



## Reseña temática sobre el financiamiento para el clima: Financiamiento para la adaptación

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información básica sobre **3** financiamiento para el cambio climático

FEBRERO DE 2019

Los costos de la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo son considerables. Los países desarrollados han contraído compromisos para intensificar la ayuda para la adaptación en los países en desarrollo, especialmente en los países menos adelantados (PMA) y los pequeños estados insulares en desarrollo (PEID). En el marco de una hoja de ruta presentada para la Vigésimo Segunda Conferencia de las Partes (COP 22), se comprometieron a duplicar el financiamiento para la adaptación entre 2014 y 2020. Las mayores fuentes de financiamiento aprobado para proyectos de adaptación son actualmente el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) de los fondos de inversión en el clima del Banco Mundial y el Fondo para los países menos adelantados (FPMA) administrado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial. Las contribuciones de los países desarrollados a estos fondos siguen siendo bajas en comparación con las aportadas para mitigación; a nivel mundial, la adaptación sigue careciendo de financiamiento suficiente. El Fondo Verde para el Clima (FVC) se está convirtiendo cada vez más en una fuente importante de financiamiento para la adaptación, y tiene previsto dedicar el 50% de los USD 10 000 millones movilizados inicialmente a actividades de adaptación, la mitad de lo cual se destinará a los PEID, los PMA y los Estados africanos (véase el documento 11). EL FVC aprobó este año el mayor volumen de financiamiento para la adaptación, con USD 332 millones para nueve proyectos. El monto acumulado de financiamiento para la adaptación aprobado por los fondos para el clima examinados por Climate Funds Update (CFU) ha aumentado a USD 4400 millones en 2018. Sigue siendo imperativo dirigir el financiamiento para la adaptación a los países más vulnerables a los impactos del cambio climático, así como a las personas y a los grupos de población más vulnerables dentro de los países receptores, y el financiamiento en forma de donaciones continúa desempeñando un papel importante.

### Introducción

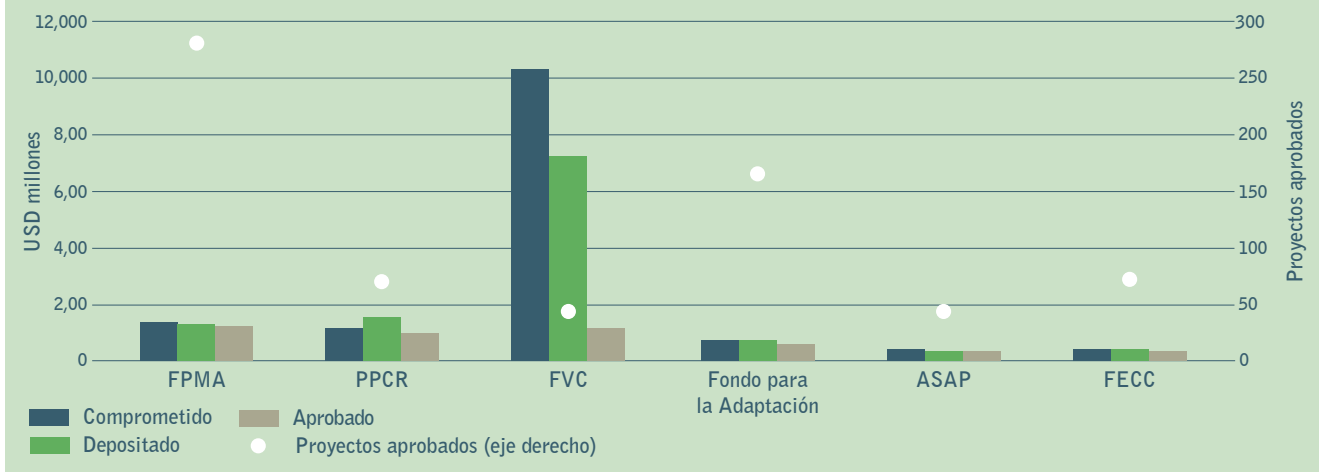
Aunque las iniciativas para mitigar el cambio climático son fundamentales, también es esencial ayudar a los países en desarrollo a adaptarse a los impactos del cambio climático que ya se están experimentando, como consecuencia de las emisiones anteriores y actuales de gases de efecto invernadero. El financiamiento es necesario para financiar actividades que respondan a impactos tales como las inundaciones, los ciclones, la

erosión de las costas, las sequías y el aumento de la variabilidad de las precipitaciones. Actualmente, tan solo el 15 % del financiamiento aprobado desde 2003 procedente de las iniciativas específicas de financiamiento para el clima que sigue CFU respalda actividades de adaptación. La distribución desigual de los impactos del cambio climático, por la que algunos de los países más pobres son los más afectados (especialmente los PEID y los PMA), complica aún más la aportación de este

Cuadro 1: Fondos multilaterales para el clima que apoyan actividades de adaptación (2003-2018, en millones de USD)<sup>1</sup>

Fondo	Comprometido	Depositado	Aprobado	Proyectos aprobados
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	1371,72	1317,18	1219,80	278
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR)	1154,66	1514,66	960,43	67
Fondo Verde para el Clima (FVC)	10 302,30	7234,24	1153,65	42
Fondo para la Adaptación	755,45	755,45	531,57	163
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	381,67	326,72	307,0	42
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	371,06	366,06	285,65	69

**Gráfico 1: Fondos multilaterales para el clima que apoyan actividades de adaptación (2003-2018)<sup>1</sup>**



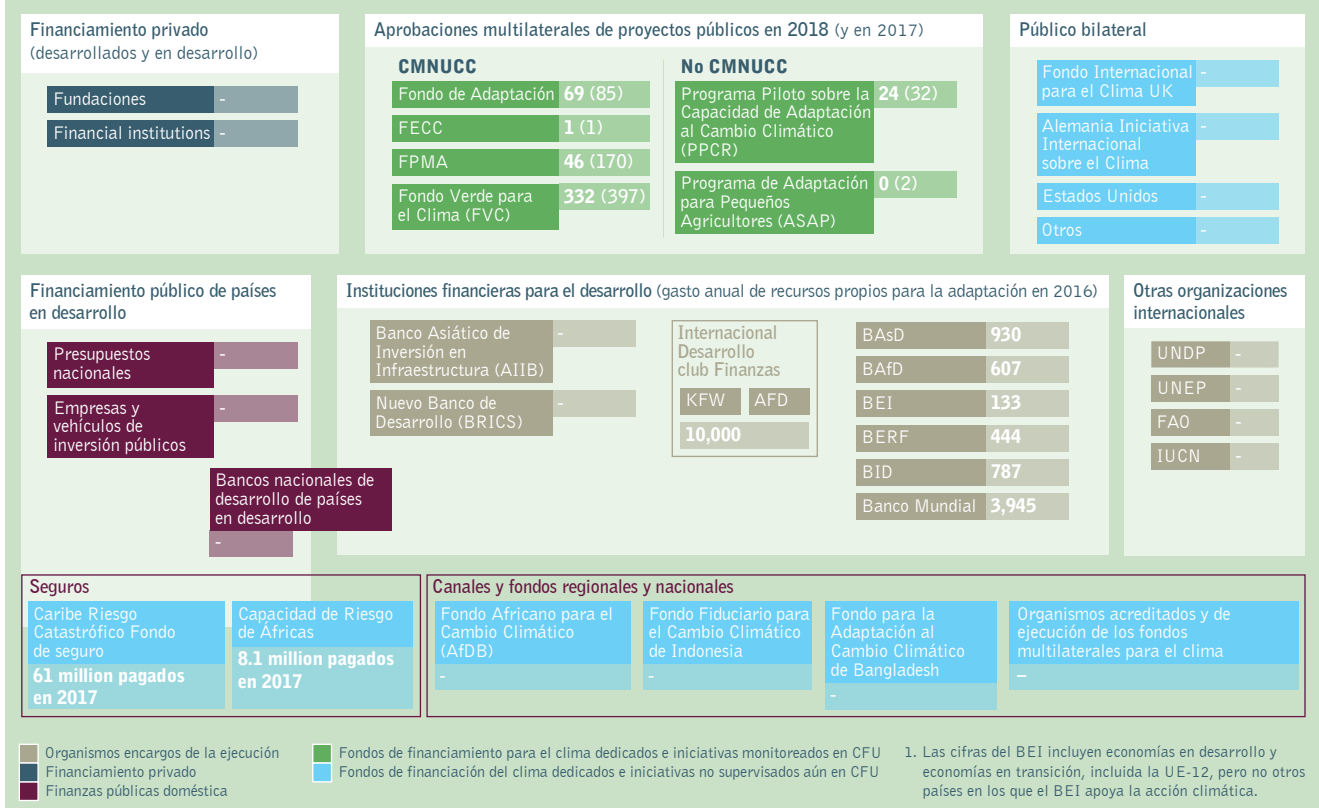
financiamiento (IPCC, 2018). Estos países también tienen distintas capacidades institucionales para responder al cambio climático y garantizar que el financiamiento se utilice de manera eficaz y equitativa, lo que incluye prestar atención a las cuestiones de género y los grupos vulnerables y marginados.

### ¿Qué fondos para el clima apoyan actividades de adaptación?

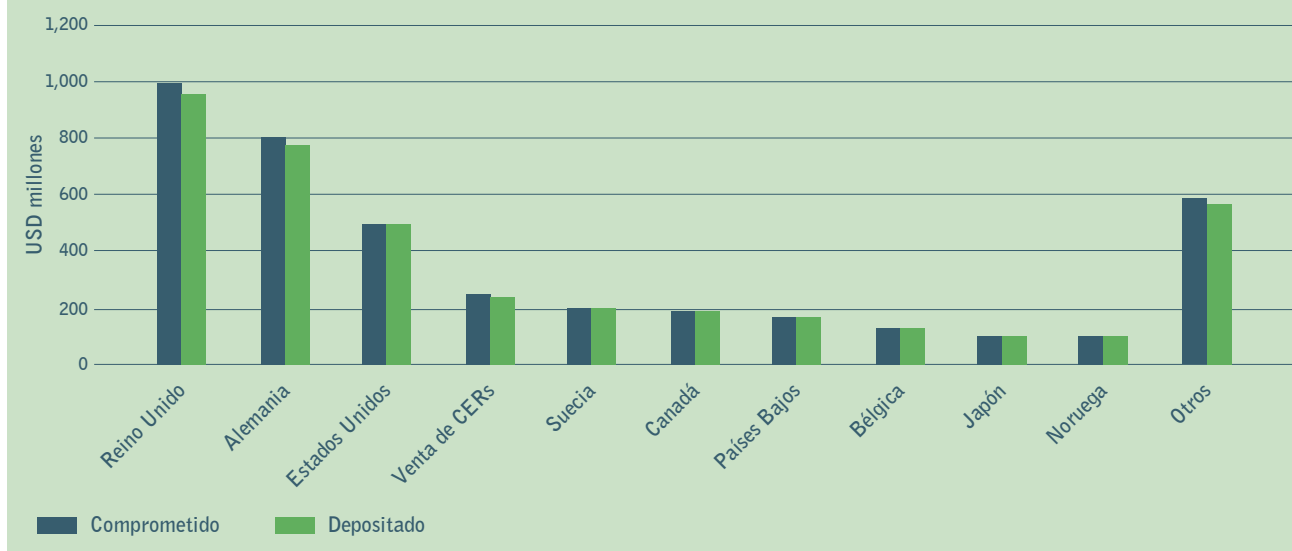
La arquitectura del financiamiento para la adaptación incluye los flujos y los mecanismos del financiamiento privado, público, el procedente de las instituciones de financiamiento para el desarrollo y cada vez más, de los mecanismos de seguros y riesgos mancomunados (gráfico 2).

La disponibilidad de la información varía entre las fuentes. Los datos de CFU registran USD 472 millones adicionales de financiamiento multilateral aprobado para actividades de adaptación en 2018 procedentes de los fondos incluidos en el cuadro 1. El PPCR, uno de los fondos para la adaptación más grandes, aprobó otros USD 24 millones este año. El enfoque piloto de este fondo supone apoyar solo a unos pocos países con financiamiento programático. En contraste, el FPMA tiene el mayor número de proyectos aprobados, 278, aunque el financiamiento para cada proyecto es pequeño. El FPMA aprobó USD 52 millones este año. El FECC ha aprobado un nuevo proyecto, mientras que el FA aprobó USD 69 millones este año para 24 nuevos proyectos. El ASAP también registró un ligero incremento de USD 12

**Gráfico 2: Diagrama de la arquitectura del financiamiento para la adaptación (USD millones)**



**Gráfico 3: Promesas y depósitos en fondos que apoyan actividades de adaptación<sup>2</sup>**



millones. Aunque se trata de un fondo multitemático, el FVC ha aumentado considerablemente el financiamiento para la adaptación (véase el documento 11) y ha aprobado USD 332 millones para 16 proyectos de adaptación en 2018 (y otros USD 895 millones para 13 proyectos con componentes tanto de adaptación como de mitigación).

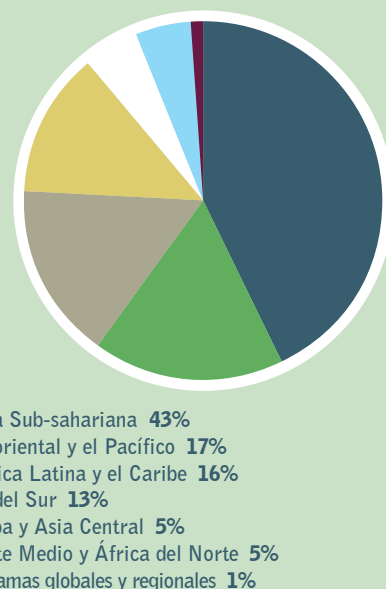
### ¿Quién compromete y deposita recursos en los fondos para la adaptación?

El Reino Unido, Alemania y Estados Unidos aportan el 57% del financiamiento comprometido para los fondos de adaptación incluidos en el cuadro 1 (salvo el FVC con múltiples enfoques) (gráfico 3). Sin embargo, estas cifras no reflejan las contribuciones nacionales a fondos multitemáticos como el FVC o el FMAM. Aunque es pequeña en comparación con el monto previsto, la cantidad obtenida por el AF mediante la venta de reducciones certificadas de emisiones (RCE) del Mecanismo de Desarrollo Limpio (2 % de las RCE de todos los proyectos) sigue siendo de USD 199 millones.

### ¿Quién recibe el dinero y qué tipo de proyectos de adaptación se financian?

A nivel regional, el financiamiento para la adaptación de todos los fondos multilaterales analizados por CFU se ha dirigido principalmente a África al sur del Sahara y Asia oriental y el Pacífico, y América Latina y el Caribe, por delante de los programas y las actividades en Asia meridional (gráfico 4). Los 20 principales receptores de financiamiento para la adaptación (de un total de 125 países) recibieron el 45 % de la cantidad total aprobada, que representa una concentración mucho menor del financiamiento que en el caso de la mitigación (donde los 20 principales destinatarios reciben el 71 % de los fondos totales aprobados). Los principales beneficiarios, Bangladesh, Niger, Camboya, Tanzania, Nepal, Mozambique, Samoa, Bolivia, Zambia y Etiopía han recibido más de USD 100 millones cada uno desde 2003 (todos, salvo Tanzania y Etiopía, son países receptores del PPCR). Algunos de los países en desarrollo más vulnerables reciben muy poco financiamiento para adaptación: por ejemplo, Sudán del Sur y Cote d'Ivoire, ambos estados frágiles y afectados por conflictos, que se

**Gráfico 4: Distribución regional del financiamiento aprobado para la adaptación**



encuentran entre los países más vulnerables del mundo según algunos índices especializados, solo han recibido USD 9,2 millones y USD 7,05 millones respectivamente de fondos multilaterales para el cambio climático para la adaptación.

El FVC ha aprobado USD 332 millones en 2018 para 16 actividades de adaptación. Este monto incluye, por primera vez, USD 23 millones de inversión de capital para un proyecto regional destinado a apoyar pequeñas y medianas empresas agropecuarias en África. El proyecto de adaptación más grande del FVC en 2018 tuvo lugar en las Comoras, un PMA y PEID, donde USD 41,9 millones de financiamiento en condiciones concesionarias contribuirá a fortalecer la gestión del suministro de agua, protegerá el abastecimiento y aumentará la capacidad de adaptación al clima de la infraestructura, en consonancia con las prioridades establecidas en el programa nacional de acción para la adaptación.

In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Clean energy project preparation facilities: mapping the global landscape.** Darius Nassiry, Sam Pickard, Shelagh Whitely and Andrew Scott from ODI provide a comprehensive mapping of the project preparation facility global landscape. The results cover 150 project preparation facilities and form the most comprehensive study of its kind to date. Available at: <https://bit.ly/2RcGuQc>
- **“Back to the Future” for GCF After Recent Bahrain Board Meeting.** Liane Schalatek from Heinrich Böll Stiftung North America goes “Back to the Future” reporting on the October 2018 Green Climate Fund board meeting and its implications. Available at: <https://bit.ly/2r5dTkj>
- **Local actors ready to act: Six proposals to improve their access to the Green Climate Fund.** Menno Bosma, Maaïke de Hon, Annelieke Douma, Daan Robben, Raju Pandit Chhetri, Titi Soentoro and Liane Schalatek, bring together Both ENDS; Heinrich Böll Stiftung North America; Aksi! for gender, social and ecological justice; and the Prakriti Resources Centre to describe six specific proposals to stimulate more and deeper debate on the crucial role local actors play in the transformative change needed to deal with global climate change. Available at: <https://bit.ly/2SdV2PH>
- **Not a Silver Bullet.** Julie-Anne Richards and Liane Schalatek look at whether insurance is fulfilling its promise and argue that in many instances it can serve as a distraction from alternative financing solutions for loss and damage. A Heinrich Böll Stiftung North America product. Available at: <https://bit.ly/2PW3aYr>
- **Financing Loss and Damage: A Look at Governance and Implementation Options.** Julie-Anne Richards and Liane Schalatek discuss categorisations of loss and damage approaches, financing options and whether existing climate funds could channel loss and damage financing. A Heinrich Böll Stiftung North America product. Available at: <https://bit.ly/2nT55wa>
- **Radical Realism for Climate Justice.** A Civil Society Response to the Challenge of Limiting Global Warming to 1.5°C. Heinrich Böll Stiftung Berlin. Available at: <https://bit.ly/2PYfGqs>

Visit our website for more information and to contact us: [ClimateFundsUpdate.org](http://ClimateFundsUpdate.org)

## Referencias y enlaces útiles

Climate Funds Update: [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org) (datos consultados en diciembre de 2018).

Developed Countries (2016). 'Roadmap to US\$100 billion'. <http://dfat.gov.au/international-relations/themes/climate-change/Documents/climate-finance-roadmap-to-us100-billion.pdf>

FMAM (2018). Progress Report on the Least Developed Country Fund and on the Special Climate Change Fund GEF/LDCF.SCCF.25/03. Disponible en: [https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN\\_GEF.LDCF\\_SCCF\\_25.03\\_Progress\\_Report.pdf](https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN_GEF.LDCF_SCCF_25.03_Progress_Report.pdf).

IPCC, 2018: Summary for Policymakers. In: Global warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty [V. Masson-Delmotte, P. Zhai, H. O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P. R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J. B. R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M. I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, T. Waterfield (compiladores)]. Organización Meteorológica Mundial, Ginebra, Suiza. Disponible en: [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2018/07/SR15\\_SPM\\_High\\_Res.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2018/07/SR15_SPM_High_Res.pdf)

PNUMA (2018). The Adaptation Gap Report 2018. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Nairobi, Kenya. Disponible en: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27114/AGR\\_2018.pdf?sequence=3](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27114/AGR_2018.pdf?sequence=3)

UNFCCC (2017) 'Third Review of the Adaptation Fund. Technical paper by the Secretariat' ' <http://unfccc.int/resource/docs/2017/tp/06.pdf>

CMNUCC (2018). Third Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows. Comité Permanente sobre Finanzas de la CMNUCC, Bonn, Alemania. <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-of-climate-finance>

## Notas finales

1. Dados sus significativos recursos potenciales, se incluye el FVC teniendo en cuenta que el 50% del monto comprometido se destinará a programas de adaptación. No se incluyen otros fondos con múltiples enfoques o bilaterales, como la Esfera sobre el Cambio Climático del Fondo Fiduciario del FMAM. El número de proyectos aprobados y el monto total aprobado por el FMAM corresponde solamente a los proyectos considerados dentro del ámbito de la adaptación
2. Lo que incluye compromisos solo para el PPCR, FPMA, AF, ASAP y SSCF. No es posible determinar la parte de los compromisos procedentes de países particulares para el FVC destinados a actividades de adaptación.
3. Global Adaptation Institute (GAIN) (<http://index.gain.org/>) e índices DARA (<http://daraint.org/climate-vulnerability-monitor/climate-vulnerability-monitor-2012/monitor/Indices>).

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

© ODI y HBF 2019.  
CC BY-NC 4.0.

**Overseas Development Institute**  
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel:+44 (0)20 7922 0300

**Heinrich Böll Stiftung North America**  
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA  
Tel:+1 202 462 7512