



## Note régionale sur le financement climatique : Petit États insulaires en développement

Charlene Watson, ODI, et Liane Schalatek, HBS

Fondamentaux  
du financement  
climatique

# 12

FÉVRIER 2019

Les petits États insulaires en développement (PEID) ne porte quasiment aucune responsabilité du changement climatique, mais leurs profils géographiques, socio-économiques et climatiques les rendent particulièrement vulnérables à ses impacts. Répartis sur trois régions, les 39 pays de PEID ont reçu 1689 millions US\$ des fonds climatiques multilatéraux dédiés entre 2003 et 2018. Ce total a financé 255 projets dans 38 PEID (tous les PEID ont reçu le financement à l'exception de Singapour). Alors que le financement approuvé pour les PEID a considérablement augmenté au cours des dernières années, il ne répond qu'à une petite partie des besoins réels. Le Fonds vert pour le climat depuis 2017 a le plus gros contributeur des PEID. En 2018, 255 millions US\$ ont été approuvés pour des projets dans les PEID. Le Fonds vert pour le climat (FVC) en programme à lui seul 76%, y compris le projet le plus important, qui affecte 86 millions US\$ à la construction d'une centrale hydroélectrique dans les Îles Salomon. L'intensification à la fois de l'adaptation climatique et du financement de mesures d'atténuation pour les PEID est indispensable - à la fois pour remédier à la vulnérabilité des habitants des PEID en rendant les secteurs de l'agriculture, de la biodiversité et les infrastructures plus résilients aux impacts du changement climatique, et pour éloigner l'éventail énergétique des PEID des combustibles fossiles.

### Les enjeux

Les 39 pays classés comme PEID de l'ONU (qui, ensemble, constituent environ 1% de la population mondiale) forment un groupe distinct de pays en développement. Les PEID ont tendance à partager un certain nombre de défis, y compris une capacité limitée à mobiliser des ressources intérieures, des coûts de transport et d'énergie élevés et une grande vulnérabilité à la variabilité climatique, aux tempêtes, et à l'élévation du niveau de la mer. Les mesures d'adaptation sont essentielles dans la plupart des PEID en particulier dans les domaines de l'agriculture et la pêche, l'environnement côtier, la biodiversité, les ressources en eau, les établissements humains, les infrastructures et la santé (CCNUCC, 2005).

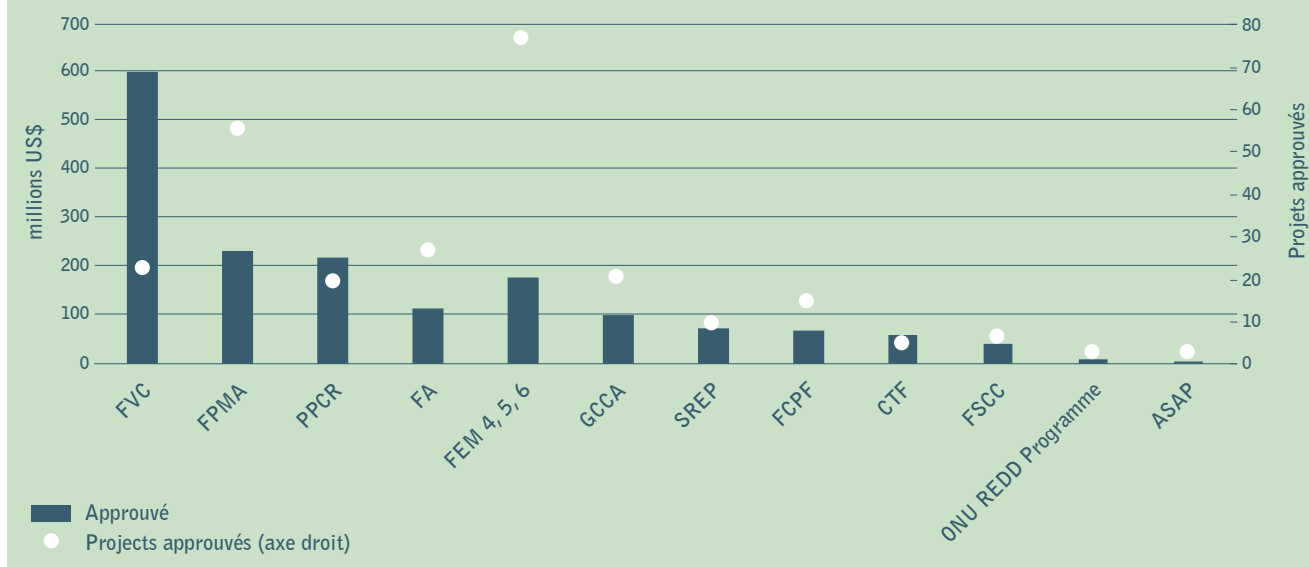
Repartis sur trois régions - le Pacifique, les Caraïbes et l'Afrique, l'océan Indien et la mer de Chine du Sud (AIMS) - les PEID présentent une grande variété de contextes. Les différences géographiques et les contextes socio-économiques influencent les profils de vulnérabilité aux changements climatiques des PEID. Ainsi, seulement 1,8% des terres émergées de la Papouasie-Nouvelle-Guinée est en dessous de cinq mètres au-dessus du niveau de la mer, tandis que 100% des Maldives et Tuvalu se trouve en dessous des cinq mètres, ce qui rend ces pays extrêmement vulnérables aux inondations et à l'élévation du niveau de la mer (UN-OHRLLS 2013).

La plupart des PEID sont des pays à revenu intermédiaire, mais leurs économies sont souvent de petite taille et le revenu national brut est très variable. Neuf des PEID sont classés comme pays les moins avancés (PMA). Les profils d'émissions varient aussi entre les PEID, bien que la plupart produisent des émissions relativement faibles. En 2012, les PEID combinées représentaient à peine 1% des émissions mondiales de dioxyde de carbone (Administration de l'information en énergie américaine, 2012). Cependant, de nombreux PEID sont fortement tributaires des importations de combustibles fossiles pour l'énergie, et une transition vers des sources d'énergie durables doit continuer à être une priorité.

### Origine des financements

Douze fonds climatiques engagés sont actifs dans les PEID (graphique 1; tableau 1). Un total de 1690 millions US\$ a été approuvé pour 255 projets entre 2003 et 2018. Cette année, le plus gros contributeur de financement est le Fonds vert pour le climat (FVC), qui a approuvé 600 millions de US\$ au total pour les PEID depuis 2015. Le deuxième plus important contributeur, le Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA) a approuvé de 233 millions de US\$ suivi par le Programme pilote de résilience climatique (PPCR), qui a approuvé de 218

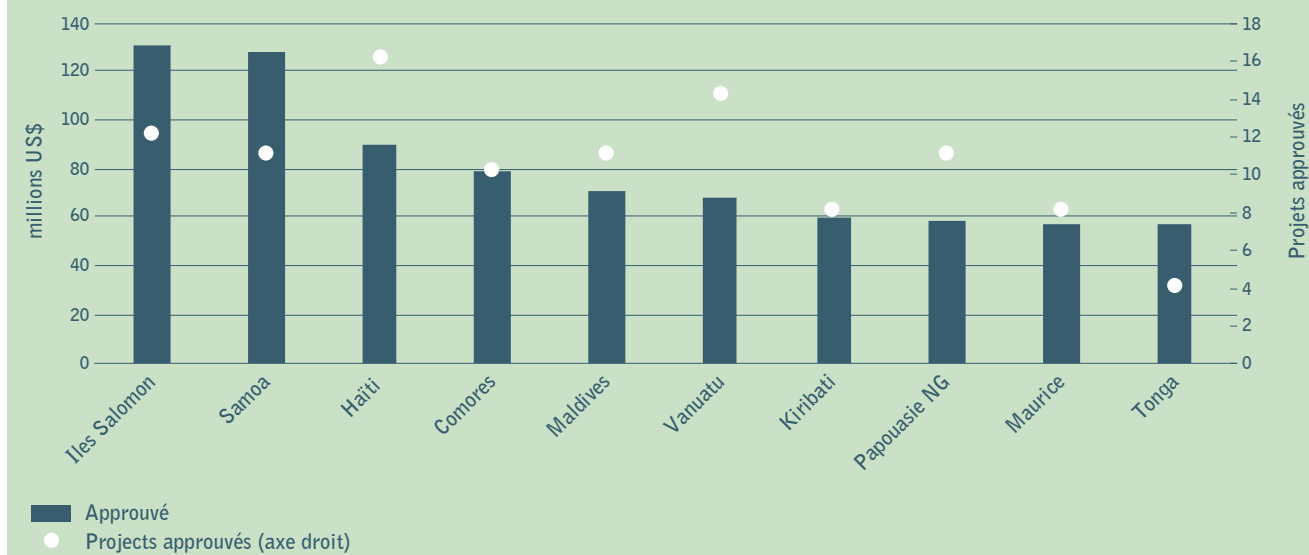
**Graphique 1: Fonds d'aides aux PEID (2003-18)**



**Tableau 1: Fonds aidant les PEID (2003-18)**

Fonds et Initiatives	Montants approuvés (millions US\$)	Projets approuvés
Fonds vert pour le climat (FVC)	600	22
Fonds Pays les Moins Avancés (FPMA)	233.98	55
Programme Pilote pour la Résilience Climatique (PPCR)	218.4	19
Fonds d'adaptation (FA)	114.6	26
Fonds pour l'environnement mondial (FEM 4, 5, 6)	177.7	76
Alliance mondiale contre le changement climatique (GCCA)	99,5	20
Valorisation a grande échelle des énergies renouvelables (SREP)	70.2	9
Fonds de partenariat du carbone forestier (FCPF)	67.4	14
Fonds de technologie propre (CTF)	56	4
Fonds spécial du changement climatique (FSCC)	40,9	6
Programme REDD des Nations Unies (UNREDD)	6.9	2
Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP)	5	2

**Graphique 2 : Les dix pays bénéficiaires par montants approuvés (2003-18)**



millions de US\$ dans les PIED. Les 16 projets du Fonds vert pour le climat (GCF) et les six programmes de préparation représentent déjà 36% des financements des PEID. Le Fonds vert a le potentiel de devenir une source de financement encore plus importante pour les PEID dans l'avenir, avec 50% de son engagement de 10,3 milliards US\$ pour l'adaptation et la moitié pour les pays les moins avancés (PMA), les PEID et les États africains.

Les subventions constituent la majorité du financement climatique dans les PEID et resteront importantes, en particulier pour les mesures d'adaptation. À ce jour, plus des trois quarts du financement climatique des PEID par les fonds multilatéraux pour le climat sont fondés sur des dons (80%), les prêts concessionnels représentant une proportion beaucoup plus faible du total (20%).

Le financement climatique bilatéral est également destiné aux PIED et complète les flux de fonds multilatéraux pour le climat. Cela inclut les fonds climatiques bilatéraux de l'Allemagne, de la Norvège et de l'Australie, qui sont actifs dans la région.<sup>1</sup> Les fonds bilatéraux, cependant, ne sont pas suivis par la Mise à jour des fonds climat étant donné leur manque relatif d'informations détaillées transparentes sur les activités et les dépenses actuelles.

### Destinataires des fonds

Cette année, la région du Pacifique a le plus grand nombre de financements climatiques approuvés par les fonds multilatéraux pour le climat (791 millions US\$, soit 47%). Les PEID des Caraïbes ont des approbations de projets totalisant 571 millions US\$ (34%), tandis que les PEID de la zone AIMS ont des approbations de projets de 327 millions US\$ (19%). La plupart des régions PEID sont dominées par le financement de l'adaptation, bien que dans les Caraïbes, le financement d'atténuation approuvé approche des totaux similaires pour le financement

### Encadré 1 : Financements climatiques dans les pays les moins avancés (PMA) des PEID

Neuf des 39 pays les moins avancés des PEID sont : Comores, Guinée-Bissau, Haïti, Kiribati, São Tomé et Príncipe, Salomon, Timor-Leste, Tuvalu et Vanuatu. Pour l'ensemble, ce sont 596 millions US\$ de financement climatique en provenance des fonds multilatéraux sur le climat qui a été approuvé pour des projets d'activités au sein de ces nations, représentant 35% du financement de la totalité des PEID. Presque un tiers de ce financement provient du fonds pour les PMA (32%) et plus d'un tiers du Fonds vert pour le climat (35%). L'accord de financement, totalisant plus de 477 millions US\$, est particulièrement important pour les PMA car un accroissement de dette est un risque d'exposition aux chocs macroéconomiques supplémentaire pour ces pays. Plus des trois quarts des financements climatiques dans les PMA des PEID sont dédiés à des projets d'adaptation. Six de ces pays PMA des PEID sont également admissibles à la qualification de pays fragiles ou touchés par un conflit, aggravant ainsi leur vulnérabilité aux effets sociaux, économiques et environnementaux du changement climatique.

d'adaptation approuvé. Les PEID des Caraïbes et du Pacifique bénéficient également des financements REDD+ (respectivement 7% et 3%).

Les îles Solomon ont reçu le plus de financement de tous les PEID, avec 130 millions US\$ approuvés pour les activités du projet, suivi de près par Samoa avec 128 millions US\$. Les deux pays ont reçu des fonds importants du Fonds vert (86 millions US\$ pour les Îles Salomon et 58 millions US\$ pour le Samoa).

### Type de projets financés

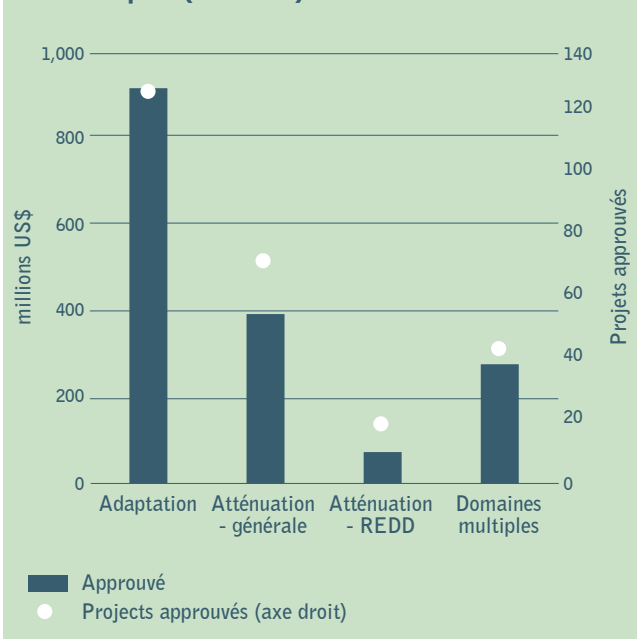
On constate que 54% des financements climatiques dans les PEID contribuent aux efforts d'adaptation, soit un total de 920 millions d'US\$ (tableau 2 ; graphique 3). 24% des financements contribuent à l'atténuation, 5% aux projets REDD et 17% à des projets à foyers multiples. L'accent mis sur le financement de l'adaptation est conforme aux besoins élevés d'adaptation des PEID.

En 2018, 26 projets ont été approuvés dans les PEID, comparativement à 20 en 2017. Parmi ceux-ci, 10 sont centrés sur l'adaptation (avec un total de 127 millions de US\$), et 10 sont des projets d'atténuation (avec un total de 63 millions d'US\$), un projet centré sur REDD+ et le reste en domaines multiples. Alors que cinq fonds ont approuvés des projets dans les PEID en 2018, les plus grandes approbations ont été obtenues dans le cadre de six projets du Fonds vert. Cela comprend cinq projets liés

Tableau 2 : Fonds approuvés suivant les thématiques (2003-18)

Thématique	Montants approuvés (millions US\$)	Projets approuvés
Adaptation	920,5	125
Atténuation	399,7	70
REDD	84	18
Domaines multiples	285,2	42

Graphique 3 : Fonds approuvés suivant les thématiques (2003-18)



au secteur de l'eau, axés sur l'approvisionnement en eau et la résilience du secteur aux Comores, à la Grenade, à Kiribati et à la Barbade et sur la prévention et le contrôle des inondations aux Îles Marshall. Le GCF considère que deux de ces projets contribuent à la fois à l'adaptation et à l'atténuation, ce qui démontre que le secteur de l'eau n'est pas simplement un problème d'adaptation.

In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Clean energy project preparation facilities: mapping the global landscape.** Darius Nassiry, Sam Pickard, Shelagh Whitely and Andrew Scott from ODI provide a comprehensive mapping of the project preparation facility global landscape. The results cover 150 project preparation facilities and form the most comprehensive study of its kind to date. Available at: <https://bit.ly/2RcGuQc>
- **“Back to the Future” for GCF After Recent Bahrain Board Meeting.** Liane Schalatek from Heinrich Böll Stiftung North America goes “Back to the Future” reporting on the October 2018 Green Climate Fund board meeting and its implications. Available at: <https://bit.ly/2r5dTkj>
- **Local actors ready to act: Six proposals to improve their access to the Green Climate Fund.** Menno Bosma, Maaïke de Hon, Annelieke Douma, Daan Robben, Raju Pandit Chhetri, Titi Soentoro and Liane Schalatek, bring together Both ENDS; Heinrich Böll Stiftung North America; Aksi! for gender, social and ecological justice; and the Prakriti Resources Centre to describe six specific proposals to stimulate more and deeper debate on the crucial role local actors play in the transformative change needed to deal with global climate change. Available at: <https://bit.ly/2SdV2PH>
- **Not a Silver Bullet.** Julie-Anne Richards and Liane Schalatek look at whether insurance is fulfilling its promise and argue that in many instances it can serve as a distraction from alternative financing solutions for loss and damage. A Heinrich Böll Stiftung North America product. Available at: <https://bit.ly/2PW3aYr>
- **Financing Loss and Damage: A Look at Governance and Implementation Options.** Julie-Anne Richards and Liane Schalatek discuss categorisations of loss and damage approaches, financing options and whether existing climate funds could channel loss and damage financing. A Heinrich Böll Stiftung North America product. Available at: <https://bit.ly/2nT55wa>
- **Radical Realism for Climate Justice.** A Civil Society Response to the Challenge of Limiting Global Warming to 1.5°C. Heinrich Böll Stiftung Berlin. Available at: <https://bit.ly/2PYfGqs>

Visit our website for more information and to contact us:  
[ClimateFundsUpdate.org](http://ClimateFundsUpdate.org)

## References

Site Web de Mise à jour des fonds climat : [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org) (données consultées en novembre 2018)

U.S. Energy Information Administration (2012). International Energy Statistics. Disponible en ligne : <http://www.eia.gov/cfapps/ipdbproject/iedindex3.cfm?tid=90&pid=44&aid=8>

UN-OHRLLS (2013). Small Island Developing States Factsheet. Disponible en ligne : <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2013/09/Small-Island-Developing-States-Factsheet-2013-.pdf>

UN DESA (2012). World Economic Situation and Prospects. Disponible en ligne : [http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp\\_current/2012country\\_class.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012country_class.pdf)

UNFCCC (2005). Climate Change: Small Island Developing States. UNFCCC Climate Change Secretariat, Bonn, Germany

Banque Mondiale (2011). *CO2 Emissions (metric tons per capita)*. Disponible en ligne : [http://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC?order=wbapi\\_data\\_value\\_2011+wbapi\\_data\\_value+wbapi\\_data\\_value-last&sort=asc](http://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC?order=wbapi_data_value_2011+wbapi_data_value+wbapi_data_value-last&sort=asc)

## Notes

1. En 2014, la CFU a été en mesure de suivre les fonds bilatéraux pour le climat. Les flux bilatéraux cumulés vers les PEID depuis 2008 comprenaient 28 millions US\$ de l'Initiative climatique internationale allemande, 66 millions US\$ de l'Initiative climatique et forestière internationale de la Norvège et 3 millions US\$ de l'Initiative internationale sur le carbone forestier de l'Australie.

Les Notes Fondamentales du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

© ODI et HBF 2019.  
CC BY-NC 4.0.

**Overseas Development Institute**  
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel: +44 (0)20 7922 0300

**Heinrich Böll Stiftung North America**  
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA  
Tel: +1 202 462 7512