



Reseña sobre financiamiento para el clima: Pequeños Estados insulares en desarrollo

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información básica sobre **12** financiamiento para el cambio climático

FEBRERO 2019

Los pequeños estados insulares en desarrollo (PEID) tienen muy poca responsabilidad por el cambio climático, pero sus condiciones geográficas, socioeconómicas y perfiles climáticos los hacen particularmente vulnerables a sus impactos. Los 39 PEID se reparten en tres regiones y han recibido USD 1689 millones de fondos específicos para el clima entre 2003 y 2018. Con este monto se financian 255 proyectos en 38 PEID (todos han recibido financiamiento menos Singapur). Aunque el financiamiento aprobado para los PEID ha aumentado notablemente en los últimos años, solo cubre una pequeña parte de las necesidades reales. Desde 2017, el el Fondo Verde para el Clima (FVC) ha sido el principal contribuyente a los PEID. En 2018, se aprobaron USD 255 millones para proyectos en PEID. El FVC programó el 76% de esta cantidad, que incluye el proyecto de mayor envergadura con USD 86 millones para la construcción de una planta de energía hidroeléctrica en las Islas Salomón. El aumento del financiamiento para actividades tanto de adaptación como de mitigación en los PEID es vital para abordar la vulnerabilidad de sus habitantes mejorando la capacidad de adaptación de los sectores de la agricultura, la biodiversidad y la infraestructura a los impactos del clima, y eliminar los combustibles fósiles de la combinación de energía que usan.

Introducción

Los 39 países clasificados como PEID por la Organización de las Naciones Unidas (que albergan conjuntamente a alrededor del 1% de la población mundial) constituyen un grupo distinto de países en desarrollo. Los PEID suelen compartir una serie de desafíos, como la capacidad limitada para obtener recursos locales, los altos costos de la energía y el transporte, y la gran vulnerabilidad a la variabilidad del clima, los fenómenos tormentosos y el aumento del nivel del mar. Las medidas de adaptación en la agricultura y la pesca, el medio ambiente costero, la diversidad biológica, los recursos hídricos, los asentamientos humanos y la infraestructura y los sectores de salud son esenciales en la mayoría de los PEID (CMNUCC, 2005).

Los PEID abarcan tres regiones (Pacífico, Caribe, África, Océano Índico y Mar de China Meridional) y presentan una amplia variedad de contextos. Las diferencias geográficas y la variedad de los contextos socioeconómicos influyen en las características de la vulnerabilidad al cambio climático de los PEID. Por ejemplo, solo el 1,8 % de la superficie terrestre de Papúa Nueva Guinea está por encima de cinco metros del mar, mientras que el 100 % de la superficie de Maldivas y Tuvalu se encuentra por debajo de los cinco metros del nivel del mar, lo que las hace extremadamente vulnerables a las inundaciones y la subida del nivel del mar (UN-OHRLLS, 2013).

La mayoría de los PEID tienen ingresos medianos, pero sus economías suelen ser pequeñas y su ingreso nacional bruto varía ampliamente. Se considera que nueve de los PEID son países menos adelantados (PMA). También varían las características de las emisiones entre los PEID, aunque la mayoría generan un nivel relativamente bajo de emisiones. En 2012, los PEID solo generaron el 1 % de las emisiones mundiales de dióxido de carbono (U.S. Energy Information Administration, 2012). Sin embargo, muchos PEID dependen de las importaciones de combustibles fósiles para producir energía, por lo que se debe seguir dando prioridad a la transición a las fuentes sostenibles de energía.

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

Los PEID se benefician de 12 fondos específicos para el clima (gráfico 1, cuadro 1). Entre 2003 y 2018, se aprobó un total de USD 1690 millones para 255 proyectos. Este año, la mayor aportación de financiamiento provino del FVC, que ha aprobado un monto acumulado de USD 600 millones para los PEID desde 2015. El segundo contribuyente más importante es el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA), que ha aprobado USD 233 millones, seguido por el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR), que ha aprobado USD 218 millones para los PEID. Los 16 proyectos del FVC –y los seis programas de preparación– ya representan el 36% del financiamiento para los PEID. El FVC puede convertirse en una fuente mucho mayor de financiamiento para los PEID en el futuro, ya que se ha comprometido a destinar el 50 %

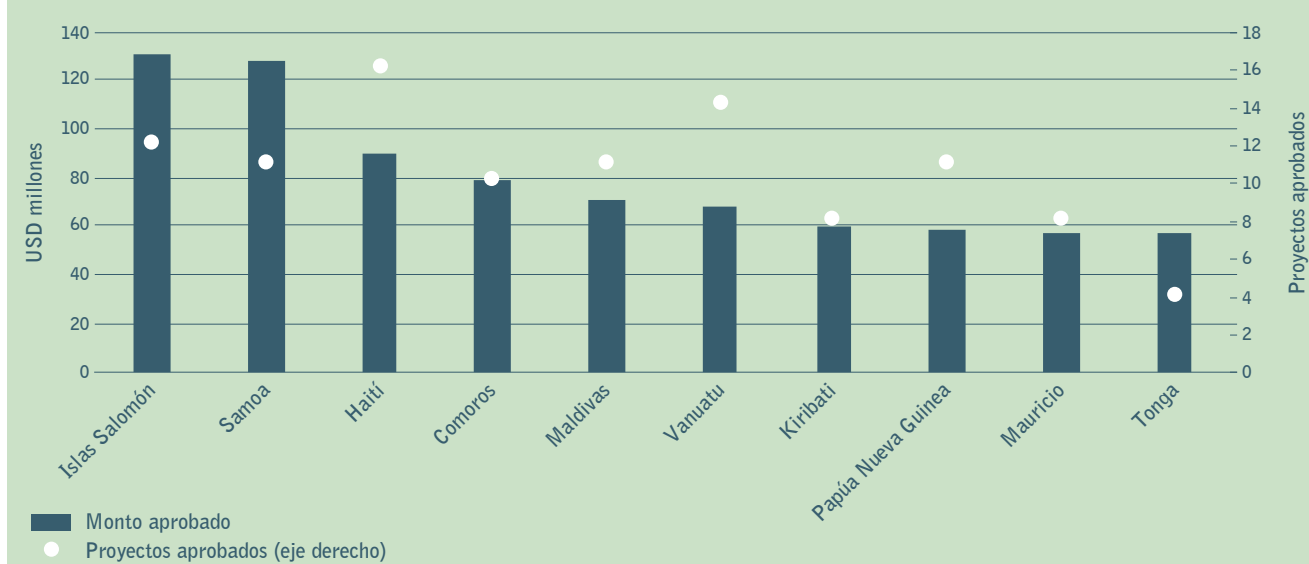
Gráfico 1: Fondos que apoyan a los PEID (2003-18)



Cuadro 1: Fondos que apoyan a los PEID (2003-18)

Fondos e iniciativas	Monto aprobado (millones de USD actuales)	Proyectos aprobados
Fondo Verde para el Clima (FVC)	600,0	22
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	232,8	55
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR)	218,4	19
Fondo para la Adaptación	114,6	26
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4, 5 y 6)	177,7	76
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático (GCCA)	99,5	20
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP)	70,2	9
Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques (FCPF)	67,4	14
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	56,0	4
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	40,9	6
Programa ONU REDD	6,9	2
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	5,0	2

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-18)



de sus USD 10 300 millones a actividades de adaptación y a dedicar la mitad de esta cantidad a apoyar a los PMA, los PEID y los estados africanos.

Las donaciones constituyen la mayoría del financiamiento para el clima de los PEID y seguirán siendo especialmente importantes para las medidas de adaptación. Hasta la fecha, más de las tres cuartas partes del financiamiento para los PEID se concede en forma de donaciones (80%), y los préstamos en condiciones concesionarias constituyen una proporción mucho menor del total (20%).

También llega financiamiento bilateral para el clima a los PEID. Dicho financiamiento complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania, Noruega y Australia, activos en la región¹. Sin embargo, CFU no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la carencia relativa de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

La región del Pacífico recibió la mayor cantidad de financiamiento aprobado de fondos específicos para el clima (USD 791 millones, equivalentes al 47%). En los PEID del Caribe se han aprobado proyectos por un valor total de USD 571 millones (34%), mientras que los proyectos aprobados en los PEID de África han totalizado USD 327 millones (19%). El financiamiento para actividades de adaptación domina las aprobaciones en la mayoría de las regiones, aunque el financiamiento para mitigación aprobado en el Caribe está alcanzado las cifras del monto aprobado para adaptación. Los PEID del Pacífico y el Caribe también se benefician de financiamiento para REDD+ (7% y 3% respectivamente).

Islas Salomón es el PEID que ha recibido más financiamiento, con USD 130 millones aprobados para actividades de proyectos, seguido de cerca por Samoa con USD 128 millones. Ambos países han recibido cantidades

significativas de financiamiento del FVC (USD 86 para las Islas Salomón y USD 58 millones para Samoa).

¿Quién está recibiendo fondos?

El 54% del financiamiento de fondos específicos para el clima en los PEID contribuye a iniciativas de adaptación, con un valor total de USD 920 millones (cuadro 2, gráfico 3). De este financiamiento, el 5% contribuye a proyectos de REDD, el 24% a actividades de mitigación y el 17% a proyectos con múltiples enfoques. El enfoque en el financiamiento de la adaptación es coherente con las grandes necesidades de adaptación de los PEID.

En 2018, se aprobaron 26 proyectos en los PEID, en comparación con los 20 de 2017. De estos, 10 se centraron en actividades de adaptación (con un valor total de USD 127 millones), 10 en proyectos de mitigación (con un valor total de USD 63 millones), uno centrado en la REDD+ y el resto fueron proyectos multisectoriales. Aunque cinco fondos aprobaron proyectos en PEID en 2018, las seis aprobaciones más grandes correspondieron a proyectos del FVC. Estos incluyen cinco proyectos relacionados con el sector del agua, centrados en el abastecimiento y la resiliencia del sector en Comoras, Granada, Kiribati y Barbados; y en la prevención y el control de las inundaciones en las Islas Marshall. El FVC considera que dos de estos proyectos contribuyen tanto a la adaptación como a la mitigación, lo que muestra que el sector del agua no es solamente un terreno para actividades de adaptación.

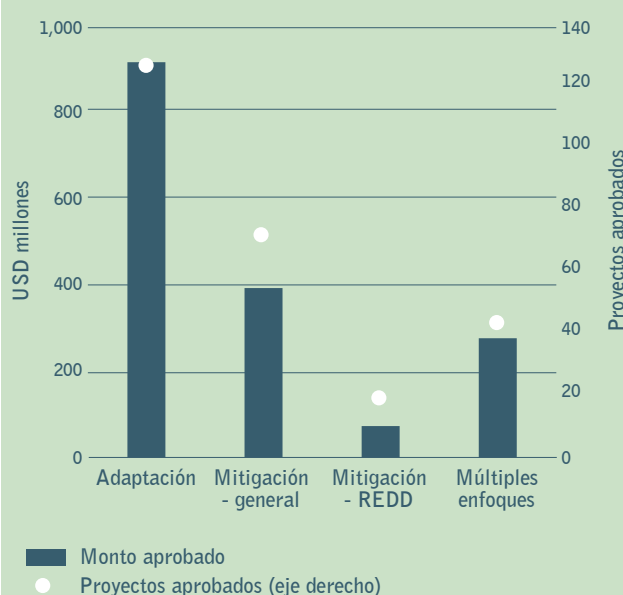
Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-18)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	N.º de proyectos aprobados
Adaptación	920,5	125
Mitigación	399,7	70
REDD	84,0	18
Múltiples enfoques	285,2	42

Recuadro 1: El financiamiento para el clima en los PMA de los PEID

Nueve de los 39 PEID son PMA: Comoras, Guinea-Bissau, Haití, Kiribati, São Tomé y Príncipe, Islas Salomón, Timor-Leste, Tuvalu y Vanuatu. En conjunto, los fondos multilaterales para el clima han aprobado USD 596 millones de financiamiento para actividades de proyectos en estos países, lo que representa el 35% del financiamiento total para PEID. Casi un tercio de este financiamiento proviene del FPMA (32%) y más de un tercio del FVC (35%). Dado que el aumento de la deuda puede dejar a los países más expuestos a las perturbaciones macroeconómicas, el financiamiento en forma de donaciones, con un total de más de USD 374 millones, es particularmente importante para los PMA. Casi tres cuartas partes del financiamiento para el clima en los PMA que forman parte de los PEID se destina a proyectos de adaptación. Seis de estos países también se consideran estados frágiles o afectados por conflictos, lo que agrava su vulnerabilidad a los efectos sociales, económicos, ambientales del cambio climático.

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-18)



In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Clean energy project preparation facilities: mapping the global landscape.** Darius Nassiry, Sam Pickard, Shelagh Whitely and Andrew Scott from ODI provide a comprehensive mapping of the project preparation facility global landscape. The results cover 150 project preparation facilities and form the most comprehensive study of its kind to date. Available at: <https://bit.ly/2RcGuQc>
- **“Back to the Future” for GCF After Recent Bahrain Board Meeting.** Liane Schalatek from Heinrich Böll Stiftung North America goes “Back to the Future” reporting on the October 2018 Green Climate Fund board meeting and its implications. Available at: <https://bit.ly/2r5dTkj>
- **Local actors ready to act: Six proposals to improve their access to the Green Climate Fund.** Menno Bosma, Maaïke de Hon, Annelieke Douma, Daan Robben, Raju Pandit Chhetri, Titi Soentoro and Liane Schalatek, bring together Both ENDS; Heinrich Böll Stiftung North America; Aksi! for gender, social and ecological justice; and the Prakriti Resources Centre to describe six specific proposals to stimulate more and deeper debate on the crucial role local actors play in the transformative change needed to deal with global climate change. Available at: <https://bit.ly/2SdV2PH>
- **Not a Silver Bullet.** Julie-Anne Richards and Liane Schalatek look at whether insurance is fulfilling its promise and argue that in many instances it can serve as a distraction from alternative financing solutions for loss and damage. A Heinrich Böll Stiftung North America product. Available at: <https://bit.ly/2PW3aYr>
- **Financing Loss and Damage: A Look at Governance and Implementation Options.** Julie-Anne Richards and Liane Schalatek discuss categorisations of loss and damage approaches, financing options and whether existing climate funds could channel loss and damage financing. A Heinrich Böll Stiftung North America product. Available at: <https://bit.ly/2nT55wa>
- **Radical Realism for Climate Justice.** A Civil Society Response to the Challenge of Limiting Global Warming to 1.5°C. Heinrich Böll Stiftung Berlin. Available at: <https://bit.ly/2PYfGqs>

Visit our website for more information and to contact us: ClimateFundsUpdate.org

Referencias

Banco Mundial (2011). CO2 Emissions (metric tons per capita). Disponible en línea en: http://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC?order=wbapi_data_value_2011+wbapi_data_value+wbapi_data_value-last&sort=asc

CMNUCC (2005). Climate Change: Small Island Developing States. Secretaría de la CMNUCC, Bonn, Alemania.

Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (2012). Situación y perspectivas de la economía mundial. Disponible en línea en: http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012country_class.pdf

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2018)

U.S. Energy Information Administration (2012). International Energy Statistics. Disponible en línea en: <http://www.eia.gov/cfapps/ipdbproject/iedindex3.cfm?tid=90&pid=44&aid=8>

UN-OHRLLS (2013). Small Island Developing States Factsheet. Disponible en línea en: <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2013/09/Small-Island-Developing-States-Factsheet-2013-.pdf>

Notas finales

1. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento desde 2008 incluyeron USD 28 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania, USD 66 millones de la Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Noruega y USD 3 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Carbono de los Bosques de Australia.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBF 2019.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512