

Informe regional sobre financiamiento para el clima: Asia

Charlene Watson, ODI, Liane Schalatek, HBS, y Aurélien Evéquoz

Fundamentos del financiamiento para el clima **8**

FEBRERO 2022

Los datos de Climate Funds Update (CFU, actualización de los fondos climáticos) muestran que se ha aprobado un total de USD 6500 millones para 577 proyectos y programas para 18 países de Asia¹, por 17 fondos e iniciativas climáticas multilaterales. La diversidad de fondos activos en la región no se corresponde con la distribución del financiamiento. Cantidades considerables de financiamiento han ido a parar a economías de rápido crecimiento como India e Indonesia, principalmente para proyectos de mitigación. Por otro lado, varias naciones que están expuestas a un riesgo considerable ante el cambio climático, como Sri Lanka, han recibido relativamente poco. USD 835 millones fueron aprobados recientemente en 2021, con la mitigación recibiendo más recursos en aprobación que la adaptación, el programa REDD+ y los proyectos transversales. El Fondo Verde del Clima (FVC), que financia el segundo año de su primer período de reposición (FVC-1), fue el mayor contribuyente de la región en 2021 con el 79% de las nuevas aprobaciones.

Introducción

Los países asiáticos tienen diversas necesidades en términos de desarrollo económico y humano, mitigación y adaptación al clima. Las emisiones per cápita en la mayoría de los países son todavía muy bajas, y éstos tienen una responsabilidad histórica limitada en la acumulación de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Sin embargo, en la actualidad, la demanda de energía barata procedente de combustibles fósiles en las principales economías asiáticas es una de las principales causas del crecimiento de las emisiones mundiales de GEI. China es el mayor emisor de GEI del mundo (Banco Mundial, 2014; Rhodium Group, 2021). No obstante, las innovaciones tecnológicas y de fabricación que han impulsado el crecimiento económico pueden resultar esenciales para hacer realidad las reducciones de los costos y los avances que hacen viable el despliegue generalizado de las tecnologías bajas en carbono. Como parte de la actualización de sus contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN), varios países de la región ya se han comprometido a lograr la neutralidad de carbono para 2050, y China ha prometido alcanzarla antes de 2060 (CESPAP, 2020). Frenar la deforestación y la degradación de los bosques en la región, en especial en Indonesia, también es crucial para reducir las emisiones globales. Además, los países asiáticos albergan algunas de las mayores poblaciones de personas pobres del mundo, muchas de las cuales son sumamente vulnerables a los efectos del cambio climático, como el derretimiento de los glaciares, los fenómenos climatológicos extremos, las sequías y las inundaciones (Shepherd et al., 2013). Los impactos climáticos, ya de por sí severos y que se están acelerando

(IPCC, 2021), se ven agravados por las múltiples tensiones provocadas por la rápida urbanización, la industrialización y el crecimiento económico de la región (Hijioka et al., 2014).

¿De dónde viene el financiamiento para el clima?

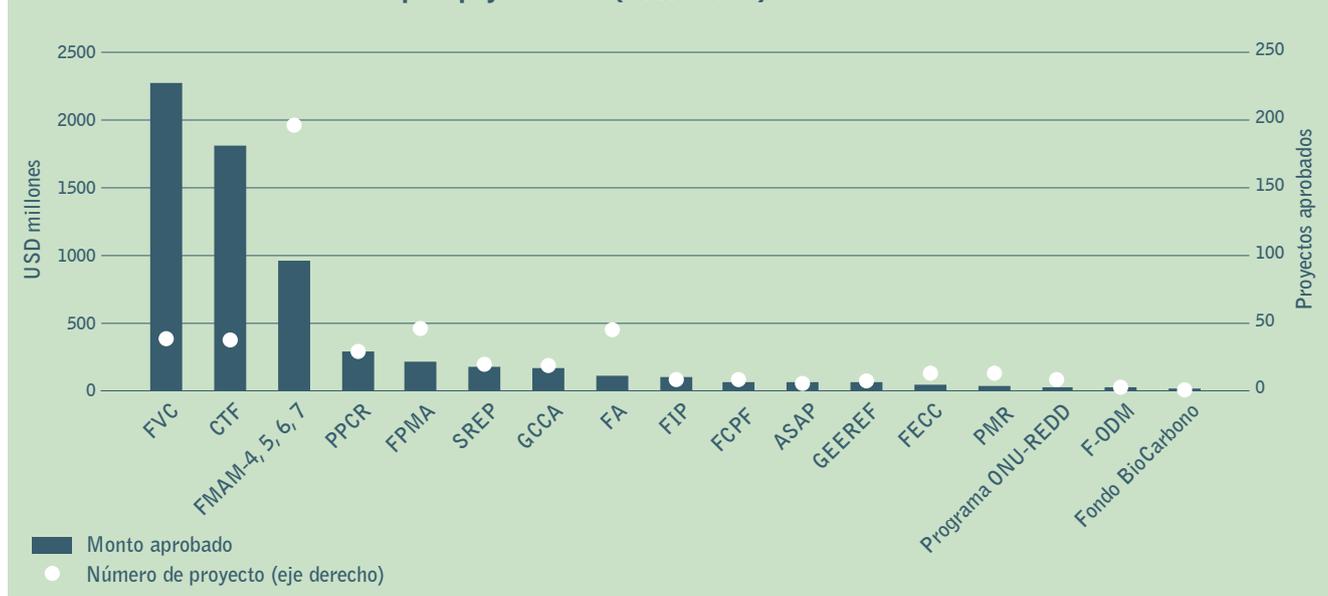
La mayoría de los principales fondos e iniciativas multilaterales para el clima a los que da seguimiento la CFU están activos en Asia (Gráfico 1 y Cuadro 1), aunque unos cuantos fondos dominan el panorama del financiamiento en la región. Las mayores contribuciones proceden del FVC, que ha estado financiando activamente en la zona sólo desde 2015 y ha aprobado un total de USD 2.270 millones para 39 proyectos y programas, entre ellos para una serie de medidas de adaptación respaldadas por subvenciones. El Clean Technology Fund (CTF, fondo de tecnología limpia) había liderado anteriormente el apoyo a Asia, pero quedó en segundo lugar en 2021, con 38 proyectos aprobados por USD 1.810 millones, proporcionados en su mayoría en forma de préstamos en condiciones concesionarias. El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), con USD 959 millones para 196 proyectos de mitigación de menor escala financiados en su mayor parte con subvenciones, ocupa un distante tercer lugar.

El financiamiento bilateral para el clima también fluye hacia Asia, complementando los flujos de los fondos climáticos multilaterales. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania, Australia y el Reino Unido, todos ellos activos en la región.² Sin embargo, los fondos bilaterales no son objeto de seguimiento por parte de la CFU, dada su relativa falta de información detallada y disponible de forma transparente sobre las actividades y los gastos actuales.

Cuadro 1: Fondos para el clima que apoyan a Asia (2003–2021, millones de USD)

Fondo o iniciativa	Monto aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Verde del Clima (FVC-MIR, FVC-1)	2.274,5	39
Clean Technology Fund (CTF, fondo de tecnología limpia)	1.809,2	38
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-4, 5, 6, 7)	959,3	196
Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto para la resiliencia climática)	295,7	29
Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA)	217,9	46
Scaling Up Renewable Energy Program in Low Income Countries (SREP, programa para el aumento del aprovechamiento de fuentes renovables de energía en los países de bajos ingresos)	177,0	20
Global Climate Change Alliance (GCCA, alianza mundial contra el cambio climático)	168,5	19
Fondo de Adaptación (FA)	109,3	45
Forest Investment Program (FIP, programa de inversión forestal)	100,0	8
Forest Carbon Partnership Facility (FCPF, fondo cooperativo para el carbono de los bosques)	63,0	8
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP, programa de adaptación para la agricultura de pequeña escala)	62,4	6
Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund (GEEREF, fondo mundial para la eficiencia energética y las energías renovables de la Unión Europea)	60,3	7
Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC)	47,2	13
Partnership for Market Readiness (PMR, asociación para la preparación de mercados)	32,3	13
Programa ONU-REDD	29,4	8
Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) ³	25,0	3
Fondo del Biocarbón	19,0	1

Gráfico 1: Fondos e iniciativas que apoyan a Asia (2003–2021)



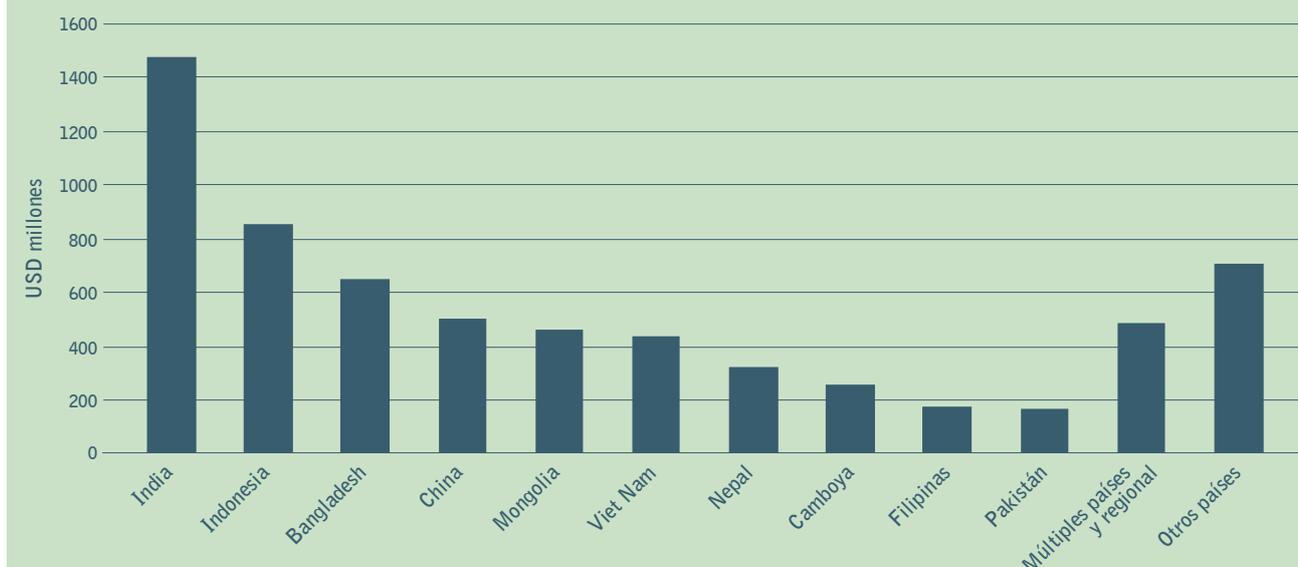
Recuadro 1: Financiamiento para el clima para PMA de Asia

Los fondos climáticos proveen de financiamiento a siete PMA de Asia. Estos países son especialmente vulnerables a los impactos del cambio climático por razones geográficas, económicas y políticas, y tienen capacidades limitadas para financiar las respuestas por sí mismos.

Los USD 1.600 millones aprobados para proyectos en estos países equivalen al 25% del total del financiamiento para el clima que se destina a Asia. Bangladesh es el país que ha recibido el mayor financiamiento hasta la fecha, con USD 652 millones en proyectos aprobados, mientras que Nepal y Camboya cuentan con aprobaciones de USD 324 millones y USD 260 millones, respectivamente, procedentes de fondos multilaterales para el clima.

Como era de esperar, el 45% del financiamiento aprobado para los PMA asiáticos ha sido para proyectos de adaptación. Este financiamiento ha sido entregado principalmente a través del FVC, el Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto para la resiliencia climática) y el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA). Una gran parte de los proyectos de adaptación en los PMA asiáticos ha adoptado un enfoque multisectorial para aumentar la resiliencia, con proyectos centrados en la reducción del riesgo de desastres y la agricultura, por ejemplo.

Gráfico 2: Los diez principales países receptores por monto aprobado (2003–2021)



¿Quién recibe el dinero?

India, Indonesia, Bangladesh, China y Mongolia han recibido juntos el 61% del financiamiento aprobado para Asia desde 2003 (Gráfico 2). También hay una serie de proyectos regionales y multinacionales que representan el 7,5% o USD 488 millones del total del financiamiento aprobado. La mayor parte del financiamiento para la mitigación apoya proyectos de energía renovable a gran escala, eficiencia energética y transporte.

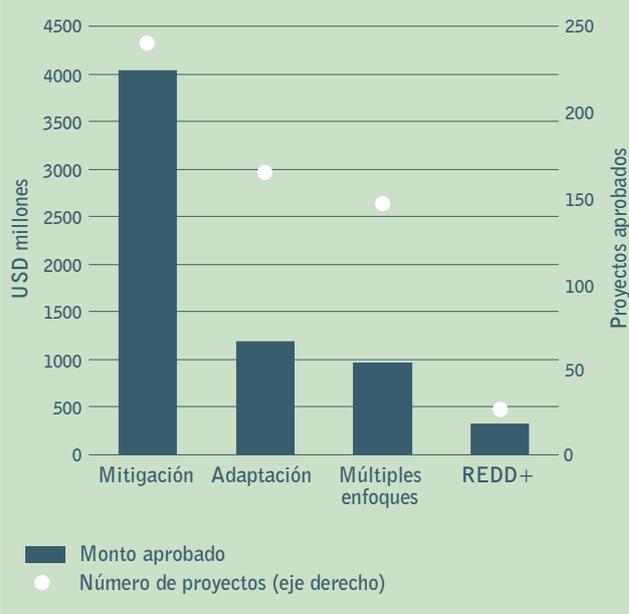
En el Recuadro 1 se describe el financiamiento para el clima proporcionado a Países Menos Adelantados (PMA) de Asia. Varios fondos climáticos multilaterales también apoyan a los países de la clasificación regional de Europa y Asia Central; éstos no se incluyen en la categoría 'Asia', aunque hay varios proyectos, como se muestra en el Recuadro 2.

¿Qué se está financiando?

El financiamiento para la mitigación representa el 62% de la financiación de los fondos multilaterales en la región asiática (USD 4.000 millones), mientras que los proyectos y programas de adaptación en la región reciben el 18% (USD 1.200 millones) (Gráfico 3, Cuadro 2). El CTF, el FVC, el FMAM y el Scaling Up Renewable Energy Program in Low Income Countries (SREP, programa para el aumento del aprovechamiento de fuentes renovables de energía en los países de bajos ingresos) son los mayores financiadores de la mitigación en la región. Las cantidades más grandes para proyectos de adaptación las proporcionan el FVC, por un importe total aprobado de USD 355 millones, el PPCR, para apoyar programas en Bangladesh, Camboya y Nepal por un importe total aprobado de USD 296 millones, y el FPMA con un importe total aprobado de USD 214 millones.

La aprobación de 39 proyectos (USD 2.270 millones) y 78 programas de preparación (USD 52 millones) por parte del FVC en la región, hasta ahora, podría señalar el potencial de una provisión de financiamiento para el clima más equilibrada en el futuro, en especial a través del aumento de los proyectos y programas de múltiples enfoques. De los proyectos del FVC en la región, 12 se centran en la adaptación y 13 en la mitigación. Además de los programas de preparación del FVC, hay otros 13 proyectos de múltiples enfoques y un proyecto de REDD+.

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003–2021)



Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003–2021)

Temas	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Mitigación	4.037,2	240
Adaptación	1.189,7	165
Múltiples enfoques	959,9	146
REDD+ (la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal, más la conservación y la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono)	315,2	26

Los dos proyectos más grandes aprobados en la región fueron a través del FVC. Aprobado en 2021 por USD 300 millones (de los cuales USD 280 millones son en préstamo en condiciones concesionarias), el Mecanismo Catalizador de Financiamiento Verde de la Association of Southeast Asian Nations (ASEAN, asociación de naciones del sudeste asiático) tiene como objetivo promover inversiones de bajas emisiones para apoyar la recuperación económica tras el Covid-19 en cinco países de Asia oriental. El segundo proyecto de mayor envergadura fue aprobado en 2020, por un valor de USD 256 millones (de los cuales USD 250 millones son en préstamo en condiciones concesionarias), que apoya la inversión del sector privado a través de la adopción a gran escala de tecnología y equipos de ahorro de energía en la industria textil y de la confección en Bangladesh. Esto supera los USD 195 millones para el Programa de Inversión en Transmisión de Energía Renovable de Rajastán, aprobado en 2020 por el CTF en la India. En 2021, el FVC también aprobó otros dos proyectos de mitigación en la región, un proyecto de adaptación y uno de múltiples enfoques (además de 11 nuevos programas de preparación por un total de USD 6,9 millones). Las aprobaciones del FVC en 2021 representan el 79% de los USD 835 millones en nuevas aprobaciones para la región, que incluyen proyectos del CTF, el FIP, el SREP, el PPCR, el Fondo de Adaptación (FA), el FMAM y el FPMA.

Recuadro 2: Europa Central, Oriental y Sudoriental, el Cáucaso Meridional y Asia Central

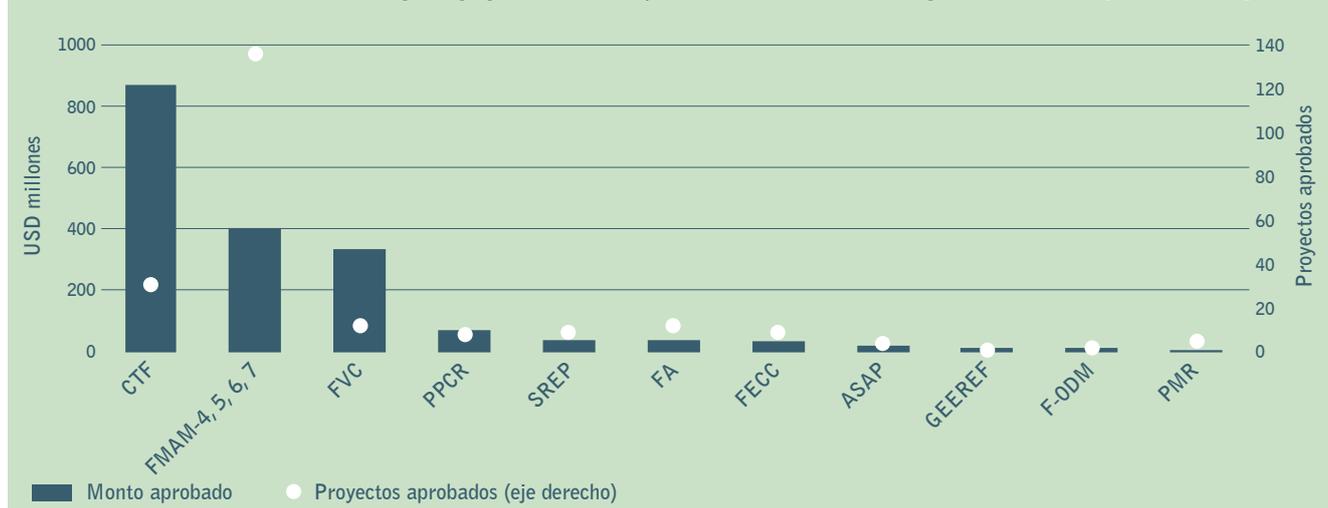
Los fondos multilaterales para el clima también apoyan a los países de Europa Central, Oriental y Sudoriental (CESEE, por sus siglas en inglés), el Cáucaso Meridional y Asia Central.⁴ Once fondos han aprobado USD 1.880 millones entre 2003 y 2021 en 266 proyectos. De estos países, 20 reciben financiamiento para los proyectos aprobados y 10 países no reciben financiamiento: Bulgaria, Croacia, República Checa, Estonia, Hungría, Kosovo, Letonia, Lituania, Polonia y Eslovenia, todos ellos países de CESEE.

Turquía (USD 507 millones), Ucrania (USD 397 millones) y Kazajistán (USD 224 millones) son los mayores receptores de fondos multilaterales para el clima. En conjunto, estos tres países reciben el 60% de los fondos aprobados en la región en general. Todos estos países cuentan con el apoyo del CTF para proyectos de energía renovable y eficiencia energética.

Más del 76% del financiamiento aprobado en todos los países es para la mitigación, y sólo el 12% se destina a actividades de adaptación. En términos de instrumentos financieros, 53% del financiamiento aprobado es en forma de préstamos en condiciones concesionarias, mientras que 47% son subvenciones.

En 2021, se aprobaron 15 proyectos (USD 165 millones) en CESEE, el Cáucaso Meridional y Asia Central, que incluían ocho para la mitigación, tres para la adaptación y cuatro para proyectos con objetivos tanto de adaptación como de mitigación (incluidos programas de preparación). Las tres nuevas aprobaciones más importantes de la región fueron proyectos del CTF en los sectores de la energía, por un total de USD 139 millones. El FVC aprobó un proyecto en Uzbekistán (USD 10 millones) más cuatro programas de preparación (USD 2,8 millones). El FA aprobó un proyecto regional destinado a reducir las vulnerabilidades de la población en Asia Central (USD 6,5 millones). El FMAM aprobó USD 3,3 millones para dos nuevos proyectos en Georgia y Serbia, mientras que el PPCR aprobó uno y el SREP tres (con aprobaciones de USD 2 millones y USD 1,2 millones, respectivamente).

Gráfico 4: Fondos e iniciativas que apoyan a CESEE, el Cáucaso Meridional y Asia Central (2003–2021)



Referencias y lecturas adicionales

Banco Mundial (2014) Datos de libre acceso del Banco Mundial: datos.bancomundial.org/

CESPAP (2020) Progress of NDC implementation in Asia-Pacific: methodological framework and preliminary findings. Bangkok: Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico (CESPAP). https://www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/Technical%20Paper%20on%20Progress%20of%20NDC%20Implementation_final.pdf

Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org

FMI (2016) Central, Eastern and Southeastern Europe: how to get back on the fast track. IMF Regional Economic Issues paper. Washington, DC: Fondo Monetario Internacional. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/reo/2016/eur/eng/pdf/rei0516.pdf>

Hijioka, Y., E. Lin, J.J. Pereira, R.T. Corlett, X. Cui, G.E. Insarov, R.D. Lasco, E. Lindgren, y A. Surjan (2014) Asia. En: Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part B: Regional Aspects. Contribución del Grupo de Trabajo II al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático [Barros, V.R., C.B. Field, D.J. Dokken, M.D. Mastrandrea, K.J. Mach, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea, y L.L. White (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido y Nueva York, NY, EE.UU., pp. 1327-1370. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/WGIIAR5-Chap24_FINAL.pdf

IPCC (2021) Regional Fact Sheet – Asia. En: Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S.L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M.I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J.B.R. Matthews, T.K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu, y B. Zhou (eds.) Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribución del Grupo de Trabajo I al Sexto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. Ginebra: Organización Meteorológica Mundial. https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/factsheets/IPCC_AR6_WGI_Regional_Fact_Sheet_Asia.pdf

Rhodium Group (2021) "China's Greenhouse Gas Emissions Exceeded the Developed World for the First Time in 2019". Nueva York, NY, EE.UU.: Rhodium Group. 6 de mayo de 2021. <https://rhg.com/research/chinas-emissions-surpass-developed-countries/>

Shepherd, A., Mitchell, T., Lewis, K., Lenhardt, A., Jones, L., Scott, L. y Caravani, A. (2013) The geography of poverty, disasters and climate extremes in 2030. Londres: Overseas Development Institute. <https://www.odi.org/publications/7491-geography-poverty-disasters-and-climate-extremes-2030>

Notas

1. Clasificación del Banco Mundial para Asia y el Pacífico y Asia Meridional, excluyendo los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID): http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East_Asia_and_Pacific y <http://data.worldbank.org/region/SAS>

En 2014, el último año en que la CFU pudo hacer un seguimiento de los fondos climáticos bilaterales, los flujos bilaterales acumulados hacia Asia desde 2008 incluían USD 263 millones de la Internationale Klimaschutzinitiative (IKI, iniciativa internacional para el clima) de Alemania, USD 130 millones de la International Forest Carbon Initiative (IFCI, iniciativa internacional del carbono forestal) de Australia y USD 109 millones del International Climate Finance (ICF, financiamiento internacional para el clima) del Reino Unido.

El Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) estuvo en funcionamiento entre 2007 y 2013. Para mayo de 2019, todos sus proyectos habían cerrado financieramente.

CESEE se refiere a Albania, Bielorrusia, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Croacia, República Checa, Estonia, Hungría, Kosovo, Letonia, Lituania, Macedonia, Moldavia, Montenegro, Polonia, Rumanía, Rusia, Serbia, República Eslovaca, Eslovenia, Turquía y Ucrania (FMI, 2016); el Cáucaso Meridional se refiere a Armenia, Azerbaiyán y Georgia, y Asia Central se refiere a Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2022.
CC BY-NC 4.0.

ODI
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung Washington, DC
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512