan muchas

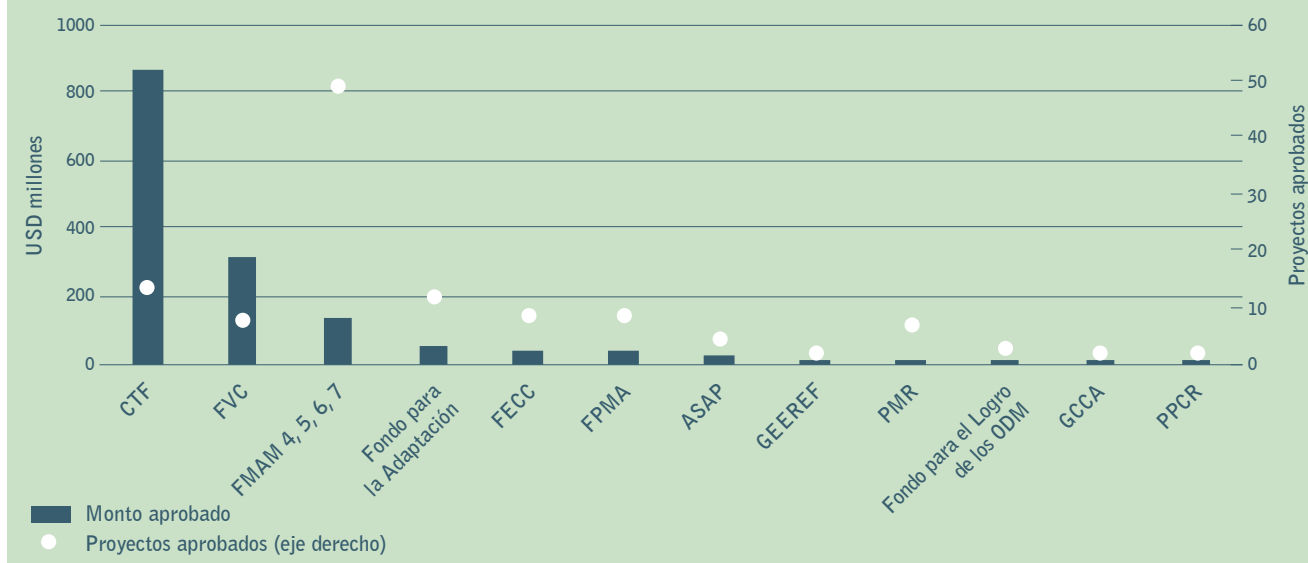
emisiones de carbono, y las emisiones per cápita en muchos países de OMNA superan en un 60% el promedio de los países en desarrollo. Al mismo tiempo, las tasas de pobreza siguen siendo elevadas en muchos países de OMNA pobres en recursos, como Yemen y Djibouti, los dos Países Menos Adelantados (PMAs) de la región.

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

En la región operan 12 fondos para el clima (cuadro 1 y gráfico 1). Las contribuciones más cuantiosas provienen del CTF, que ha aprobado un total de USD 867 millones para 13 proyectos en Marruecos y Egipto y ocho proyectos regionales. La mayoría de este financiamiento se ha aportado como préstamos en condiciones concesionarias. También se ha aprobado un plan de inversión para promover la energía térmica de concentración en la región de OMNA.

Tres proyectos del FVC apoyan a Marruecos (por un valor total de USD 97 millones), dos a Egipto (con USD 186 millones) y uno a Bahréin (con USD 2,3 millones). En 2019, el FVC también aprobó el primer proyecto sobre el clima en Palestina, un proyecto multisectorial en Gaza sobre acceso a energías renovables, bancos de agua y adaptación de la agricultura (dotado de USD 26,3 millones). Gracias al FVC, Egipto, Jordania, Marruecos y Túnez también se beneficiarán de un programa para el

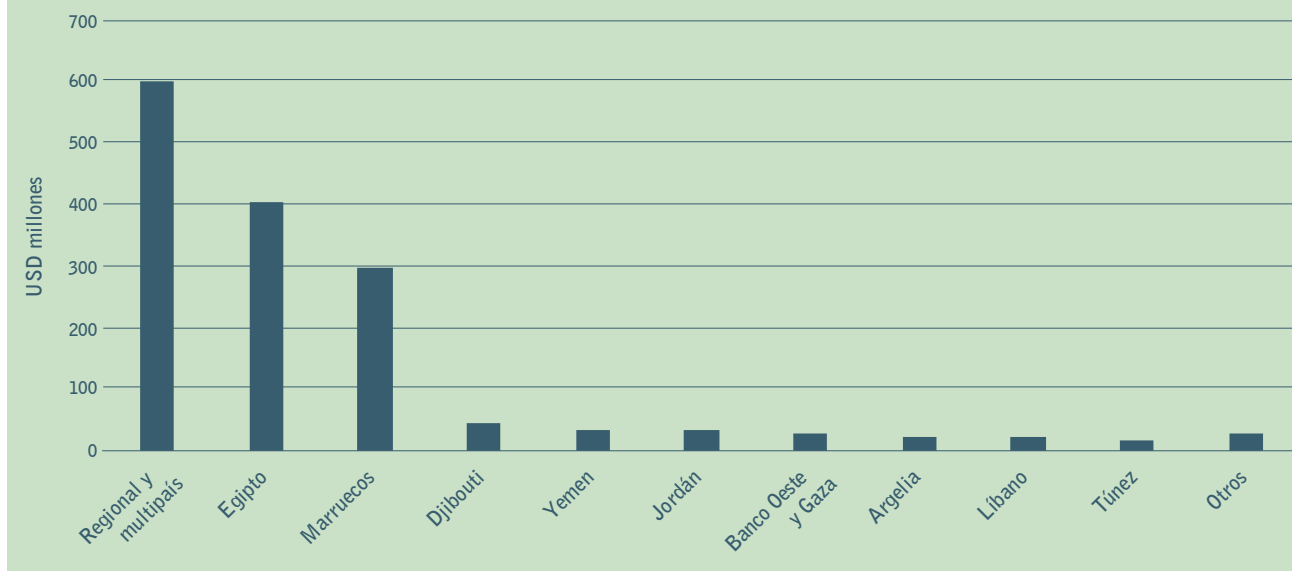
Gráfico 1: Fondos que apoyan a a la región de OMNA (2003-2019)



Cuadro 1: Fondos que apoyan a la región de OMNA (2003-2019, en millones de USD)

Fondo	Monto aprobado	Proyectos aprobados
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	867,1	13
Fondo Verde para el Clima (FVC)	311,8	7
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4, 5, 6 y 7)	138,3	48
Fondo para la Adaptación (FA)	48,8	11
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	43,5	8
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	35,1	8
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	22,6	4
Fondo Mundial para la Eficiencia Energética y las Energías Renovables (GEEREF)	16,6	1
Alianza de preparación para los mercados del carbono (PMR)	10,2	6
Fondo para el Logro de los ODM	7,6	2
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático (GCCA)	3,4	1
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCPR)	1,6	1

Gráfico 2: Monto aprobado para los países receptores de OMNA (2003-2019)



financiamiento de la energía sostenible por valor de USD 378 millones, aunque aún no está claro qué parte del financiamiento se asignará a cada país. El FVC también aprueba 19 programas de preparación en la toda la región de OMNA con USD 7 millones.

También llega financiamiento bilateral para el clima a OMNA. Dicho financiamiento complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania³. Sin embargo, CFU no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la carencia relativa de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

La distribución del financiamiento de fondos específicos para el clima se concentra en Marruecos y Egipto, con montos totales aprobados de USD 784 millones y USD 397 millones, respectivamente de los fondos multilaterales de los que hace seguimiento CFU. Los datos de CFU muestran que de los 21 países de OMNA, sólo 15 reciben financiamiento para el clima. Los cuatro países que no reciben financiación climática incluyen estados ricos productores de petróleo como los Emiratos Árabes Unidos, Djibouti y Yemen, los dos países menos adelantados de OMNA, han recibido conjuntamente USD 72 millones. Este financiamiento se ha asignado casi exclusivamente a proyectos de adaptación.

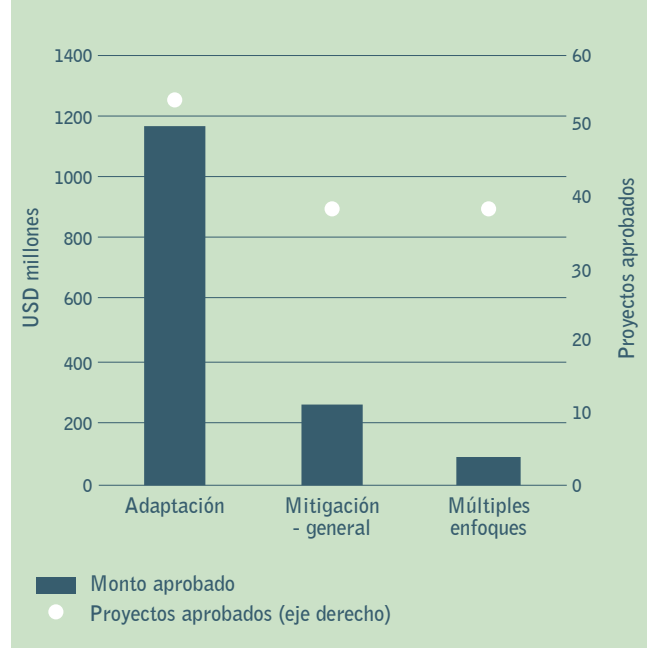
¿Qué se está financiando?

Como se muestra en el gráfico 3 y el cuadro 2, 77% (aproximadamente USD 1200 millones) del financiamiento para el clima aprobado en la región se ha asignado a actividades de mitigación. Esta cifra corresponde en gran parte a los 13 proyectos del CTF en OMNA, con un valor promedio de USD 67 millones (el valor promedio de los proyectos no financiados por el CTF en la región es de USD 6,6 millones). El proyecto más grande en OMNA es el préstamo en condiciones concesionarias de USD 238 millones para el Proyecto de Energía Solar Concentrada (ESC) Noor II y III en Marruecos, aprobado en 2014 por el CTF. Este proyecto forma parte de una iniciativa concertada por el CTF para aumentar el desarrollo de tecnología de ESC en toda la región. La ESC tiene considerables posibilidades de generar electricidad limpia a gran escala. Las inversiones del CTF en OMNA están empezando a demostrar el valor del financiamiento específico público internacional y la viabilidad de esta tecnología prometedora (Stadelmann, Frisari y Rosenberg, 2014). En 2017 tuvo se aprobó la inversión más cuantiosa del FVC en la región hasta la fecha: un marco de financiamiento para energías renovables en Egipto dotado con USD 154,7 millones.

Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-2019)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Mitigación	1167,3	53
Adaptación	254,8	38
Múltiples Enfoques	91,1	38

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-2019)



En promedio, el valor de los proyectos de adaptación en OMNA equivale a menos de una tercera parte de los proyectos de mitigación. Varios fondos para la adaptación están ejecutando 38 proyectos en la región con un monto total aprobado de USD 255 millones. En 2019, el FMAM-7 y el Fondo para la Adaptación solo aprobaron dos proyectos de adaptación en la región. El FMAM-7 también aprobó un proyecto de mitigación en Argelia en 2019, el CTF aprobó dos en Egipto, y el FVC apoyó un proyectos con enfoques tanto de mitigación como de adaptación en Gaza y tres programas de asistencia a la preparación en Líbano, Irak y Túnez.

Referencias

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2019)

Houzir, M., Mokass, M. y Schalatek, L. (2016). 'Climate Governance and the Role of Climate Finance in Morocco'. Heinrich Böll Stiftung North America.

IPCC (2014). Climate Change 2014: Impacts, Adaptation and Vulnerability.

Nakhooda, S. y otros (2011) "Reseña regional: Oriente Medio y Norte de África", documentos de información básica sobre financiamiento para el cambio climático. Overseas Development Institute y Heinrich Böll Stiftung.

Schalatek, L. y otros (2012) "From Ignorance to Inclusion. Gender-Responsive Multilateral Adaptation Investments in the MENA Region". Heinrich Böll Stiftung y Gender Action.

Stadelmann, M., Frisari, G. y Rosenberg, A. (2014). San Giorgio Group Policy Brief: The Role of Public Finance in CSP – Lessons Learned. Venecia: Climate Policy Initiative.

Notas finales

1. Clasificación del Banco Mundial: Arabia Saudita, Argelia, Bahréin, Cisjordania y Gaza, Djibouti, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Irán, Irak, Israel, Jordania, Kuwait, Líbano, Libia, Malta, Marruecos, Omán, Qatar, Siria, Túnez, Yemen (véase: <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>).
2. Las cifras totales hacen referencia al período entre 2003 y 2019.
3. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento desde 2008 incluían USD 38 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania.

The Climate Finance Fundamentals are based on Climate Funds Update data and available in English, French and Spanish at www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2020.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512