



Reseña regional sobre financiamiento para el clima: Asia

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información básica sobre **8** financiamiento para el cambio climático

FEBRERO 2021

Los datos de Climate Funds Update (CFU) muestran que 17 fondos e iniciativas multilaterales para el clima han aprobado un total de USD 5700 millones para 530 proyectos en 17 países de Asia¹. La diversidad de los fondos activos en la región no se ha visto correspondida en la distribución del financiamiento. Se ha destinado una cantidad considerable del financiamiento a economías de rápido crecimiento, como India e Indonesia, principalmente para proyectos de mitigación. Por otra parte, una serie de países densamente poblados considerablemente expuestos al cambio climático, como Sri Lanka, han recibido relativamente poco financiamiento. En 2020 se aprobaron USD 681 millones, y hubo más fondos aprobados para mitigación que para adaptación, REDD+ y multisectoriales. El Fondo Verde del Clima (FVC) fue el mayor contribuyente a la región en 2020, financiando 86% de los nuevos proyectos aprobados.

Introducción

Los países asiáticos se enfrentan a diversas necesidades en materia de desarrollo económico y humano, la mitigación y la adaptación al cambio climático. Las emisiones per cápita en la mayoría de los países siguen siendo muy bajas, y los países tienen una responsabilidad histórica limitada por la acumulación de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Sin embargo, hoy en día la demanda de energía barata procedente de combustibles fósiles en las economías más importantes de Asia es una de las principales causas del aumento de las emisiones mundiales de GEI. China genera la mayor cantidad de emisiones de GEI del mundo (Banco Mundial, 2014). No obstante, las innovaciones en la manufactura y la tecnología que han impulsado el crecimiento económico en la región pueden resultar esenciales para lograr las reducciones de costos y los avances que hacen viable la movilización generalizada de tecnologías con bajos niveles de emisión de carbono. Como parte de la actualización de su contribución determinada a nivel nacional (CDN), varios países de la región ya se han comprometido a la neutralidad en materia de carbono para 2050, y China promete llegar a ella antes de 2060 (ESCAP, 2020). Poner freno a la deforestación y degradación de los bosques en la región, especialmente en Indonesia, también es crucial para reducir las emisiones forestales. Además, los países asiáticos albergan la mayor cantidad de habitantes pobres del mundo, muchos de los cuales son muy vulnerables a los impactos del cambio climático, como el derretimiento de glaciares, los fenómenos climáticos extremos, las sequías y las inundaciones (Shepherd y otros, 2013). Los impactos climáticos ya de por sí severos se ven agravados por las múltiples tensiones que provoca la rápida urbanización, la industrialización y el crecimiento económico en la región (Hijioka y otros, 2014).

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

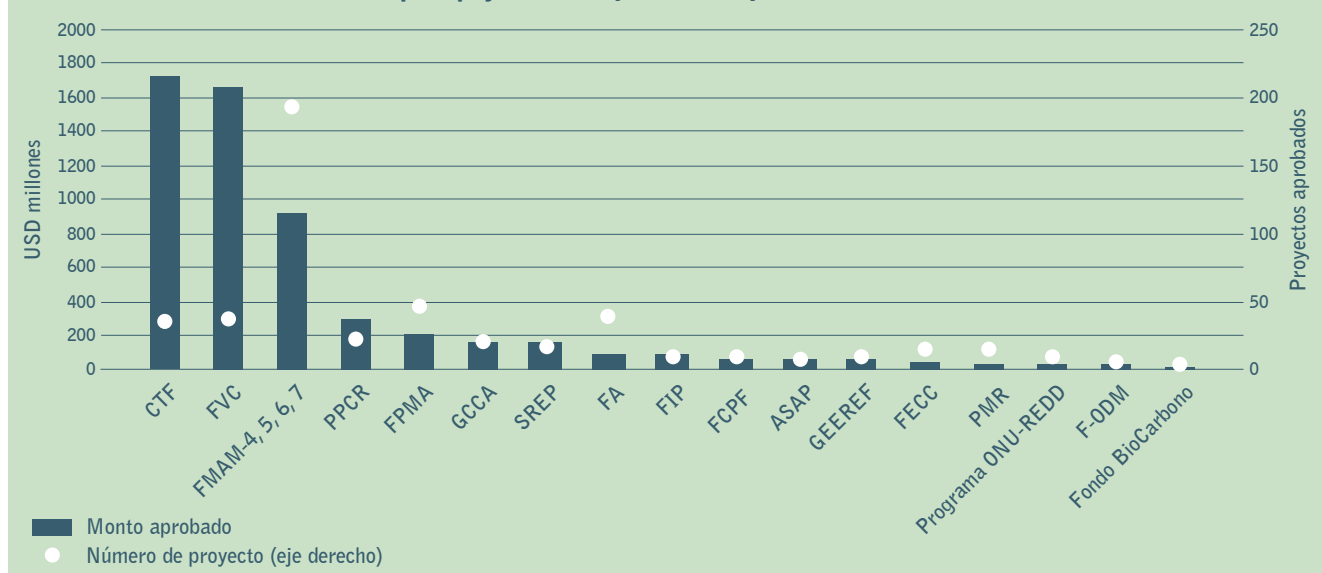
La mayoría de los fondos y las iniciativas específicas para el clima de las que hace seguimiento CFU operan en Asia (gráfico 1 y cuadro 1). Las mayores contribuciones provienen del Fondo de Tecnología Limpia (CTF), que ha aprobado un total de USD 1720 millones para 34 proyectos, la mayoría en forma de préstamos en condiciones concesionarias. El Fondo Verde del Clima (FVC), con actividades financiadas en la región desde 2015, está en segundo lugar, con 35 proyectos aprobados por el valor de USD 1670 millones, incluyendo una serie de proyectos de adaptación financiados con donaciones.

También llega financiamiento bilateral a Asia, que complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania, Australia y Reino Unido, activos en la región². Sin embargo, CFU no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la falta de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

Cuadro 1: Fondos para el clima que apoyan a Asia (2003-20, USD millones)

Fondo o iniciativa	Monto aprobado	Proyectos aprobados
Clean Technology Fund (Fondo de Tecnología Limpia, CTF)	1722,9	34
Fondo Verde del Clima (FVC-MIR, FVC-1)	1671,9	35
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-4, 5, 6, 7)	918,8	191
Pilot Program on Climate Resilience (programa piloto sobre la capacidad de adaptación al cambio climático, PPCR)	290,0	21
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	204,5	44
Global Climate Change Alliance (alianza mundial para el cambio climático, GCAA)	168,5	19
Scaling Up Renewable Energy Program for Low Income Countries (programa para el aumento del aprovechamiento de fuentes renovables de energía en los países de ingreso bajo, SREP)	164,2	15
Fondo para la Adaptación (FA)	95,1	38
Forest Investment Program (programa de inversión forestal, FIP)	93,4	7
Forest Carbon Partnership Facility (fondo cooperativo para el carbono de los bosques, FCPF)	63,0	8
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (programa de adaptación para la agricultura en pequeña escala, ASAP)	62,4	6
Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund (fondo mundial para la eficiencia energética y las energías renovables, GEEREF)	60,3	7
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	47,2	13
Partnership for Market Readiness (alianza de preparación para los mercados del carbono, PMR)	32,3	13
Programa ONU-REDD	29,4	8
Fondo para el logro de los objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) ³	25,0	3
Fondo de BioCarbono	19,0	1

Gráfico 1: Fondos e iniciativas que apoyan a Asia (2003-2020)



¿Quién recibe el dinero?

India, Indonesia y Vietnam han recibido conjuntamente el 64% del financiamiento aprobado para Asia desde 2003 (gráfico 2). También existen una serie de proyectos regionales y para múltiples países, que representan el 4% (USD 222 millones) del financiamiento total aprobado. La mayoría del financiamiento para mitigación apoya proyectos a gran escala de energías renovables, eficiencia energética y transporte.

En el recuadro 1 se describe el financiamiento para el clima proporcionado a los países menos adelantados (PMA) de Asia. Una serie de fondos multilaterales para el clima también apoyan a los países PMA de Europa y Asia Central, que no están incluidos en la clasificación de Asia, como se ilustra en el recuadro 2.

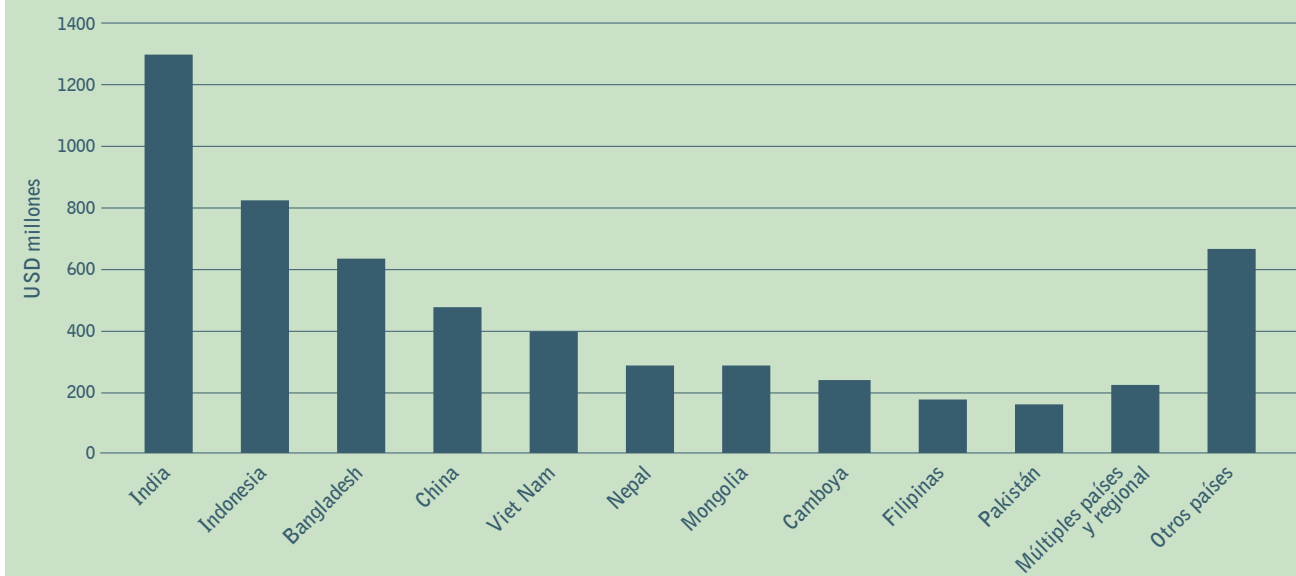
Recuadro 1: Financiamiento para el clima para los PMA en Asia

Los fondos para el clima proporcionan financiamiento a siete PMA en Asia. Por razones geográficas, políticas y económicas, estos países son especialmente vulnerables a los impactos del cambio climático y tienen una capacidad limitada para financiar la respuesta por sí mismos.

Los USD 1500 millones aprobados para proyectos en esos países equivalen al 27% del financiamiento total para el clima que se destina a Asia. Bangladesh ha recibido la mayor cantidad de financiamiento hasta la fecha, con más de USD 636 millones en proyectos aprobados, mientras que Nepal y Camboya han recibido USD 298 y USD 241 millones respectivamente, de los fondos multilaterales para el clima.

Como cabría esperar, más del 46% del financiamiento aprobado para los PMA asiáticos se ha destinado a proyectos de adaptación. Este financiamiento se ha proporcionado principalmente a través del FVC, el PPCR y el FPMA. Una gran parte de los proyectos de adaptación de los PMA asiáticos han adoptado un enfoque multisectorial para el aumento de la capacidad de adaptación, mientras que se han aprobado proyectos centrados en la reducción del riesgo de desastres y la agricultura, por ejemplo.

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2020)



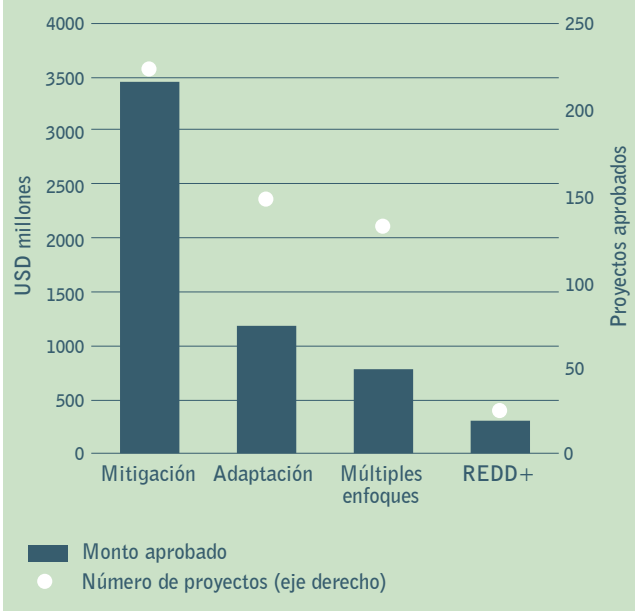
¿Qué se está financiando?

El financiamiento de proyectos de mitigación constituye el 60% de los fondos multilaterales en la región (USD 3400 millones), mientras que los proyectos y programas de adaptación en la región reciben el 21% de esa cantidad (USD 1200 millones) (gráfico 3 y cuadro 2). El CTF, el FVC, el FMAM y el SREP son los mayores financiadores de actividades de mitigación en la región. Los montos más cuantiosos para proyectos de adaptación provienen del FVC, con un monto total de de USD 385 millones; el PPCR, que apoya programas en Bangladesh, Camboya y Nepal con un monto total aprobado de USD 290 millones; y el FPMA, con un total de USD 205 millones.

La aprobación hasta ahora de 35 proyectos (USD 1670 millones) y 67 programas de preparación (USD 50 millones) por el FVC en la región podría indicar la posibilidad de una provisión más equilibrada del financiamiento para el clima en el futuro, especialmente con el crecimiento de los proyectos y programas con múltiples enfoques. De los proyectos del FVC en la región, 12 están dedicados a la adaptación y 10 a la mitigación. Hay otros 12 proyectos multisectoriales y un proyecto de REDD+, además de los programas de preparación del FVC.

El proyecto más grande de la región fue aprobado en 2020. El proyecto del FVC de USD 265 millones (de los cuales USD 250 millones corresponden a un préstamo en condiciones favorables) en Bangladesh apoya la inversión del sector privado mediante la adopción a gran escala de tecnología y equipo de ahorro de energía en la industria textil y de la confección. Esta cantidad supera los USD 195 del Programa de Inversión en la Transmisión de Energía Renovable en Rajasthan, dotado con USD 195 millones, seguido de cerca por el programa de USD 175 millones para energía solar fotovoltaica en los tejados, ambos respaldados por el CTF en India. En 2020, el FVC también aprobó un segundo proyecto de mitigación en la región, cuatro proyectos para la adaptación, un proyecto de REDD+ y dos proyectos con múltiples enfoques (además de nueve nuevos programas de preparación por un total de USD 12 millones). Las aprobaciones del FVC en 2020 constituyen el 86% de los USD 681 millones destinados a nuevos proyectos aprobados en la región, que incluyen también actividades del FIP, el SREP, el FA, el FMAM y el FPMA.

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-2020)



Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-2020)

Tema	Monto aprobado (USD millones)	Proyectos aprobados
Mitigación	3441,8	224
Adaptación	1186,4	148
Múltiples enfoques	780,8	133
REDD+ (reducción de las emisiones de la deforestación y la degradación de los bosques, conservación de los bosques, ordenación sostenible de los bosques y mejora de las reservas de carbono de los bosques)	308,5	25

Recuadro 2: Europa Central, Oriental y Sudoriental, Cáucaso Meridional y Asia Central

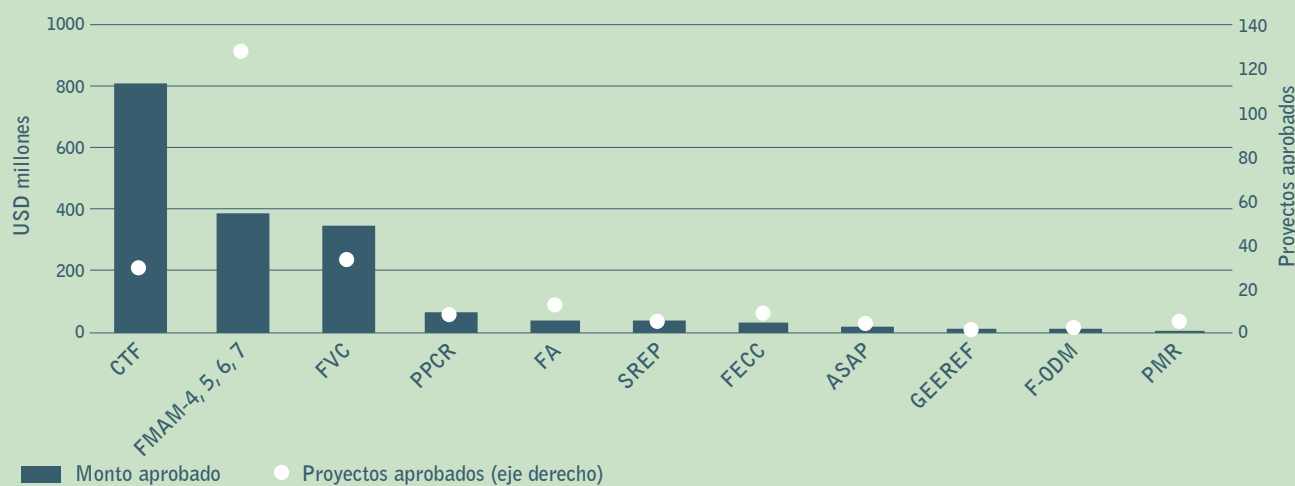
Los fondos multilaterales para el clima también apoyan a los países de Europa Central, Oriental y Sudoriental (ECOSO), Cáucaso Meridional y Asia Central⁴. Entre 2003 y 2020 se aprobaron USD 1800 millones para 245 proyectos de 11 fondos. De estos países, 20 reciben financiamiento para proyectos aprobados y 10 países no reciben fondos –Bulgaria, Croacia, República Checa, Estonia, Hungría, Kosovo, Letonia, Polonia y Eslovenia– todos los cuales forman parte de ECOSO.

Turquía (USD 483 millones), Ucrania (USD 359 millones) y Kazajistán (USD 224 millones) son los mayores beneficiarios de aprobaciones de fondos multilaterales para el clima. En conjunto, estos tres países reciben el 59% de los fondos aprobados para la región. Estos países también reciben apoyo del CTF para proyectos de energías renovables y eficiencia energética.

Más del 75% del financiamiento aprobado en todos los países es para mitigación, y solo el 12% se destina a actividades de adaptación. Con respecto a los instrumentos financieros, el 53% consiste en préstamos en condiciones concesionarias, mientras que 47% son donaciones.

En 2020, se aprobaron 18 proyectos (USD 171 millones) en ECOSO, Cáucaso Meridional y Asia Central. Incluyeron 6 proyectos de adaptación y 12 proyectos con objetivos tanto de adaptación como de mitigación (incluyendo programas de preparación). La mayor nueva aprobación para la región fue un proyecto del FVC en Georgia, destinado a la reforma del sector forestal (USD 38 millones). El CTF aprobó un proyecto en Turquía mediante su programa para el sector privado (USD 28 millones), mientras que el FMAM aprobó dos proyectos y el SREP tres proyectos (con aprobaciones de USD 7 millones y 3 millones, respectivamente).

Gráfico 4: Fondos e iniciativas en apoyo de ECOSO, Cáucaso Meridional y Asia Central (2003–2020)



Referencias y lecturas adicionales

Banco Mundial (2014) Portal de datos abiertos del Banco Mundial: data.worldbank.org

Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org

ESCAP (2020) Progress of NDC implementation in Asia-Pacific: methodological framework and preliminary findings. Bangkok: Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico. https://www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/Technical%20Paper%20on%20Progress%20of%20NDC%20Implementation_final.pdf

FMI (2016) Central, Eastern and Southeastern Europe: how to get back on the fast track. Documento del FMI sobre cuestiones económicas regionales. Ciudad de Washington: Fondo Monetario Internacional. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/reo/2016/eur/eng/pdf/rei0516.pdf>

Hijioka, Y., E. Lin, J.J. Pereira, R.T. Corlett, X. Cui, G.E. Insarov, R.D. LASCO, E. Lindgren y A. Surjan (2014) Asia. En: Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part B: Regional Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Barros, V.R., C.B. Field, D.J. Dokken, M.D. Mastrandrea, K.J. Mach, T.E. Billir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea, y L.L. White (compiladores)]. Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido y Nueva York, NY, EE.UU., págs. 1327-1370. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/WGIIAR5-Chap24_FINAL.pdf

Shepherd, A., Mitchell, T., Lewis, K., Lenhardt, A., Jones, L., Scott, L. y Caravani, A. (2013) The geography of poverty, disasters, and climate extremes in 2030. Londres: Overseas Development Institute. <https://www.odi.org/publications/7491-geography-poverty-disasters-and-climate-extremes-2030>

Notas

1. Clasificación de los países de Asia y el Pacífico del Banco Mundial, sin incluir a los pequeños Estados insulares en desarrollo: http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East_Asia_and_Pacific y: <http://data.worldbank.org/region/SAS>
2. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento incluyeron USD 263 millones de la Internationale Klimaschutzinitiative (IKI, Iniciativa Internacional sobre el Clima) de Alemania, USD 130 millones de la International Climate and Forest Initiative (ICFI, Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques) de Noruega y USD 109 millones del International Climate Finance (financiamiento internacional para el clima del Reino Unido, ICF).
3. El Fondo para el logro de los objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) estuvo en funcionamiento entre 2007 y 2013. En mayo de 2019, todos habían cerrado financieramente.
4. ECOSO se refiere a Albania, Bielorrusia, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Croacia, República Checa, Estonia, Hungría, Kosovo, Letonia, Lituania, Macedonia, Moldova, Montenegro, Polonia, Rumanía, Rusia, Serbia, República Eslovaca, Eslovenia, Turquía y Ucrania (FMI, 2016); Cáucaso Meridional se refiere a Armenia, Azerbaiyán, Georgia, y Asia Central Asia se refiere a Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2021.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512