



Note régionale sur le financement climatique : le financement de l'adaptation

Charlene Watson, ODI, et Liane Schalatek, HBS

Fondamentaux
du financement
climatique **3**

FÉVRIER 2021

Le coût de l'adaptation au changement climatique dans les pays en développement est significatif. Les pays développés se sont engagés à renforcer leur soutien pour l'adaptation des pays en développement, notamment les pays les moins développés (PMA) et les petits états insulaires en développement (PEID). Ils ont promis de doubler le financement de l'adaptation entre 2014 et 2020 en vertu d'une feuille de route présentée lors de la COP22. La majeure partie des fonds approuvés au bénéfice des projets d'adaptation se trouve actuellement au Fonds vert pour le climat (FVC), au Programme pilote pour la résilience climatique (PPCR), au Fonds d'investissement climatique (CIF) de la Banque mondiale et au Fonds d'adaptation (FA). Cependant, les contributions des pays développés à ces fonds restent toutefois faibles comparées aux fonds de soutien sur la mitigation et, à l'échelle mondiale, l'adaptation demeure sous-financée. Le FVC, programmé pour consacrer 50% de sa mobilisation à l'adaptation, dont la moitié aux PEID, aux PMA et aux États africains (voir CFF 11) - devient le plus grand fournisseur de financement de l'adaptation. En 2020, au cours de la première année de sa première reconstitution (GCF-1), il a approuvé le plus gros volume de financement de l'adaptation, avec un ajout de 313 millions US\$ pour 11 projets. La même année, les finances cumulées et approuvées pour l'adaptation suivies par la Mise à jour sur les fonds climatiques (CFU) se sont trouvées augmentées de 5.8 milliards US\$. Diriger le financement de l'adaptation aux impacts du changement climatique pour les pays les plus vulnérables, ainsi que leurs populations et communautés au sein des pays bénéficiaires d'une manière sensible au genre et équitable reste un impératif, avec des subventions de financements qui continuent à jouer un rôle majeur.

Introduction

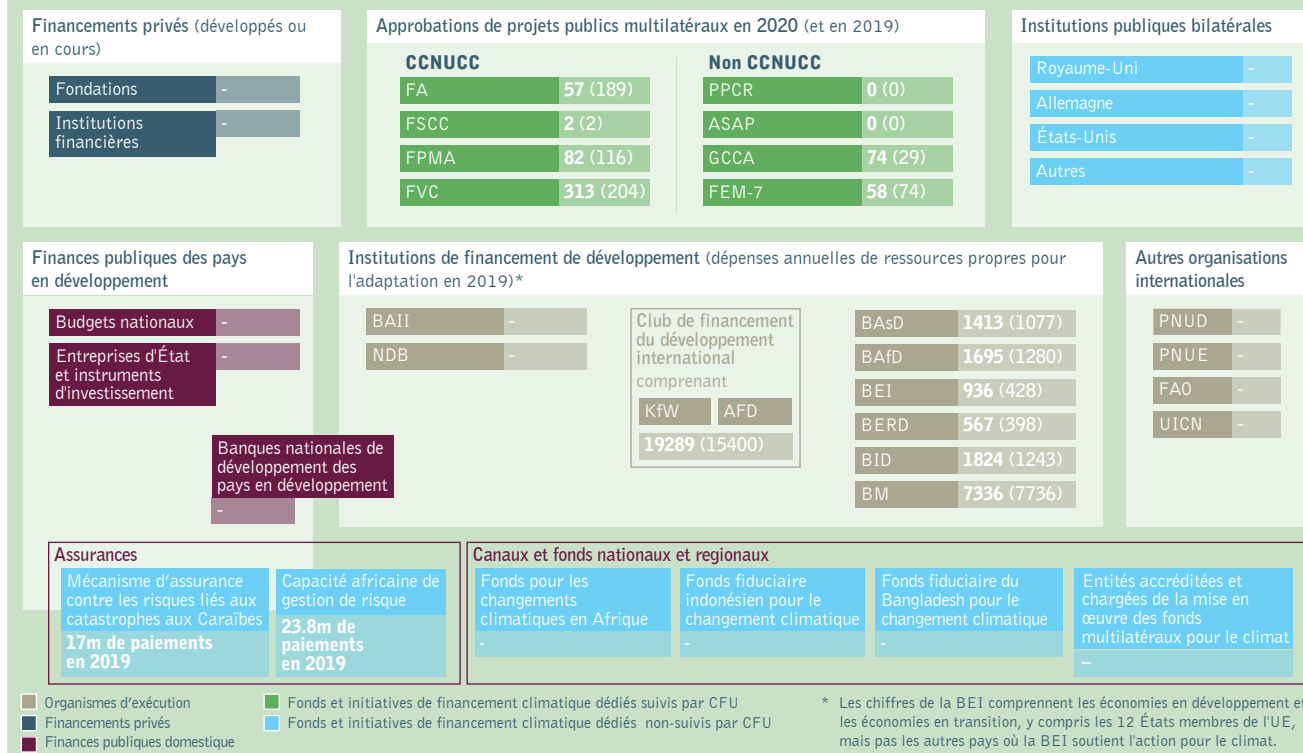
Si les efforts visant à atténuer les changements climatiques sont essentiels, il est également crucial d'aider les pays en développement à s'adapter aux effets climatiques qui s'aggravent rapidement à cause des émissions présentes et passées de gaz à effet de serre (GES). Les financements sont indispensables à l'accompagnement des activités qui luttent contre les impacts climatiques tels que les inondations, les cyclones, l'érosion côtière, la sécheresse et la variabilité accrue des précipitations. Actuellement ce sont environ 23% des financements approuvés depuis 2003 par les initiatives de financement climatique spécialisées qui visent l'adaptation et sont suivis par la CFU, une proportion qui est restée largement stagnante au cours des dernières années. L'allocation de ces financements est rendue difficile à cause de la répartition inégale des impacts des changements climatiques : certains des pays les plus pauvres étant également les plus affectés en particulier les PEID et les PMA (GEIC, 2018). Ces pays disposent en outre de capacités institutionnelles inégales en matière de lutte contre les changements climatiques et de contrôle de l'efficacité et de l'équité dans l'utilisation et la répartition des financements, notamment au regard du genre et des groupes vulnérables et marginaux.

Quels fonds climatiques soutiennent l'adaptation ?

L'architecture de financement de l'adaptation comprend des flux et des mécanismes de financement provenant du financement privé, des finances publiques, ainsi que des ressources des institutions de financement du développement (DFIs) et de plus en plus des mécanismes d'assurance et de mutualisation des risques (Graphique 1). Les sources ont une disponibilité variable des informations. Les informations disponibles changent en fonction de la source.

La CFU indique un financement multilatéral supplémentaire de 586 millions US\$ approuvé pour l'adaptation en 2020 à partir des fonds du tableau 1 et du graphique 2. Le PPCR n'a pas approuvé de nouveaux projets en 2020. Cette approche du fonds pilote consiste à ne soutenir que quelques pays grâce à de grandes quantités de financement programmatique. En revanche, le Fonds des pays les moins développés (FPMA) possède le plus grand nombre de projets approuvés, 286 avec un financement de projet individuel relativement limité. Le FPMA a approuvé 82 millions US\$ en 2020 pour 14 nouveaux projets. Le Fonds spécial pour les changements climatiques (FSCC) a approuvé 2 millions US\$ pour deux nouveaux projets, tandis que le FA a approuvé 57 millions US\$ pour 28 nouveaux projets, le GCCA a approuvé 74

Graphique 1 : Architecture de financement de l'adaptation (millions US\$)



Fonds et initiatives multilatérales		Institutions de financement du développement	
ASAP	Adaptation for Smallholder Agriculture Program (Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne)	AFD	Agence Française de développement
FA	Fonds d'adaptation, le FEM agit en tant que secrétariat et la BM en tant qu'administrateur	BAfD	Banque Africaine de développement
FEM	Fonds pour l'environnement mondial	BAsD	Banque asiatique de développement
FPMA	Fonds des pays les moins développés, mis en œuvre par le Fonds pour l'environnement mondial	BAsD	Banque asiatique d'investissement pour les infrastructures
FSCC	Fonds spécial pour le changement climatique, mis en œuvre par BM, ADB, AfDB, EBRD and IDB	BM	Banque Mondiale
FVC	Fonds vert pour le climat	NDB	Nouvelle banque de développement
GCCA	Global Climate Change Alliance (Alliance mondiale contre le changement climatique)	BERD	Banque européenne pour la reconstruction et le développement
PPCR	Pilot Program on Climate Resilience (Programme pilote sur la résilience climatique, mis en œuvre par BM, BAsD, BAfD, BERD et BID)	BEI	Banque européenne d'investissement
		BID	Banque Américaine de développement
		KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau (Banque Allemande de développement)
Autres organisations internationales			
FAO	Food and Agriculture Organization (Organisation pour l'alimentation et l'agriculture, Nations-Unies)		
PNUD	Programme des Nations Unies pour le développement		
PNUE	Programme des Nations Unies pour l'environnement		
UICN	Union internationale pour la conservation de la nature		

millions US\$ pour un projet et le Fonds fiduciaire Fonds pour l'environnement mondial (FEM-7) a approuvé 58 millions US\$ pour 12 nouveaux projets. Le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) n'a pas approuvé d'autres projets cette année car il passe à une nouvelle phase. Bien qu'étant un fonds aux thématiques multiples, le FVC est responsable d'une augmentation importante du financement de l'adaptation (voir CFF11), ayant approuvé la plus importante somme de 313 millions US\$ pour 11 projets d'adaptation en 2020 (ainsi que 408 millions US\$ pour 9 projets avec les deux composantes d'adaptation et d'atténuation).

Origine des fonds engagés et déposés en vue de l'adaptation

La communauté européenne, l'Allemagne, le Royaume-Uni, et les États-Unis représentent 63% des financements engagés auprès des fonds pour l'adaptation dans le tableau 1 (à l'exception du FVC et du FEM-7) (Graphique 3). Ces chiffres cependant ne tiennent pas compte des contributions des pays aux fonds multithématiques tels que le FVC ou le

FEM. Le montant que le FA a obtenu grâce à la vente de réductions d'émissions certifiées (URCE) du mécanisme de développement propre (2% des URCE de tous les projets), bien que faible par rapport à ce qui était prévu, s'élève quand même à 205 millions US\$.

Destinataires et types de projets financés en vue de l'adaptation

Au niveau régional, les financements dédiés à l'adaptation sur tous les fonds multilatéraux inclus dans la CFU ont principalement ciblé l'Afrique subsaharienne, l'Asie de l'Est et le Pacifique, l'Amérique latine et les Caraïbes ainsi que des projets et des activités en Asie du Sud (Tableau 4). Les vingt premiers pays bénéficiaires des financements dédiés à l'adaptation (sur 122 pays) perçoivent 41% du total octroyé, ce qui signifie que les financements d'adaptation sont moins concentrés que les financements pour l'atténuation (où les 20 premiers bénéficiaires perçoivent 59% du total des fonds approuvés). Les principaux destinataires sont le Bangladesh, le Niger, la Tanzanie, la Zambie, le Mozambique, le Cambodge,

Tableau 1: Fonds multilatéraux d'appui à l'adaptation (2003-2020, millions US\$)¹

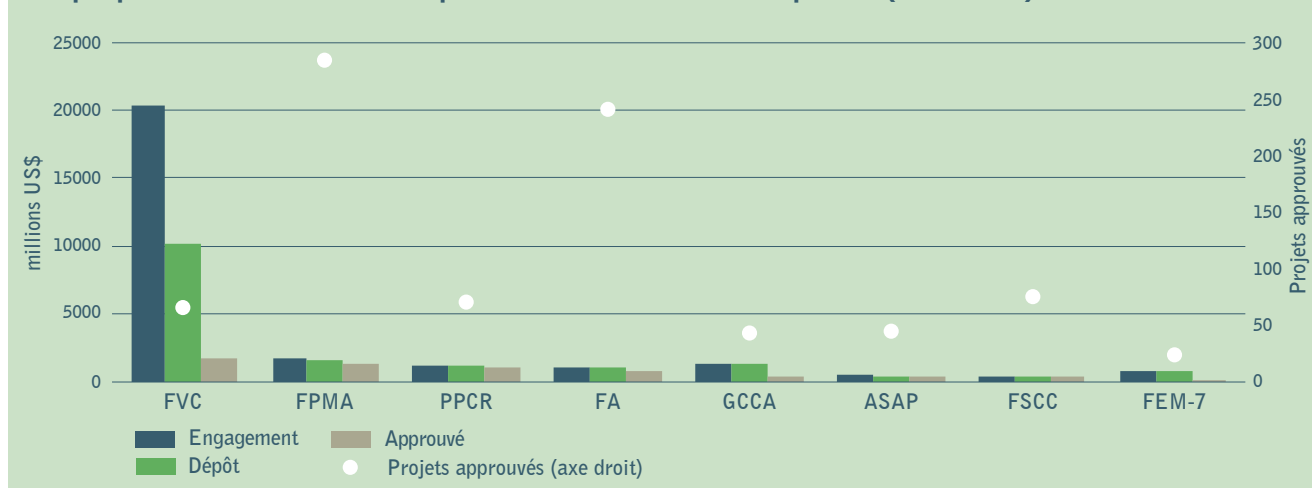
Fonds	Engagé	Déposé	Approuvé	Projets approuvés
Fonds vert pour le climat (FVC-IRM, FVC-1)	20320.3	10179.0 ²	1620.0	63
Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA)	1686.4	1583.8	1265.7	283
Pilot Program for Climate Resilience (Programme pilote sur la résilience climatique, PPCR)	1144.8	1144.8	987.2	67
Fonds d'adaptation (FA)	1039.2	978.3	777.3	238
Global Climate Change Alliance (Alliance mondiale pour le changement climatique, GCCA)	1332.9	1332.9	380.9	40
Adaptation for Smallholder Agriculture Program (Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne, ASAP)	406.5	331.8	293.1	42
Fonds spécial pour le changement climatique (FSCC)	379.6	372.9	284.0	72
Fonds pour l'environnement mondial (FEM-7)	700.5	700.4	132.1	21

Le Népal, l'Éthiopie, Samoa et la Bolivie qui ont tous reçu plus de 100 millions US\$ chacun depuis 2003 (ces pays sont aussi bénéficiaires du PPCR, à l'exception de la Tanzanie et de l'Éthiopie). Plusieurs des pays en développement les plus vulnérables aux effets climatiques reçoivent très peu des financements dédiés à l'adaptation. Par exemple, le Soudan du Sud et la Côte d'Ivoire, tous les deux étant des États fragiles et touchés par les conflits (FCAS), et qui figurent parmi les pays les plus vulnérables au monde selon divers indices de

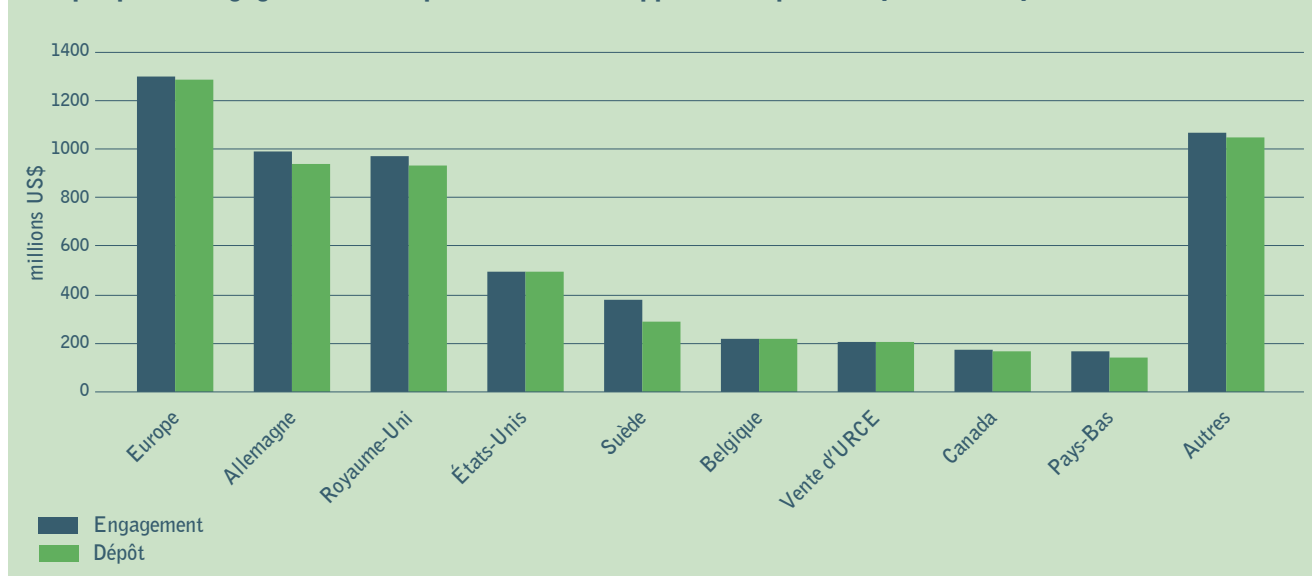
vulnérabilité³, ont seulement perçu respectivement 9,2 et 6,3 millions US\$ en financement de l'adaptation par les fonds multilatéraux pour la lutte contre le changement climatique.

Le FVC a approuvé 313 millions US\$ en 2020 pour 11 activités d'adaptation. Ces approbations sont toutes basées sur des subventions, dont deux utilisant le processus d'approbation simplifié (SAP). Les approbations du FVC en 2020 comprenaient quatre projets dans le FCAS (au

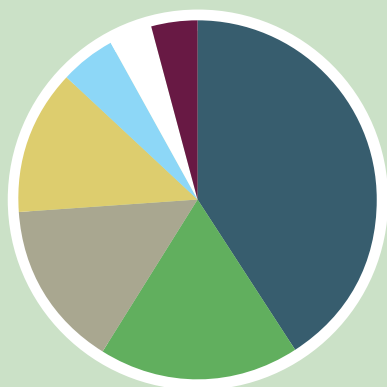
Graphique 2 : Fonds multilatéraux pour le climat soutenant l'adaptation (2003-2020)



Graphique 3 : Engagements et dépôts aux fonds d'appui à l'adaptation⁴ (2003-2020)



Graphique 4 : Répartition régionale des financements octroyés en matière d'adaptation des principaux fonds pour le changement climatique (2003-2020)



- Afrique Subsaharienne 41%
- Asie de l'Est et Pacifique 18%
- Amérique Latine et Caraïbes 15%
- Asie du Sud 13%
- Moyen Orient et Afrique du Nord 5%
- Europe et Asie Centrale 4%
- Projets mondiaux et régionaux 4%

Zimbabwe, au Libéria, au Burundi et au Soudan), portant à 12 le nombre total de projets d'adaptation du FVC dans les États fragiles. Le plus grand projet d'adaptation du FVC en 2020 était un projet régional doté de 47 millions US\$ de subventions du FVC couvrant cinq pays du Pacifique pour améliorer les services d'information et de connaissances sur le climat. Les projets FEM-7 approuvés en 2020 ont également soutenu six pays des FCAS (en République démocratique du Congo, au Libéria, au Mali, au Myanmar, au Soudan et au Yémen), le plus grand projet approuvé (16 millions US\$) soutenant des moyens de subsistance résilients et durables dans les zones rurales du Yémen.

Références et lectures complémentaires

CCNUCC (2017) Third review of the Adaptation Fund. Technical paper by the Secretariat. Bonn: United Nations Framework Convention on Climate Change. <http://unfccc.int/resource/docs/2017/tp/06.pdf>

CCNUCC (2018) Biennial assessment and overview of climate finance flows report. Bonn: UNFCCC Standing Committee on Finance. <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-of-climate-finance>

Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org

Developed Countries (2016) Roadmap to US\$100 billion. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/562317/Roadmap_for_UK_website.pdf

FEM (2020) Progress report on the Least Developed Countries Fund and on the Special Climate Change Fund. GEF/LDCF.SCCF.29/05. Washington, DC: Global Environment Facility. https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN_GEF.LDCF_SCCF_29_05_Progress%20Report%20on%20the%20Least%20Developed%20Countries%20Fund%20and%20the%20Special%20Climate%20Change%20Fund.pdf

Groupe d'Expert Intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) (2018) Summary for policymakers. In: V. Masson-Delmotte, P. Zhai, H. O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P. R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J. B. R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M. I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, T. Waterfield (eds.) Global warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty. Geneva: World Meteorological Organization. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/05/SR15_SPM_version_report_LR.pdf

PNUE (2020) The adaptation gap report 2020. Nairobi: United Nations Environment Programme. <https://www.unep.org/resources/adaptation-gap-report-2020>

Notes

1. En raison de son important potentiel de ressources, le FVC est inclus ici puisque 50% de l'engagement sera programmé pour l'adaptation. Les montants comprennent à la fois la reconstitution du MRI et du GCF-1. Le domaine d'intervention du Fonds fiduciaire du FEM sur le changement climatique est également un fond multifocal. Le nombre de projets approuvés et le total approuvé du FVC et du FEM-7 se réfèrent uniquement aux projets considérés comme axés sur l'adaptation.
2. Ce montant reflète les dépôts des pays en utilisant le taux de change initial officiel de mobilisation des ressources du FVC fixé en novembre 2014 pour les contributions du FVC-IRM et le taux de change officiel du FVC-1 fixé en octobre 2019 pour les contributions du FVC-1, et non les montants réels reçus en tenant compte les fluctuations du taux de change.
3. Indices du Global Adaptation Institute (GAIN) (<http://index.gain.org/>) et de DARA (<https://daraint.org/climate-vulnerability-monitor/>).
4. Comprend les engagements envers le PPCR, le FPMA, le FA, l'ASAP et le SSCF uniquement. Il n'est pas possible de déterminer la part des engagements provenant de pays particuliers pour le FVC ou FEM-7 canalisés vers l'adaptation.

Les Fondamentaux du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur www.climatefundsupdate.org

© ODI et HBS 2021.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512