



Note régionale sur le financement climatique : Petits Etats insulaires en développement

Charlene Watson, ODI, et Liane Schalatek, HBS

Fondamentaux
du financement
climatique **12**

FÉVRIER 2021

A lors que les petits Etats insulaires en développement (PEID) ne portent quasiment aucune responsabilité dans le changement climatique, leurs profils géographiques, socio-économiques et climatiques les rendent particulièrement vulnérables à ses impacts. Répartis dans trois régions, les 40 pays des PEID ont approuvé 388 projets pour un montant total de 2,1 milliards US\$ provenant de fonds multilatéraux pour le climat entre 2003 et 2020.¹ Bien que le financement approuvé pour les PEID ait considérablement augmenté ces dernières années, il ne répond qu'à une petite partie des besoins réels. Le Fonds vert pour le climat (FVC) depuis 2015 est le plus gros contributeur pour les PEID. En 2020, 239 millions US\$ ont été approuvés pour des projets dans les PEID. Quelque 75% de ce montant est programmé par le FVC, qui représente également les 11 plus grands projets dans les PEID. Il est essentiel d'intensifier davantage le financement de l'adaptation et de l'atténuation au changement climatique dans les PEID - à la fois afin de lutter contre la vulnérabilité des habitants de ces pays en rendant les secteurs de l'agriculture, de la biodiversité et des infrastructures plus résilients aux impacts climatiques, et pour éloigner leur mix énergétique des combustibles fossiles.

Introduction

Les 38 États membres des Nations Unies (ONU) classés comme PEID (qui représentent ensemble environ 1% de la population mondiale) forment un groupe distinct de pays en développement. En outre, il y a 20 membres non-ONU ou membres associés de commissions régionales considérées comme des PEID, dont deux (les îles Cook et Niue) sont membres de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC) et sont donc éligibles pour recevoir un financement climatique en conformément à la convention climatique.² Les PEID ont tendance à partager un certain nombre de défis, y compris la capacité limitée à augmenter les ressources nationales, les coûts élevés de l'énergie et des transports, et la grande vulnérabilité à la variabilité climatique, aux tempêtes et à l'élévation du niveau de la mer. Les mesures d'adaptation sont essentielles dans la plupart des PEID dans les secteurs de l'agriculture et de la pêche, des environnements côtiers, de la biodiversité, des ressources en eau, des établissements humains et des infrastructures et de la santé (UNFCCC, 2005 ; UN-OHRLLS, 2017).

Répartis sur trois régions - le Pacifique, les Caraïbes et l'Atlantique, l'océan Indien et la mer de Chine du Sud (AIS) - les PEID présentent une grande variété de contextes. Les différences géographiques et les contextes socio-économiques influencent les profils de vulnérabilité aux changements climatiques des PEID. Ainsi, seulement 1,8% des terres

émergées de la Papouasie-Nouvelle-Guinée sont en dessous de cinq mètres au-dessus du niveau de la mer, tandis que 100% des Maldives et Tuvalu se trouve en dessous des cinq mètres, ce qui rend ces pays extrêmement vulnérables aux inondations et à l'élévation du niveau de la mer (UN-OHRLLS 2013).

La plupart des PEID sont des pays à revenu intermédiaire, mais leurs économies sont souvent de petite taille et le revenu national brut (RNB) est très variable. Neuf des PEID sont classés comme des pays les moins développés (PMA). Les profils d'émissions varient aussi entre ces pays, bien que la plupart produisent des émissions relativement faibles. En 2012, les PEID combinés représentaient à peine 1% des émissions mondiales de dioxyde de carbone (USEIA, 2012). Cependant, de nombreux PEID sont fortement tributaires des importations de combustibles fossiles pour l'énergie et une transition vers des sources d'énergie durables doit continuer à être une priorité.

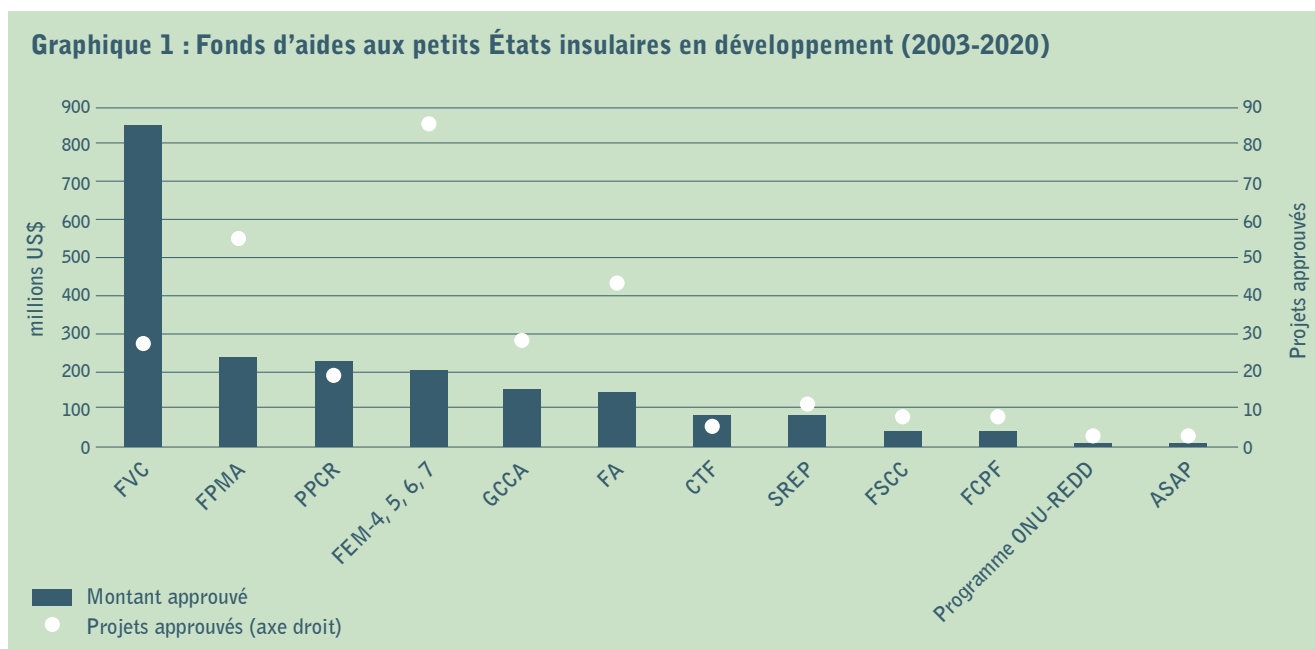
Origine des financements

Douze fonds climatiques engagés sont actifs dans les PEID (graphique 1 ; tableau 1). Un total de 2,1 milliards US\$ a été approuvé pour 388 projets entre 2003 et 2020. En 2020, le plus gros contributeur de financement a été le FVC, qui a approuvé 846 millions de US\$ au total pour les PEID depuis 2015. Le deuxième plus grand contributeur est le Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA), qui a approuvé 233 millions US\$, suivi du Programme pilote pour la résilience climatique (PPCR), qui a approuvé 227 millions US\$

Tableau 1 : Fonds aidant les PEID (2003-2020, millions US\$)

Fonds et initiatives	Montants approuvés	Projets approuvés
Fonds vert pour le climat (FVC-IRM, FVC-1)	846.3	27
Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA)	232.8	55
Pilot Program for Climate Resilience (Programme pilote pour la résilience climatique, PPCR)	226.5	18
Fonds pour l'environnement mondial (FEM-4, 5, 6, 7)	202.0	85
Global Climate Change Alliance (Alliance mondiale pour le changement climatique, GCCA)	152.0	28
Fonds d'adaptation (FA)	145.3	43
Clean Technology Fund (fonds pour les technologies propres, CTF)	86.0	5
Scaling Up Renewable Energy Program in Low Income Countries (Programme de valorisation des énergies renouvelables, SREP)	78.5	11
Fonds spécial pour le changement climatique (FSCC)	41.9	7
Forest Carbon Partnership Facility (Fonds de partenariat pour le carbone forestier, FCPF)	40.9	7
UN-REDD Programme (Programme ONU-REDD)	6.9	2
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (Programme d'adaptation pour la petite agriculture, ASAP)	5.1	2

Graphique 1 : Fonds d'aides aux petits États insulaires en développement (2003-2020)



pour les PEID. Les 27 projets du FVC représentent 40% des financements des PEID. En outre, le FVC soutient 99 programmes de préparation dans ces pays pour un montant de 56 millions US\$. Le FVC a le potentiel de devenir une source de financement encore plus importante pour les PEID dans l'avenir, avec un cadre d'allocation qui engage 50% de ses ressources pour l'adaptation et au moins la moitié pour aider les PMA, les PEID et les États africains.

Les subventions constituent la majorité du financement climatique dans les PEID et resteront importantes, en particulier pour les mesures d'adaptation. À ce jour, plus des trois quarts du financement climatique des PEID provenant des fonds multilatéraux pour le climat sont fondés sur des dons (87%), avec des prêts concessionnels et des garanties pour une proportion beaucoup plus faible du total (13%).

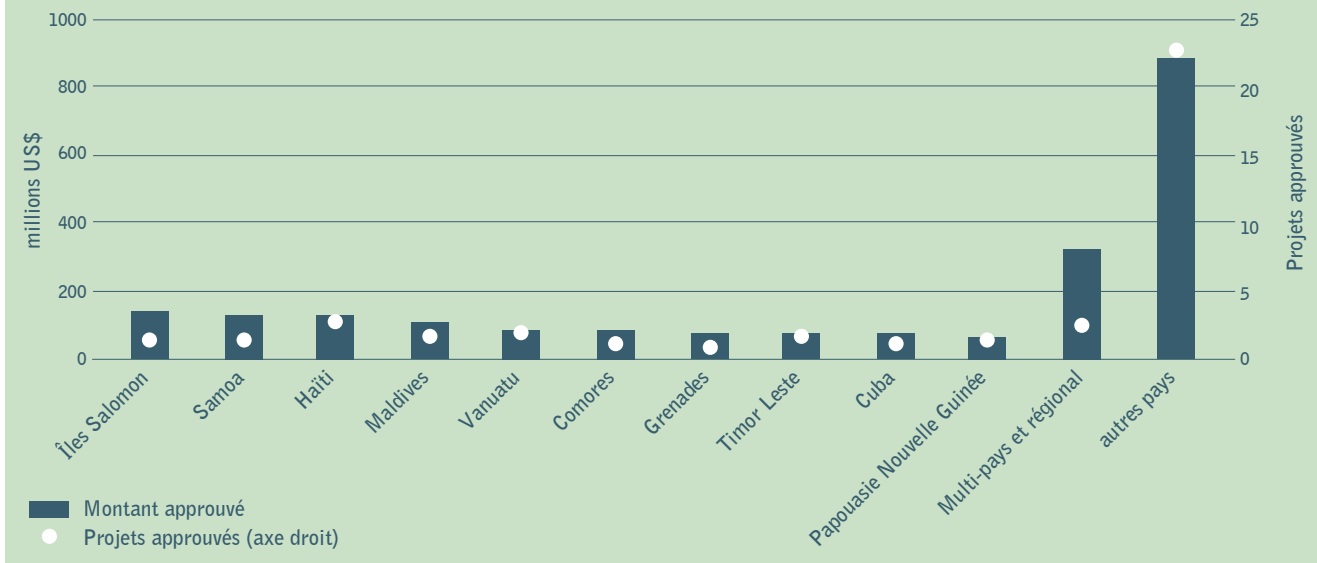
Le financement climatique bilatéral est également destiné aux PEID et complète les flux de fonds multilatéraux pour le climat. Cela comprend les fonds climatiques bilatéraux de l'Allemagne, de la Norvège et de l'Australie, qui sont

actifs dans la région.³ Les fonds bilatéraux, cependant, ne sont pas suivis par la Mise à jour des Fonds climats (CFU) étant donné le manque relatif d'informations détaillées et transparentes sur les activités et les dépenses actuelles.

Destinataires des fonds

La région du Pacifique a le plus grand nombre de financements climatiques approuvés par les fonds multilatéraux pour le climat (919 millions US\$, soit 43%). Les PEID des Caraïbes ont des approbations de projets totalisant 785 millions US\$ (37%), tandis que les PEID de l'Atlantique, de l'Océan Indien et de la Mer de Chine méridionale (AIS) ont reçu des approbations de projets de 414 millions US\$ (20%). Les approbations pour les régions PEID sont dominées par le financement de l'adaptation. Les PEID des Caraïbes et du Pacifique bénéficient également du financement REDD+ (réduction des émissions dues à la déforestation et à la dégradation des forêts, conservation et gestion durable des forêts et renforcement des stocks de carbone forestier), avec respectivement 3% et 4% pour cet

Graphique 2 : Les dix pays bénéficiaires par montants approuvés (2003-2020)



objectif. Les îles Solomon ont reçu le plus de financement de tous les PEID, avec 131 millions US\$ approuvés pour les activités du projet, suivi de près par les Samoa avec 129 millions US\$. Le soutien aux Îles Salomon est venu en grande partie du financement du FVC (avec 87 millions US\$ d'approbations du FVC), tandis que les approbations pour les Samoa sont réparties entre les fonds actifs dans les PEID.

Type de projets financés

Un total de 1,179 milliard US\$ ou 56% du financement climatique dans les PEID contribue aux efforts d'adaptation (tableau 2 et figure 3). Sur les financements restants, 21% contribuent à des projets avec de multiples axes, 21% à l'atténuation et 3% à des projets REDD+. L'accent mis sur le financement de l'adaptation est conforme aux besoins élevés d'adaptation des PEID.

En 2020, 28 projets dans les PEID ont été approuvés pour un total de 238 millions US\$. Cela comprend le Fonds pour l'adaptation (3), le Fonds pour l'environnement mondial (FEM-7) (6), le FVC (6 projets et 9 programmes de préparation), le Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA) (1), le FSCC(1), le CTF (1) et le Programme de revalorisation des énergies renouvelables (SREP) (1). La majorité des projets complets étaient axés sur l'adaptation et le financement repose principalement sur des subventions. Les quatre plus grands projets de PEID approuvés en 2020 provenaient du FVC: un projet régional soutenant cinq PEID du Pacifique avec des services améliorés d'information sur le climat et de connaissance de la résilience (47,4 millions US\$), un projet de réhabilitation des paysages de production à Cuba (38 millions US\$), un projet de promotion de l'adaptation basée sur les écosystèmes dans l'Océan Indien (33 millions US\$) et un projet de renforcement de la résilience aux ouragans dans le secteur du bâtiment à Antigua-et-Barbuda (38 millions US\$). D'autres projets en 2020 ont vu le Fonds pour les technologies propres (CTF) approuver un programme dédié au secteur privé aux Maldives pour accélérer l'intégration des énergies renouvelables (30 millions US\$) et un programme sur la résilience climatique du secteur de l'eau en Haïti a été approuvé par le FSCC (0,3 million US\$).

Tableau 2 : Fonds approuvés suivant les thématiques (2003-2020)

Thématique	Montants approuvés (millions US\$)	Projets approuvés
Adaptation	1 179.4	151
Atténuation	443.8	75
Domaines multiples	439.3	151
REDD+ (réduction des émissions résultant de la déforestation et de la dégradation des forêts, conservation des forêts, gestion durable des forêts et renforcement des stocks de carbone forestier)	57.5	11

Graphique 3 : Fonds approuvés suivant les thématiques (2003-2020)

