



Reseña regional sobre financiamiento para el clima: América Latina

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información **6**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

FEBRERO 2021

América Latina es una región muy heterogénea, con diferentes niveles de desarrollo económico y social y de tradición indígena, tanto entre los países como dentro de ellos. Los impactos del cambio climático, especialmente el derretimiento de los glaciares y los cambios en el caudal de los ríos, los acontecimientos extremos y los riesgos para los sistemas de producción de alimentos afectan al desarrollo tanto en las áreas rurales como urbanas de la región (Banco Mundial, 2014). El financiamiento para el clima en América Latina está muy concentrado, y Brasil y México reciben casi la mitad de los fondos para la región. Las actividades de mitigación, como la protección de los bosques y la reforestación, reciben más de seis veces más fondos que las actividades de adaptación de parte de los fondos multilaterales para el clima, con USD 3100 millones y USD 500 millones respectivamente. Desde 2003, los fondos multilaterales para el clima a los que hace seguimiento Climate Finance Update (CFU)¹ han aprobado un total de USD 4200 millones para 505 proyectos en la región. En 2020 se aprobaron 36 nuevos proyectos por un total de USD 556 millones. El Fondo Verde del Clima (FVC) financió el 84% de estos nuevos proyectos.

Introducción

El cambio climático podría costarle a América Latina entre el 1,5% y el 5% de su producto interno bruto (PIB) anual (CEPAL, 2014). Se prevé que la agricultura será el sector económico más afectado, con una serie de impactos que van desde aumento de la erosión, al traslado de las zonas de cultivo y la proliferación de plagas (FAO/CEPAL/ALADI, 2016). Un problema adicional es la disminución de los glaciares andinos, de los que depende el abastecimiento de agua de buena parte de la región, y la continua deforestación de los bosques tropicales. Teniendo en cuenta la persistencia de la desigualdad en los ingresos y la pobreza en la región, incluso en las economías más desarrolladas, se tendrá que dar más importancia a las necesidades de adaptación de la región, dentro de las estrategias nacionales de desarrollo sostenible.

También se prevé que América Latina experimente uno de los mayores incrementos de la tasa de consumo de energía del mundo, como consecuencia del crecimiento económico esperado: esto subraya la importancia de una vía de desarrollo con bajos niveles de emisión de carbono. Los países latinoamericanos han liderado el compromiso con metas ambiciosas para el clima. En 2019, Costa Rica anunció su objetivo de llegar a ser neutral en carbono para 2050 y publicó un plan de descarbonización que detalla la intención del país de alcanzar cero emisiones netas a través de esfuerzos enfocados en electrificar el sistema de transporte público, eficiencia energética y mejores prácticas

agrícolas. Chile fue uno de los primeros países del mundo en anunciar una contribución determinada a nivel nacional (CDN) en abril de 2020 (NRDC, 2020). Los regímenes de conservación de los bosques en muchos países (como Brasil, Perú y Ecuador) son una parte importante de la ambición climática de la región, con una gran mayoría de los países de la región intentando aumentar la ambición de sus CDN a través de un enfoque en soluciones basadas en la naturaleza para la protección, restauración y uso sostenible de bosques, praderas y humedales (CMNUCC, 2020).

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

En 2020, el FVC se convirtió en el mayor proveedor de financiamiento climático para la región. Ha aprobado USD 1172 millones para 25 proyectos en 12 países, además de 78 proyectos de preparación (USD 56 millones). Superó al Fondo de Tecnología Limpia (CTF), un fondo multilateral administrado por el Banco Mundial, convertido hoy en el segundo mayor contribuyente de financiamiento climático para la región, habiendo aprobado USD 724 millones para 35 proyectos en Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Honduras, México, Nicaragua y Perú. Casi todo este financiamiento se ha aprobado como préstamos en condiciones concesionarias. El Fondo Amazonia, que ha asignado USD 720 millones en financiamiento en forma concesionaria a 103 proyectos dentro de Brasil, ocupa el tercer lugar (cuadro 1 y gráfico 1). El 63% del financiamiento total para la región proviene de estos tres fondos.

Cuadro 1: Fondos que apoyan a países latinoamericanos (2003-2020, USD millones)

Fondo	Aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Verde del Clima (FVC-MIR, FVC-1)	1172,5	25
Clean Technology Fund (Fondo de Tecnología Limpia, CTF)	724,4	35
Fondo Amazonia	719,4	103
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-4, 5, 6, 7)	550,9	120
Forest Investment Program (programa de inversión forestal, FIP)	233,5	20
Fondo para la Adaptación (FA)	164,9	39
Pilot Program for Climate Resilience (programa piloto sobre la capacidad de adaptación al cambio climático, PPCR)	112,4	5
Forest Carbon Partnership Facility (fondo cooperativo para el carbono de los bosques, FCPF)	89,6	13
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP)	52,3	12
Fondo de BioCarbono	51,0	2
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	49,9	12
Programa ONU-REDD	46,6	12
Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund (Fondo Mundial para la Eficiencia Energética y las Energías Renovables, GEEREF)	30,8	2
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala, ASAP)	30,4	5
Partnership for Market Readiness (Alianza de preparación para los mercados del carbono, PMR)	25,9	15
Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) ²	24,4	7
Global Climate Change Alliance (Alianza Mundial para el Cambio Climático, GCCA)	24,1	2

También llega financiamiento bilateral para el clima a América Latina. Dicho financiamiento complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania y el Reino Unido, activos en la región³. Sin embargo, CFU no hace seguimiento a los fondos bilaterales, debido a la carencia relativa de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

La distribución del financiamiento para el clima en la región sigue estando muy concentrada en las economías más grandes como Brasil (USD 1159 millones) y México (USD 540 millones), que reciben conjuntamente el 41% de todo el financiamiento para el clima aprobado en la región (gráfico 2). Chile, Colombia y Argentina – países de ingresos medianos o altos – son otros de los principales beneficiarios.

¿Qué se está financiando?

Hasta la fecha, el 75% del financiamiento ha apoyado actividades de mitigación en la región (38% para mitigación en general y 35% para mitigación relacionada con la silvicultura y el uso de la tierra) (gráfico 3). Sólo el 12% del financiamiento apoya proyectos de adaptación y el 8% se destina a proyectos con múltiples enfoques. El continuo bajo apoyo financiero para las medidas de adaptación se da a pesar de las importantes necesidades de adaptación y fomento de la resiliencia en la región.

De los 36 nuevos proyectos en América Latina en 2020, un apoyo considerable provino del FVC. El FVC aprobó siete proyectos (USD 458 millones), tres de los cuales estaban incluidos en el programa piloto de pagos basados en resultados de REDD+. Además, el FVC aprobó USD 10 millones de dólares para 11 programas de preparación.

Gráfico 1: Fondos que apoyan a países latinoamericanos (2003-2020)

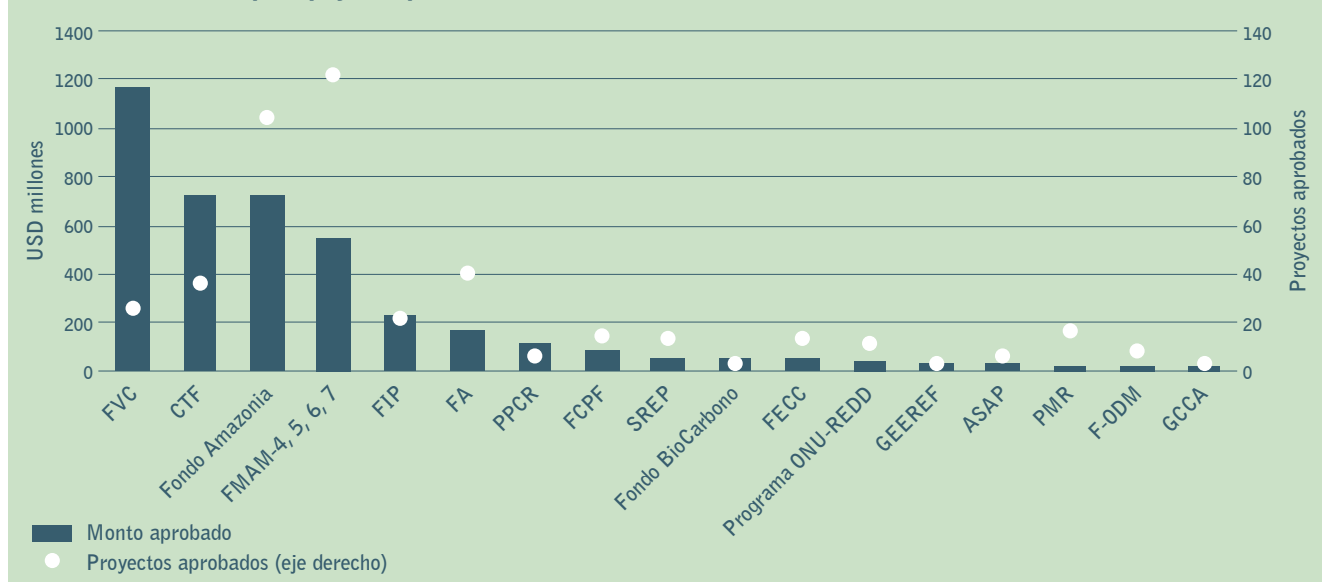
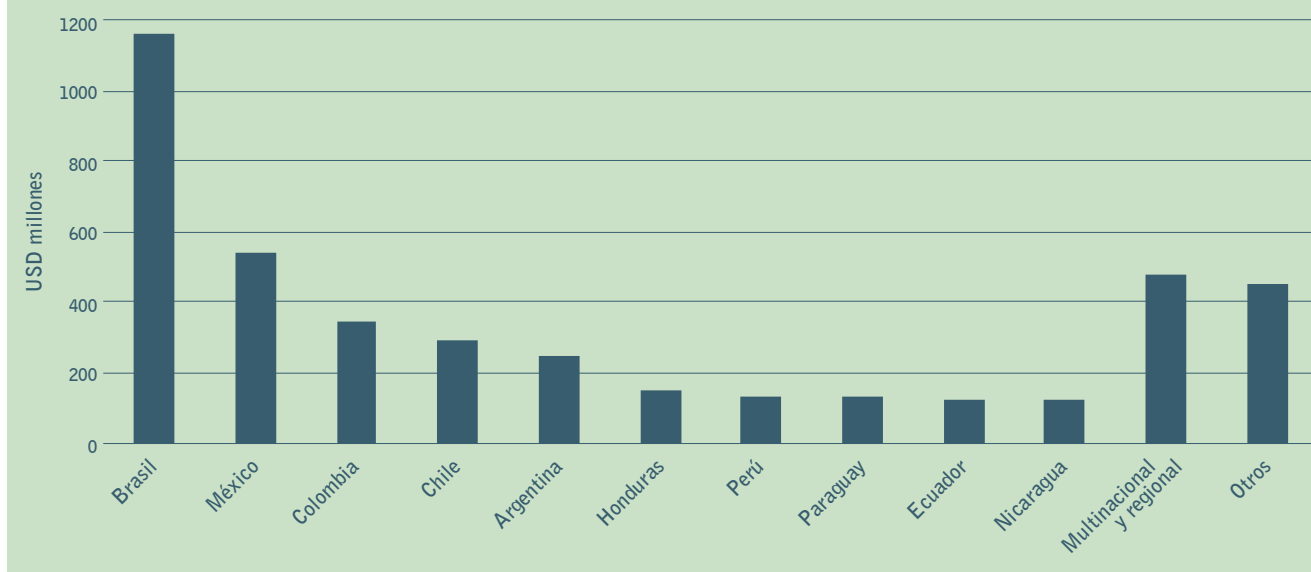


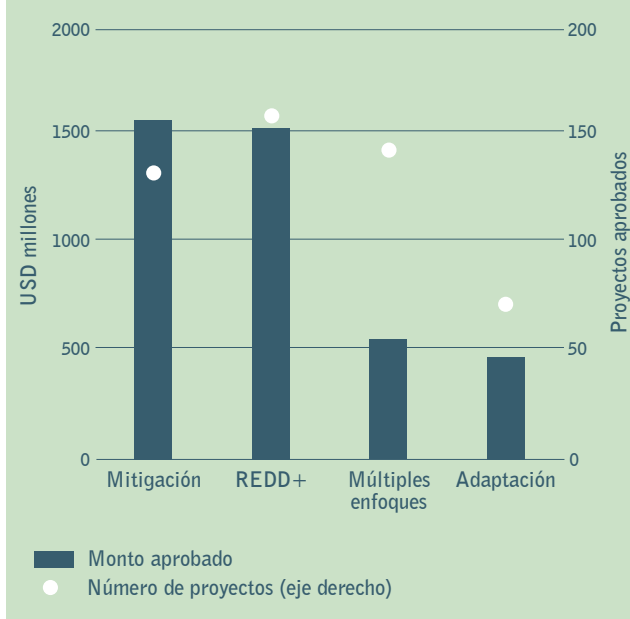
Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2020)



En 2020 se agregaron a los fondos de inversión en el clima (CIF) cuatro proyectos del sector privado dedicados al CTF; uno regional, y los demás en Ecuador, Honduras y Perú, ampliando considerablemente el compromiso del CTF en la región, y dos pequeños proyectos del SREP por un monto de USD 2 millones. El FVC y los CIF se concentran en proyectos y programas más amplios y transformadores y en una reforma más amplia del marco de políticas en la región, mientras que otros fondos activos se centran en el apoyo a intervenciones de proyectos más pequeños. Por ejemplo, el FMAM-7 continuó su apoyo a las comunicaciones nacionales y a los informes bienales de actualización, con la aprobación de 10 nuevos proyectos por el valor de USD 17 millones en 2020. El Fondo para la Adaptación aprobó solo USD 0,08 millones y el SCCF USD 1,1 millones en 2020.

Los cinco proyectos más grandes aprobados en la región en 2020 corresponden al FVC. El más grande fue un fondo verde regional de financiamiento del clima para instituciones financieras locales (USD 100 millones), mientras que los cuatro restantes se encuentran en los sectores forestal y agrícola para apoyar acciones climáticas en Brasil (USD 99,5 millones), Argentina (USD 82 millones), Nicaragua (USD 64 millones) y Costa Rica (USD 54 millones).

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-2020)



Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-2020)

Tema	Monto aprobado (USD millones)	Proyectos aprobados
Mitigación	1580	132
REDD+ (reducción de las emisiones de la deforestación y la degradación de los bosques, conservación de los bosques, ordenación sostenible de los bosques y mejora de las reservas de carbono de los bosques)	1541	159
Múltiples enfoques	557	143
Adaptación	480	71

Referencias y lecturas adicionales

- Banco Mundial (2014) Bajemos la temperatura: Enfrentar la nueva normalidad climática. Ciudad de Washington: Banco Mundial. <https://www.bancomundial.org/es/topic/climatechange/publication/turn-down-the-heat>
- CEPAL (2014) La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe: Paradojas y desafíos. Síntesis 2014. Santiago, Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Naciones Unidas. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37471/S1420763_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org
- CMNUCC (2020) Survey on NDCs Latin America 2020. Bonn: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/RCCPanamaSurveyOnNDC_13Octubre2020.pdf
- FAO/CEPAL/ALADI (2016) Seguridad alimentaria y nutricional y erradicación del hambre: CELAC 2025. Santiago, Chile: Naciones Unidas. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40348/S1600707_es.pdf?sequence=4&isAllowed=y
- NRDC (2020) Latin America's 2020 climate leaders and laggards. Ciudad de Washington: Natural Resources Defense Council. <https://www.nrdc.org/experts/amanda-maxwell/latin-americas-2020-climate-leaders-and-laggards>

Notas

1. Este análisis regional no incluye al Caribe. Los países del Caribe se presentan en una reseña distinta sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID) (véase el documento 12).
2. El Fondo para el logro de los objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) estuvo en funcionamiento entre 2007 y 2013. En mayo de 2019, todos sus proyectos habían sido cerrados financieramente.
3. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento a los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento desde 2008 incluían USD 234 millones de la Internationale Klimaschutzinitiative (IKI, Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania) y USD 82 millones del International Climate Finance (financiamiento internacional para el clima del Reino Unido, ICF).

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2021.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute

203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC

1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512