

Informe regional sobre financiamiento para el clima: África subsahariana

Charlene Watson, ODI, Liane Schalatek, HBS,
y Aurélien Evéquo

Fundamentos del **7**
financiamiento
para el clima

FEBRERO 2022

África Subsahariana (ASS) es la región con menos responsabilidad por el cambio climático global pero la más vulnerable a sus impactos. Una multitud de actores están involucrados en dirigir el financiamiento para el clima a la región, tanto para apoyar el desarrollo bajo en carbono como para ayudar a los países a adaptarse a los severos efectos que ya se están sintiendo. El Fondo Verde del Clima (FVC), en 2021 y ahora a medio camino de su primer período de reposición (FVC-1), sigue siendo el mayor fondo multilateral para el clima que contribuye a la región, seguido por el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA), el Fondo Fiduciario del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el Clean Technology Fund (CTF, fondo de tecnología limpia), administrado por el Banco Mundial (BM). Con respecto a los fondos a los que da seguimiento, los datos de Climate Funds Update (CFU, actualización de los fondos climáticos) indican que se han aprobado USD 6.600 millones para 900 proyectos y programas en toda ASS desde 2003. Poco más de un tercio, es decir, el 37% del financiamiento aprobado de estos fondos climáticos multilaterales, se ha destinado a medidas de adaptación. El financiamiento de las subvenciones sigue desempeñando un papel crucial, sobre todo para las acciones de adaptación, para garantizar que las acciones climáticas aseguren beneficios múltiples y con perspectiva de género para los países y grupos de población más vulnerables.

Introducción

A pesar de que ASS¹ es responsable de menos del 4% de las emisiones anuales de gases de efecto invernadero (GEI) a nivel mundial, es la región más susceptible a los peligrosos impactos del cambio climático, muchos de los cuales ya se están experimentando: por ejemplo, las temperaturas de la superficie y los niveles del mar alrededor del continente aumentan más rápidamente que el promedio mundial (IPCC, 2021). En la planificación del cambio climático, y con respecto al aumento de la ambición de sus contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN), muchos países de ASS se están centrando, por lo tanto, en las necesidades de adaptación a largo plazo (PNUD, 2021). De especial preocupación es la relación entre el cambio climático, la producción de alimentos, los precios de éstos y las condiciones meteorológicas extremas, que en conjunto amenazan la seguridad alimentaria. De hecho, se prevé que el mayor aumento de personas que viven en la pobreza a causa del cambio climático se produzca en África, debido principalmente a la economía del continente, que depende en gran medida de la agricultura (FAO, 2016).

Es probable que los niveles actuales de financiamiento para el clima dirigidos a ASS sean insuficientes para satisfacer la necesidad demostrada de financiamiento para la adaptación de la región, que se estima alcanzará los

USD 50.000 millones al año para 2050 en un escenario optimista de calentamiento de 2°C (PNUMA, 2015). Los grupos poblacionales que se encuentran más desprotegidos y que, por lo tanto, son los más vulnerables de la región, han recibido hasta ahora un apoyo limitado. Una significativa barrera a la inversión son los costos de transacción de los proyectos a pequeña escala que con frecuencia se requieren en las áreas más pobres. El financiamiento mediante subvenciones del sector público seguirá desempeñando un papel crucial para permitir que se obtengan importantes cobeneficios ambientales, de desarrollo, sociales y de igualdad de género de las acciones climáticas en la región, en particular para las medidas de adaptación.

¿De dónde viene el financiamiento para el clima?

El Cuadro 1 y el Gráfico 1 presentan los fondos multilaterales para el clima a los que da seguimiento la CFU en la región. El FVC es, por un amplio margen, la principal fuente de financiamiento para el clima en ASS desde sus primeras aprobaciones de proyectos a finales de 2015, con USD 2.000 millones aprobados hasta la fecha para 54 proyectos, más USD 86 millones para 124 programas de preparación. El Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA), que lleva a cabo actividades urgentes de adaptación prioritarias para los países menos adelantados (PMA) en el marco de los National Adaptation Programmes

Cuadro 1: Fondos para el clima que apoyan a África subsahariana (2003–2021, millones de USD)

Fondo	Aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Verde del Clima (FVC-MIR, FVC-1)	1.999,8	54
Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA)	807,4	173
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-4, 5, 6, 7)	710,0	189
Clean Technology Fund (CTF, fondo de tecnología limpia)	700,7	16
Global Climate Change Alliance (GCCA, alianza mundial contra el cambio climático)	358,8	46
Scaling Up Renewable Energy Program in Low Income Countries (SREP, programa para el aumento del aprovechamiento de fuentes renovables de energía en los países de bajos ingresos)	314,4	28
Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto para la resiliencia climática)	295,3	22
Fondo de Adaptación (FA)	294,3	104
Forest Investment Program (FIP, programa de inversión forestal)	264,6	21
Central African Forest Initiative (CAFI, iniciativa forestal para África Central)	228,5	15
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP, programa de adaptación para la agricultura de pequeña escala)	152,1	21
Forest Carbon Partnership Facility (FCPF, fondo cooperativo para el carbono de los bosques)	121,4	18
Congo Basin Forest Fund (CBFF, fondo forestal de la Cuenca del Congo) ²	83,1	37
Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund (GEEREF, fondo mundial para la eficiencia energética y las energías renovables de la Unión Europea)	40,5	2
Programa ONU-REDD	36,4	8
Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC)	33,5	13
Fondo del Biocarbón	30,0	2
Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) ³	20,0	4
Partnership for Market Readiness (PMR, asociación para la preparación de mercados)	5,9	3

Gráfico 1: Fondos que apoyan a África subsahariana (2003–2021)

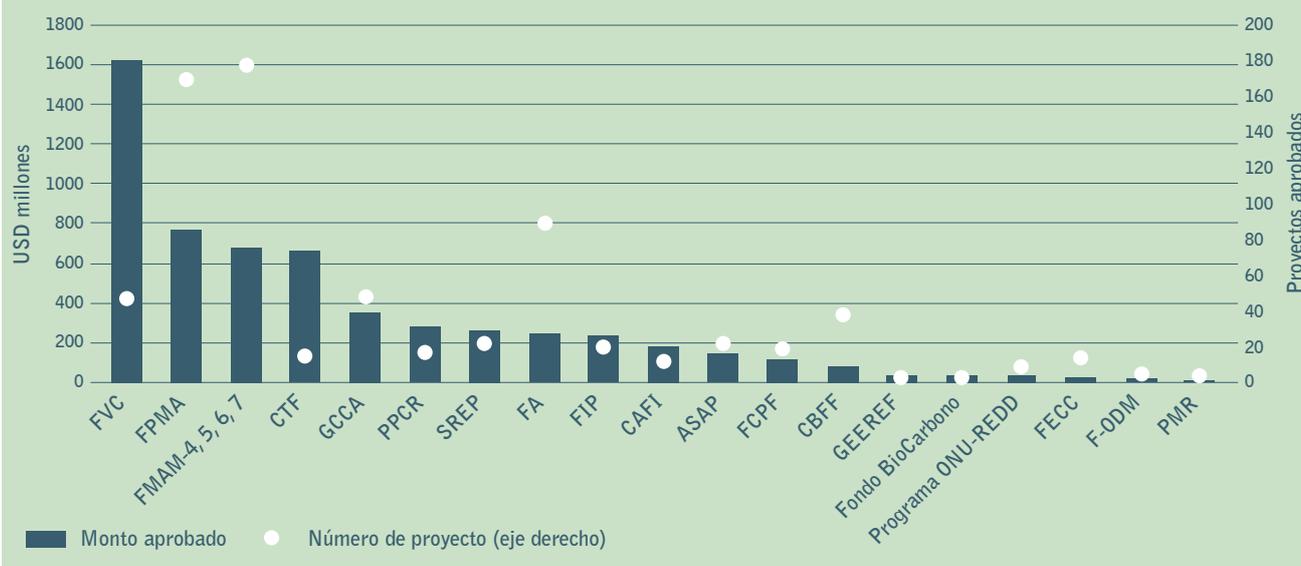
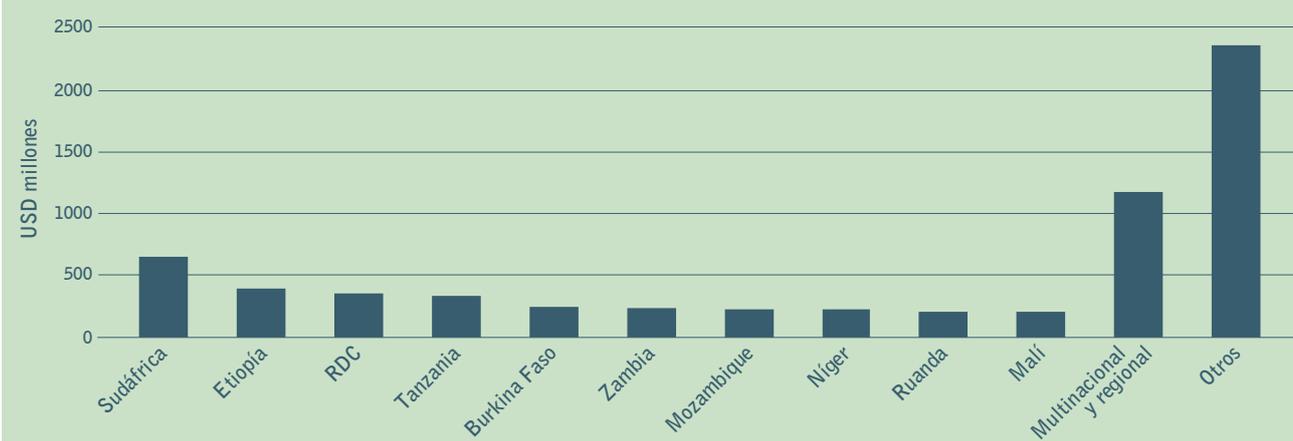


Gráfico 2: Los diez principales países receptores por monto aprobado (2003–2021)



of Actions (NAPAs, programas nacionales de acción para la adaptación), es el segundo mayor proveedor de la región, con USD 807 millones en subvenciones para 173 proyectos. El FMAM sigue siendo el tercer mayor contribuyente de la región y ya ha aprobado USD 710 millones para 189 proyectos. El CTF, por su parte, ha aprobado un total de USD 701 millones para 16 proyectos de energías renovables y eficiencia energética en Burkina Faso, Etiopía, Kenia, Nigeria, Sudáfrica, Tanzania y Uganda, lo que demuestra una clara diferencia en las competencias y estrategias de inversión de los fondos.

El financiamiento climático bilateral también fluye hacia ASS. Este financiamiento para el clima complementa los flujos de los fondos climáticos multilaterales. Esto incluye los fondos climáticos bilaterales de Alemania, el Reino Unido y Noruega, que están activos en la región.⁴ Los fondos bilaterales, sin embargo, no son objeto de seguimiento por parte de la CFU debido a su relativa falta de información detallada y disponible de forma transparente sobre las actividades y los gastos actuales.

¿Quién recibe el dinero?

Gran parte del financiamiento para el clima en ASS se ha dirigido a Sudáfrica, que ha recibido el 10% del financiamiento aprobado por los fondos climáticos multilaterales desde 2003 (Gráfico 2). Mucho del financiamiento que ha recibido Sudáfrica está respaldado por el CTF, incluido el programa de energía renovable de Eskom. En el marco del nuevo programa Accelerating Coal Transition (ACT, aceleración de la transición del carbón) del CTF, anunciado en 2021, Sudáfrica podría recibir hasta USD 500 millones adicionales de apoyo del CTF como parte de un paquete de inversión internacional prometido, de varios años de duración, de USD 8.500 millones, para ayudar al país a abandonar la generación de energía de carbón (CIF, 2021). Si bien 42 países de ASS han recibido algún tipo de financiamiento, aproximadamente la mitad (47%) del financiamiento aprobado en la región ha ido a parar a los diez principales países receptores. Sin embargo,

los fondos para el clima también están llegando a Estados frágiles o afectados por conflictos, como Liberia, Chad, Burundi y Somalia.

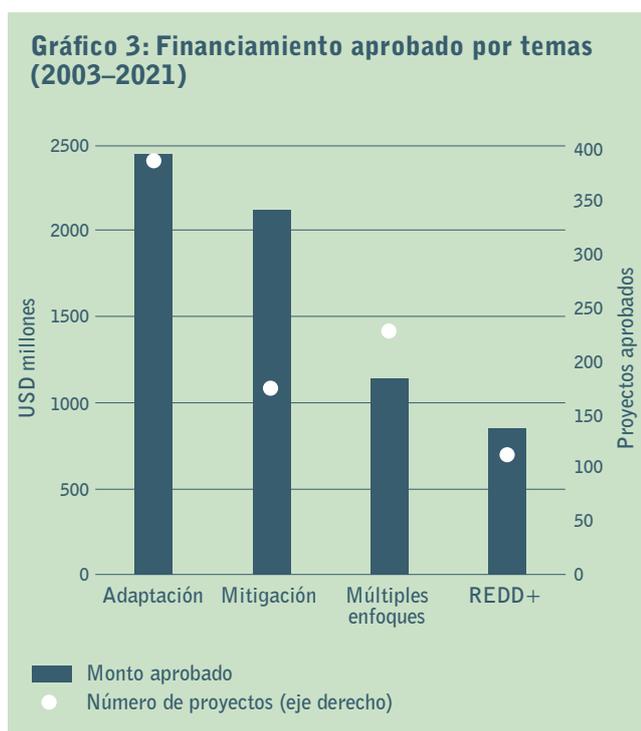
¿Qué se está financiando?

El Gráfico 3 y el Cuadro 2 muestran que el mayor porcentaje (y número) de proyectos apoya objetivos de adaptación, lo que refleja la extrema vulnerabilidad de muchos países de ASS a los impactos del cambio climático.

En 2021 se produjeron avances positivos en el financiamiento para el clima internacional destinado a ASS. El FVC fue, una vez más, la mayor fuente de financiamiento internacional para el clima en la región, con USD 546 millones aprobados para 10 nuevos proyectos del FVC (cuatro para la adaptación, dos para la mitigación y cuatro con múltiples enfoques, además de 14 programas de preparación con un importe total de aprobación de USD 17,6 millones) en el segundo año de su primera fase de reposición. Seis nuevos proyectos del FVC corresponden a los sectores de la agricultura y la silvicultura, incluidos USD 100 millones en Tanzania para facilitar el acceso a las tecnologías de adaptación al clima en la agricultura (con USD 70 millones ofrecidos en condiciones de préstamo concesionario). El mayor proyecto del FVC en ASS aprobado en 2021 ofrece USD 150 millones a cinco países de la región del Sahel para apoyar innovaciones tecnológicas solares (con USD 82 millones en condiciones de préstamo concesionario).

Los Climate Investment Funds (CIFs, fondos de inversión en el clima) también vieron el desarrollo de proyectos en 2021. El CTF aprobó USD 30 millones para un proyecto centrado en la generación de energía en Sudáfrica. El Forest Investment Program (FIP, programa de inversión forestal) aprobó dos nuevos proyectos por un total de USD 20,5 millones para la agrosilvicultura comunitaria en la República del Congo. El Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto para la resiliencia climática) apoyó cinco nuevos proyectos por un total de USD 7,8 millones (dos en Ruanda, uno en Etiopía, uno en Mozambique y uno en Zambia), mientras que el Scaling Up Renewable Energy Program in Low Income Countries (SREP, programa para el aumento del aprovechamiento de fuentes renovables de energía en los países de bajos ingresos) aprobó USD 0,5 millones para un proyecto regional y otro en Nigeria.

El FMAM aprobó 15 nuevos proyectos de financiamiento de subvenciones (USD 45 millones en total). Los dos programas de mayor envergadura son el Programa de



Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003–2021)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Adaptación	2.456,5	386
Mitigación	2.125,0	174
Múltiples enfoques	1.143,9	228
REDD+ (la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal, más la conservación y la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono)	856,8	112

Recuadro 1: Financiamiento para el clima en los PMA de ASS

Los PMA son algunos de los países más vulnerables a los impactos del cambio climático. Varios PMA de ASS son también Estados frágiles y afectados por conflictos, lo que hace que el gasto sea más complejo y que a menudo requiera soluciones específicas para cada contexto. Los fondos multilaterales para el clima han tendido a concentrar el financiamiento en los PMA de la región de ASS. Desde 2003, 29 PMA han recibido apoyo con USD 4.000 millones, lo que representa el 61% del financiamiento total aprobado para la región. Etiopía, la República Democrática del Congo, Tanzania, Burkina Faso, Zambia, Mozambique, Níger y Ruanda son todos PMA que recibirán más de USD 200 millones para actividades de proyectos aprobados.

El objetivo del FVC de dedicar 50% del financiamiento aprobado a proyectos de adaptación, y la mitad de esa cantidad a PMA, PEID y Estados africanos, significa que el fondo se ha convertido en una fuente cada vez más importante de financiamiento climático para los PMA africanos. En 2021, el FVC representó el 28% de las aprobaciones acumuladas de proyectos para los PMA de ASS. El FPMA, que antes de 2020 lideraba el apoyo a los PMA de ASS, representa ahora el 20% de las aprobaciones acumuladas de proyectos.

impacto en los sistemas alimentarios y uso y restauración de la tierra en Madagascar (USD 9,9 millones) y el proyecto de restauración de tierras degradadas y ecosistemas forestales en Benín (USD 9 millones), que ponen de relieve el enfoque cada vez más multifocal del FMAM-7.⁵ El FPMA aprobó cinco nuevos proyectos (USD 37 millones en total). El Fondo de Adaptación (FA) aprobó 12 nuevos proyectos en ASS en 2021, por un total de USD 43 millones, incluyendo una serie de subvenciones para la formulación de proyectos y dos proyectos con el Observatorio del Sahara y el Sahel centrados en la resiliencia en la producción de arroz en África Occidental (USD 14 millones), y la adaptación en las comunidades afectadas por la sequía en Angola y Namibia (USD 12 millones). Por último, en 2021 la Central African Forest Initiative (CAFI, iniciativa forestal para África Central) aprobó cuatro proyectos de apoyo al programa REDD+, dos de alcance regional, uno en la República Centroafricana y otro en la República del Congo (por un total de USD 26,7 millones).

Así pues, el financiamiento internacional para el clima está mejorando su flujo hacia la región, aunque sigue existiendo el reto de la implementación de los proyectos, con el rápido desembolso de los fondos.

Referencias y lecturas adicionales

- Banco Mundial (2010) Economics of adaptation to climate change: synthesis report. Washington, DC: Banco Mundial. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/646291468171244256/pdf/702670ESWOP10800EACCSynthesisReport.pdf>
- CIF (2021) "CIF Begins Historic \$2.5B Coal Transition Pilot in Four Developing Countries." Washington, DC: Fondos de Inversión en el Clima (CIF), Comunicado de prensa del 4 de noviembre. <https://www.climateinvestmentfunds.org/news/cif-begins-historic-25b-coal-transition-pilot-four-developing-countries>
- Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org
- FAO (2016) The state of food and agriculture. Roma: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. <http://www.fao.org/publications/sofa/2016/en/>
- IPCC (2021) Regional Fact Sheet – Africa. En: Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S.L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M.I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J.B.R. Matthews, T.K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu, y B. Zhou (eds.) Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribución del Grupo de Trabajo I al Sexto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. Ginebra: Organización Meteorológica Mundial. https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/factsheets/IPCC_AR6_WGI_Regional_Fact_Sheet_Africa.pdf
- PNUD (2021) Raising ambition through aligning NAPs and NDCs in African LDCs. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. <https://www.adaptation-undp.org/raising-adaptation-action-through-aligning-NAPs-NDCs-in-African>
- PNUMA (2015) Africa's adaptation gap 2: bridging the gap – mobilising sources. Nairobi: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. <https://www.unenvironment.org/resources/report/africas-adaptation-gap-2-bridging-gap-mobilising-sources>

Notas

1. El financiamiento para cinco países de ASS (Cabo Verde, las Comoras, Guinea-Bisáu, Mauricio y las Seychelles) se registra en Climate Finance Fundamentals 12 (CFF, fundamentos del financiamiento para el clima) sobre Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID).
2. El Fondo Forestal de la Cuenca del Congo (CBFF) funcionó durante un período de diez años, de 2008 a 2018, y se cerró oficialmente en 2018; le ha sucedido en la región la Iniciativa Forestal para África Central (CAFI).
3. El Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) estuvo en funcionamiento entre 2007 y 2013. Para mayo de 2019, todos sus proyectos habían cerrado financieramente.
4. En 2014, el último año en el que la CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos bilaterales acumulados hacia ASS incluyeron USD 98 millones de la Internationale Klimaschutzinitiative (IKI, iniciativa internacional para el clima) de Alemania, USD 36 millones de Norway's International Climate and Forest Initiative (NICFI, iniciativa internacional sobre el clima y los bosques de Noruega) de Noruega y USD 169 millones del International Climate Finance (ICF, financiamiento internacional para el clima) del Reino Unido.
5. El área focal del cambio climático es una de las cinco, y se estima que representa el 19,7% de los compromisos del Fondo Fiduciario del FMAM. El número de proyectos que contribuyen a múltiples áreas focales es cada vez mayor. Esto puede incrementar las cantidades aprobadas más allá de lo estimado en promesas de contribuciones del Fondo Fiduciario del FMAM para el cambio climático.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2022.
CC BY-NC 4.0.

ODI
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512