



## Reseña temática sobre financiamiento para el clima: Financiamiento para REDD+

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información **5**  
básica sobre  
financiamiento  
para el cambio  
climático

FEBRERO 2021

**D**esde 2008, se han comprometido más de USD 5200 millones para fondos multilaterales para el clima que apoyan iniciativas para la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal más conservación (REDD+). Se mantiene el interés en la posibilidad de aprovechar mecanismos basados en el mercado para apoyar programas de REDD+. En términos acumulados, se han aprobado USD 2800 millones para actividades específicas de REDD+ desde 2008. El Fondo Amazonía, con USD 720 millones aprobados para 103 proyectos en Brasil y el bioma amazónico sigue siendo el mayor fondo específico para REDD+.

En los últimos cinco años se han observado niveles relativamente estables de aprobaciones de actividades de REDD+, con un promedio de USD 263 millones, monto que ascendió a USD 309 millones en 2020. El aumento se debe al incremento del financiamiento del Fondo Verde del Clima (FVC). En noviembre de 2020, se habían aprobado al menos 13 proyectos relacionados con bosques, que también están considerando áreas adicionales, tanto en el marco de la adaptación como de la mitigación, y ocho proyectos específicos de REDD+ con pagos basados en resultados por un total de USD 497 millones, en el marco del programa piloto REDD+ multianual. Estos proyectos demuestran los esfuerzos para promover que los países en desarrollo vayan más allá de la preparación y el desarrollo de la capacidad y adopten programas de demostración y reducción de emisiones con pagos basados en resultados comprobados.

### Introducción

REDD+ ha cobrado importancia después del reconocimiento de que los usos de la tierra, principalmente la deforestación, son responsables de entre el 12% y el 20% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en el mundo. Es más, los bosques tropicales ofrecen muchos servicios y apoyan los medios de vida de una cantidad estimada de 1600 millones de los habitantes más pobres del mundo, que dependen de los recursos de los bosques. REDD+ puede contribuir a la promoción del uso sostenible en términos ambientales y sociales y a la conservación de los recursos forestales, como parte de las estrategias de desarrollo; en tanto en cuanto se reconozcan y protejan las salvaguardias, los mecanismos con perspectiva de género que incluyan a beneficiarios y los derechos de uso tradicionales y de los pueblos indígenas. El marco de Varsovia sobre REDD+ negociado en la décimo novena Conferencia de las Partes (COP19) ha puesto de relieve la importancia de la aplicación de las salvaguardias, además de centrarse en el financiamiento para obtener resultados, con las reducciones de emisiones verificadas (CMNUCC, 2014). La idea de aprovechar mecanismos

basados en los mercados de carbono para apoyar REDD+ ha atraído considerable interés. Aunque la estructura y el futuro de este tipo de potenciales mercados siguen siendo inciertos, una gran parte del financiamiento para REDD+ se ha gastado en actividades para preparar a los países para recibir financiamiento basado en la reducción de la deforestación y las emisiones asociadas.

### ¿Qué fondos para el clima apoyan actividades de REDD+?

Varias instituciones distintas proporcionan financiamiento para REDD+ (gráfico 1). Los Fondos del Banco Mundial para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques y para Preparación (FCPF-CF/RF), su Fondo de Biocarbono y el Programa de Inversión Forestal (FIP) de los fondos de inversión en el clima y el programa de REDD de las Naciones Unidas (ONU-REDD) son fondos multilaterales para REDD+, con un total de USD 1300 millones aprobados para actividades de proyectos (gráfico 2 y cuadro 1).



**Cuadro 1: Fondos para el clima que apoyan actividades de REDD+ (2008-20, USD millones)**

Fondo	Comprometido	Depositado	Aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Amazonia	1288,2	1228,2	719,7	103
Forest Investment Program (programa de inversión forestal, FIP)	735,9	735,9	573,7	48
Fondo Verde del Clima (FVC) <sup>1</sup>	500,0	500,0	496,7	8
Programa ONU-REDD	329,0	323,9	323,5	35
Forest Carbon Partnership Facility (fondo cooperativo para el carbono de los bosques, FCPF)	1341,0	1341,0	311,2	46
Central African Forest Initiative (CAFI, Iniciativa Forestal en África Central)	478,76	319,59	182,2	11
Fondo de BioCarbono	349,9	219,4	107,0	5
Congo Basin Forest Fund (fondo forestal para la cuenca del Congo, CBFF) <sup>2</sup>	186,0	164,7	83,1	37

Muchos de los fondos multilaterales que apoyan actividades de REDD+ se han concentrado en el desarrollo de la preparación. Sin embargo, el financiamiento para REDD+ se está dedicando cada vez más a ayudar a los países en desarrollo a pasar del desarrollo de la capacidad y la preparación a programas de demostración y reducción de las emisiones con financiamiento basado en el pago por desempeño. Los fondos que apoyan esta transición, como el FCPF y el FIP, han intentado reorganizarse para proporcionar más asistencia a los países asociados. En julio de 2015, el Banco Mundial, depositario del FCPF-CF/RF y el FIP, reorganizó las unidades operativas para ofrecer más coherencia y coordinación entre los tres fondos. Sin embargo, los pagos basados en los resultados del Fondo para el Carbono del FCPF aún no se han realizado.

En contraste, el Fondo Amazonia, considerado un mecanismo de pagos basados en los resultados, ha aprobado USD 720 millones y, en 2019, el FVC aprobó los primeros proyectos para aumentar el financiamiento en función de los resultados para el cambio del uso de la tierra y los bosques, junto con los beneficios de los servicios de los ecosistemas y los medios de subsistencia. Aunque el FVC no está especializado en REDD+, en 2017 anunció un programa piloto de cinco años dotado de USD 500 millones para proyectos con reducciones cuantificables y verificables de emisiones en los bosques.

### ¿Quién compromete y deposita recursos en los fondos para REDD+?

Noruega ha contribuido la mayor cantidad de financiamiento a fondos multilaterales para actividades de REDD+ (gráfico 3). La contribución de Noruega representa el 55% del monto total comprometido. El Reino Unido, Estados Unidos y Alemania son también contribuyentes importantes al financiamiento para REDD+, tanto proporcionando recursos a fondos multilaterales como ejecutando proyectos a nivel bilateral.

### ¿Quién recibe el dinero y qué tipo de proyectos se financian?

En el gráfico 4 se muestra que el 56% del financiamiento multilateral aprobado para REDD+, equivalente a USD 1600 millones, se destina a América Latina y el Caribe. El Fondo Amazonia apoya 103 proyectos en Brasil y el bioma amazónico y representa el 46% (o USD 720 millones) de esa cantidad. La siguiente región que recibe más fondos es África subsahariana, con el 25% del financiamiento para REDD+ equivalente a USD 679 millones aprobados para proyectos. El principal receptor de financiamiento global para REDD+ es la República Democrática del Congo (RDC), con USD 242 millones en proyectos aprobados. En Asia, Indonesia es el principal país receptor de financiamiento para REDD+, con USD 178 millones aprobados.

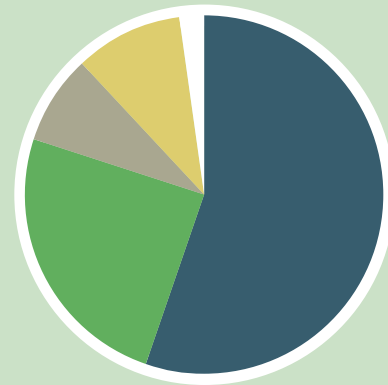
**Gráfico 3: Compromisos y depósitos de recursos en fondos para REDD+ en el cuadro 1 (2008-20)<sup>3</sup>**



Los datos de Climate Funds Update (CFU) registran que 57 países han recibido financiamiento multilateral para REDD+, aunque cerca de un tercio del financiamiento total aprobado para REDD+ se concentra en Brasil (32%). La RDC, Argentina, México e Indonesia son los siguientes principales receptores de financiamiento para REDD+, con más de USD 90 millones aprobados de fondos multilaterales para REDD+. Aunque no estaba especializado en REDD+, en diciembre de 2020, el FVC había aprobado ocho proyectos en el marco de su programa piloto de REDD+, destinando USD 497 millones para REDD+ basado en resultados, agotando así la dotación de financiamiento del programa. Las discusiones sobre una próxima fase del financiamiento de REDD+ del FVC, incluyendo el aumento de su escala, están en curso. Siete de los proyectos piloto de REDD+ tienen su sede en América Latina y el octavo en Indonesia. Entre los fondos multilaterales especializados en REDD+, sólo el CAFI y el FIP aprobaron nuevos proyectos en 2020, incluidos dos programas multinacionales y los de la República del Congo, Gabón y Nepal.

Además, hay más fondos dedicados a actividades tanto de adaptación como de mitigación, apoyando proyectos relacionados con la silvicultura. En la FMAM-7 se aprobaron dos proyectos para mejorar las cuencas hidrográficas en tierras agrícolas en Mauritania y Sudán del Sur en 2020 (USD 4,4 millones y USD 9.4 millones, respectivamente). El mismo año el FVC aprobó 13 proyectos más centrados en la silvicultura y el uso de la tierra, incluyendo uno de USD 165 millones en Etiopía para paisajes y medios de vida resilientes y otro de USD 64 millones en Nicaragua, destinado a integrar la acción climática para reducir la deforestación y aumentar la resiliencia.

**Gráfico 4: Distribución regional del financiamiento multilateral aprobado para REDD+ por los fondos más importantes (2008-20)**



- América Latina y el Caribe **56%**
- África subsahariana **25%**
- Globales y regionales **8%**
- Asia Oriental y Pacífico **10%**
- Asia Meridional **2%**

#### Referencias y lecturas adicionales

- Climate Focus (2017) Progress on the New York Declaration on Forests: finance for forests - goals 8 and 9 assessment report. Berlín: Climate Focus. <http://www.climatefocus.com/sites/default/files/NYDF%20report%202017%20FINAL.pdf>
- Climate Focus/NYDF Assessment Partners (2019) Protecting and restoring forests: a story of large commitments yet limited progress. New York Declaration on Forests Five-Year Assessment Report. Berlín: Climate Focus. <https://forestdeclaration.org/images/uploads/resource/2019NYDFReport.pdf>
- Climate Funds Update: [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)
- CMNUCC (2014). Informe de la Conferencia de las Partes sobre su 19º período de sesiones, celebrado en Varsovia del 11 al 23 de noviembre de 2013. FCCC/CP/2013/10/Add.1. Bonn: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. <https://undocs.org/es/FCCC/CP/2013/10/Add.1>
- FVC (2017) Request for proposals for the pilot programme for REDD-plus results-based payments. GCF/B.18/06. Incheon, Corea del Sur: Fondo Verde del Clima. [http://www.greenclimate.fund/documents/20182/820027/GCF\\_B.18\\_06\\_-\\_Request\\_for\\_proposals\\_for\\_the\\_pilot\\_programme\\_for\\_REDD-plus\\_results-based\\_payments.pdf/0691c547-110a-4bee-886b-084664326fe1](http://www.greenclimate.fund/documents/20182/820027/GCF_B.18_06_-_Request_for_proposals_for_the_pilot_programme_for_REDD-plus_results-based_payments.pdf/0691c547-110a-4bee-886b-084664326fe1)
- Norman, M. y Nakhooda, S. (2014) The state of REDD+ finance. CGD Working Paper 378. Ciudad de Washington: Center for Global Development. <http://www.cgdev.org/publication/state-redd-finance-working-paper-378>

#### Notas

1. El FVC es un fondo con múltiples enfoques, no un fondo especializado en REDD+. El monto que se presenta en este cuadro no refleja todos los compromisos de contribución al FVC, sino solamente la cantidad designada específicamente para pagos basados en los resultados para REDD+, en el marco del programa piloto de USD 500 millones del FVC.
2. El CBFF funcionó durante de diez años, entre 2008-18. Fue cancelado formalmente en 2018 para ser sucedido en la región por la CAFI.
3. No es posible determinar la parte de los compromisos de contribución al FVC efectuados por cada país para gastarlos en REDD+, por lo que no se incluyen en este gráfico.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

© ODI y HBS 2021.  
CC BY-NC 4.0.

**Overseas Development Institute**  
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel: +44 (0)20 7922 0300

**Heinrich Böll Stiftung Washington, DC**  
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA  
Tel: +1 202 462 7512