



## Reseña temática sobre el financiamiento para el clima: Financiamiento para la adaptación

Neil Bird y Charlene Watson, ODI,  
y Liane Schalatek y Katharina Keil, HBS

Información **3**  
básica sobre  
financiamiento  
para el cambio  
climático

DICIEMBRE DE 2017

Los costos de la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo son considerables. Los países desarrollados han contraído compromisos para intensificar la ayuda para la adaptación en los países en desarrollo, especialmente en los países menos adelantados (PMA) y los pequeños estados insulares en desarrollo (PEID). En el marco de una hoja de ruta presentada para la Vigésimo Segunda Conferencia de las Partes (COP 22), se comprometieron a duplicar el financiamiento para la adaptación entre 2014 y 2020. Las mayores fuentes de financiamiento aprobado para proyectos de adaptación son actualmente el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) de los fondos de inversión en el clima del Banco Mundial y el Fondo para los países menos adelantados (FPMA) administrado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial. Las contribuciones de los países desarrollados a estos fondos siguen siendo bajas en comparación con las aportadas para mitigación; a nivel mundial, la adaptación sigue careciendo de financiamiento suficiente. El Fondo Verde para el Clima (FVC) se está convirtiendo cada vez más en una fuente importante de financiamiento para la adaptación, y tiene previsto dedicar el 50% de los USD 10 000 millones movilizados inicialmente a actividades de adaptación, la mitad de lo cual se destinará a los PEID, los PMA y los Estados africanos (véase el documento 11). EL FVC aprobó este año el mayor volumen de financiamiento para la adaptación, con USD 400 millones para nueve proyectos. El monto acumulado de financiamiento para la adaptación aprobado por los fondos para el clima examinados por Climate Funds Update (CFU) ha aumentado a USD 3900 millones en 2017. Sigue siendo imperativo dirigir el financiamiento para la adaptación a los países más vulnerables a los impactos del cambio climático, así como a las personas y a los grupos de población más vulnerables dentro de los países receptores, y el financiamiento en forma de donaciones continúa desempeñando un papel importante.

### Introducción

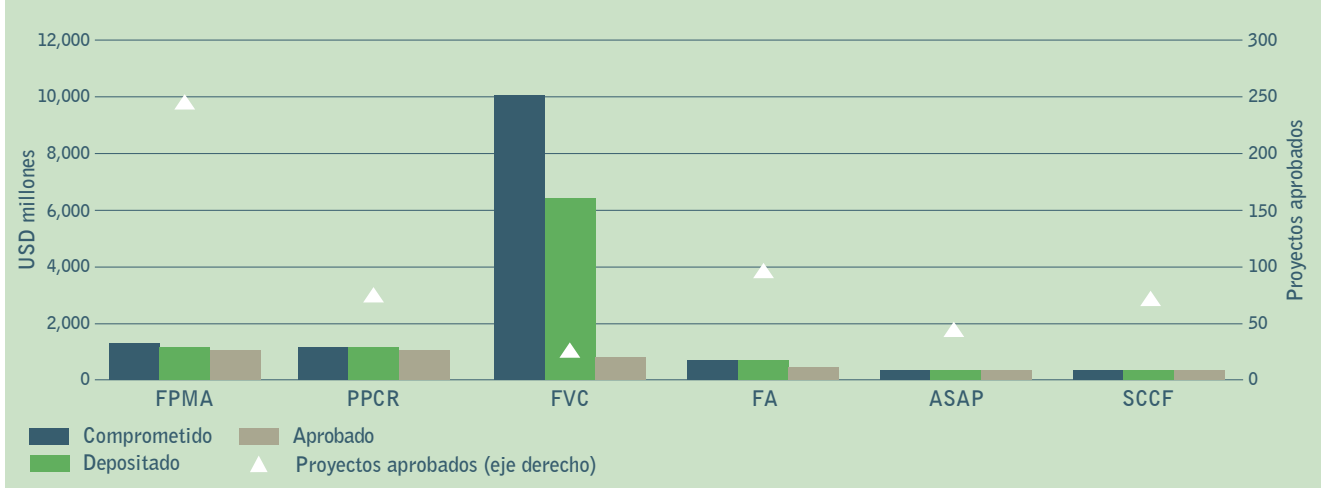
Aunque las iniciativas para mitigar el cambio climático son fundamentales, también es esencial ayudar a los países en desarrollo a adaptarse a los impactos del cambio climático que ya se están experimentando, como consecuencia de las emisiones anteriores y actuales de gases de efecto invernadero. El financiamiento es necesario para financiar actividades que respondan a impactos tales como las inundaciones, los ciclones, la erosión de las costas, las sequías y el aumento de la variabilidad de las precipitaciones. Actualmente, tan solo el 15 % del financiamiento aprobado desde 2003 procedente de las iniciativas específicas de

financiamiento para el clima que sigue CFU respalda actividades de adaptación. La distribución desigual de los impactos del cambio climático, por la que algunos de los países más pobres son los más afectados (especialmente los PEID y los PMA), complica aún más la aportación de este financiamiento, tal como se indica en Perspectivas de la Economía Mundial del Fondo Monetario Internacional (FMI, 2017). Estos países también tienen distintas capacidades institucionales para responder al cambio climático y garantizar que el financiamiento se utilice de manera eficaz y equitativa, lo que incluye prestar atención a las cuestiones de género y los grupos vulnerables y marginados.

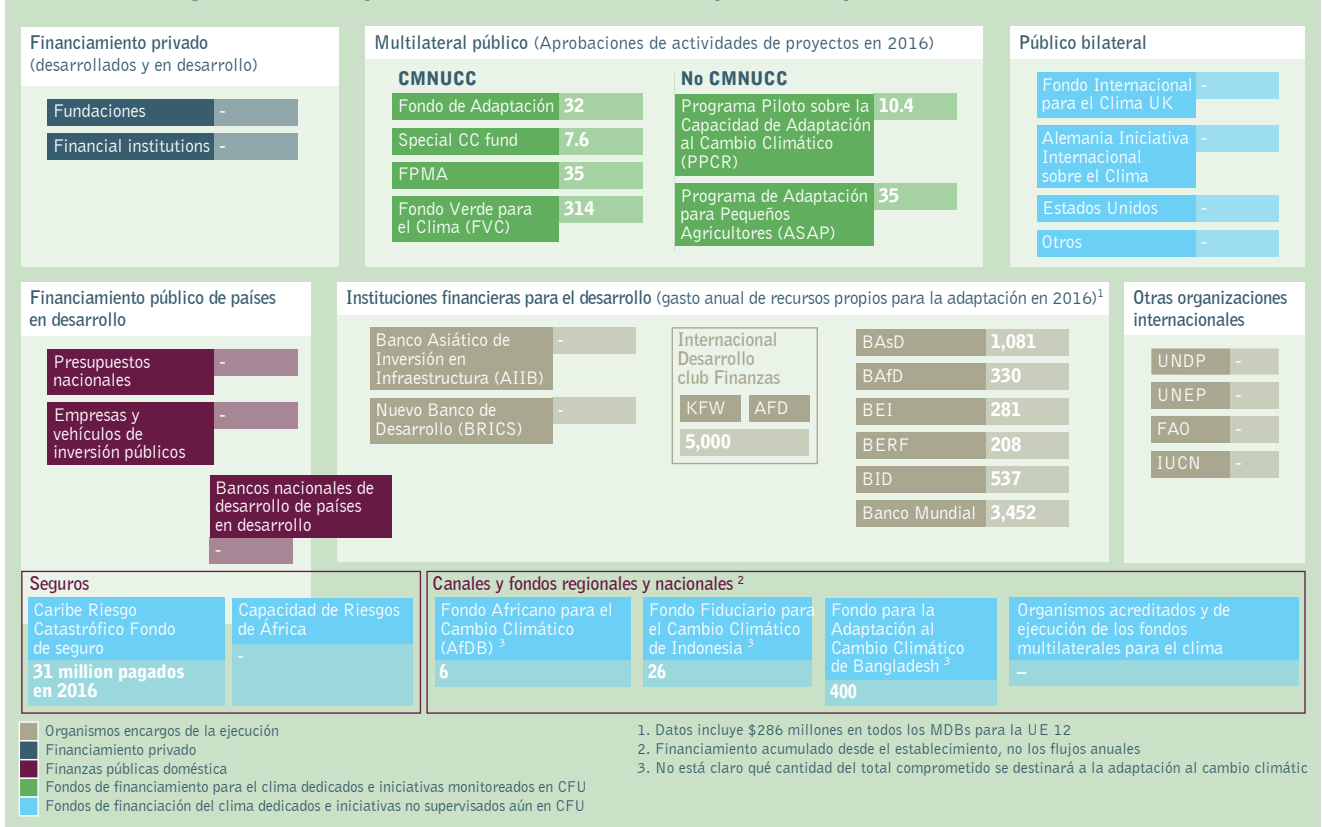
**Cuadro 1: Fondos multilaterales para el clima que apoyan actividades de adaptación (2003-2017, en millones de USD)<sup>1</sup>**

Fondo	Prometido	Depositado	Aprobado	Proyectos aprobados
Fondo para Países Menos Adelantados	1251,05	1199,52	1001,5	242
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático	1152,81	1126,02	1000,1	75
Fondo Verde para el Clima	10009,72	6412,60	828,8	26
Fondo para la Adaptación	649,27	649,27	460,9	95
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	307,52	290,13	322,0	45
Fondo Especial sobre el Cambio Climático	367,79	362,79	292,8	70

**Gráfico 1: Fondos multilaterales para el clima que apoyan actividades de adaptación (2003-2017)<sup>1</sup>**



**Gráfico 2: Diagrama de la arquitectura del financiamiento para la adaptación (USD millones)**



**Gráfico 3: Promesas y depósitos en fondos que apoyan actividades de adaptación (2003-2017)<sup>2</sup>**



### ¿Qué fondos para el clima apoyan actividades de adaptación?

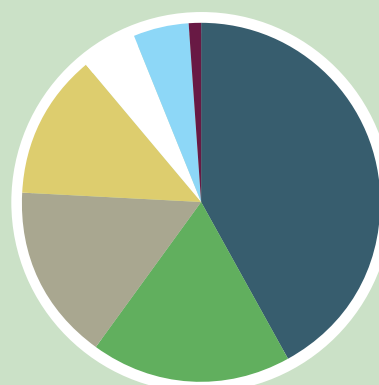
La arquitectura del financiamiento para la adaptación incluye los flujos y los mecanismos del financiamiento privado, público, el procedente de las instituciones de financiamiento para el desarrollo y cada vez más, de los mecanismos de seguros y riesgos mancomunados (gráfico 2). La disponibilidad de la información varía entre las fuentes.

Los datos de CFU registran USD 579 millones adicionales de financiamiento multilateral aprobado para actividades de adaptación en 2017 procedentes de los fondos incluidos en el cuadro 1. El PPCR, uno de los fondos para la adaptación más grandes, aprobó otros USD 32 millones este año. El enfoque piloto de este fondo supone apoyar solo a unos pocos países con financiamiento programático. En contraste, el FPMA tiene el mayor número de proyectos aprobados, 242, aunque el financiamiento para cada proyecto es pequeño. El FPMA aprobó USD 30 millones este año. El FECC ha aprobado un nuevo proyecto, mientras que el FA aprobó USD 104 millones este año para 15 nuevos proyectos. El ASAP también registró un ligero incremento de USD 12 millones. Aunque se trata de un fondo multitemático, el FVC ha aumentado considerablemente el financiamiento para la adaptación (véase el documento 11) y ha aprobado USD 400 millones para nueve proyectos de adaptación en 2017 (y otros USD 210 millones para cinco proyectos con componentes tanto de adaptación como de mitigación).

### ¿Quién compromete y deposita recursos en los fondos para la adaptación?

El Reino Unido, Alemania y Estados Unidos aportan el 57% del financiamiento comprometido para los fondos de adaptación incluidos en el cuadro 1 (salvo el FVC con múltiples enfoques) (gráfico 3). Sin embargo, estas cifras no reflejan las contribuciones nacionales a fondos multitemáticos como el FVC o el FMAM. Aunque es pequeña en comparación con el monto previsto, la cantidad obtenida por el AF mediante la venta de reducciones certificadas de emisiones (RCE) del Mecanismo de Desarrollo Limpio (2 % de las RCE de todos los proyectos) sigue siendo de USD 198 millones.

**Gráfico 4: Distribución regional del financiamiento aprobado para la adaptación (2003-2017)**



- Africa Sub-sahariana 42%
- Asia oriental y el Pacífico 18%
- América Latina y el Caribe 16%
- Asia del Sur 13%
- Oriente Medio y África del Norte 5%
- Europe and Central Asia 5%
- Global 1%

### ¿Quién recibe el dinero y qué tipo de proyectos de adaptación se financian?

A nivel regional, el financiamiento para la adaptación se ha dirigido principalmente a África al sur del Sahara y Asia oriental y el Pacífico, y América Latina y el Caribe, por delante de los programas y las actividades en Asia meridional (gráfico 4). Los 20 principales receptores de financiamiento para la adaptación (de un total de 125 países) recibieron el 48% de la cantidad total aprobada, que representa una concentración mucho menor del financiamiento que en el caso de la mitigación (donde los 20 principales destinatarios reciben el 75% de los fondos totales aprobados). Los principales beneficiarios, Bangladesh, Niger, Camboya, Tanzania, Nepal, Mozambique, Samoa, Bolivia y Zambia han recibido más de USD 100 millones cada uno desde 2003 (todos, salvo Tanzania, son países receptores del PPCR). Algunos de

los países en desarrollo más vulnerables reciben muy poco financiamiento para adaptación: por ejemplo, Somalia y la República Centroafricana, ambos estados frágiles y afectados por conflictos, que se encuentran entre los países más vulnerables del mundo según algunos índices especializados, solo han recibido USD 18 millones y USD 10 millones respectivamente de fondos específicos para la adaptación.

Hasta la fecha, en 2017 el FVC había aprobado USD 400 millones para nueve actividades de adaptación. Este monto incluye, por primera vez, USD 57 millones en préstamos en condiciones concesionarias para un proyecto en Argentina. Tres países menos adelantados se han beneficiado este año, en el que han destacado las actividades de gestión del agua, como el mayor proyecto de adaptación en Tanzania, donde una donación de USD 121 millones apoyará un enfoque impulsado por la comunidad para las poblaciones urbanas y rurales más vulnerables.

### Referencias y enlaces útiles

Climate Funds Update: [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org) (datos consultados en octubre de 2017)

Developed Countries (2016). 'Roadmap to US\$100 billion'. <http://dfat.gov.au/international-relations/themes/climate-change/Documents/climate-finance-roadmap-to-us100-billion.pdf>

FMAM (2017). Progress Report on the Least Developed Country Fund and on the Special Climate Change Fund [https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN\\_GEF.LDCF\\_SCCF\\_23.03.Rev\\_01\\_Progress\\_Report\\_LDCF\\_SCCF.pdf](https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN_GEF.LDCF_SCCF_23.03.Rev_01_Progress_Report_LDCF_SCCF.pdf)

FMI (2017). Efectos de los shocks meteorológicos en la actividad económica: ¿Cómo pueden hacerles frente los países de bajo ingreso? Capítulo 3 de Perspectivas de la Economía Mundial. Octubre de 2017.

Quinto Informe de Evaluación del IPCC (2013) 'Summary for Policymakers' [http://www.climatechange2013.org/images/uploads/WGIAR5-SPM\\_Approved27Sep2013.pdf](http://www.climatechange2013.org/images/uploads/WGIAR5-SPM_Approved27Sep2013.pdf)

PNUMA (2016). The Adaptation Finance Gap Update 2016. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Nairobi

### Notas finales

1. Dado sus significativos recursos potenciales, se incluye el FVC teniendo en cuenta que el 50% del monto comprometido se destinará a programas de adaptación. No se incluyen otros fondos con múltiples enfoques o bilaterales, como el ICI.
2. Lo que incluye compromisos solo para el PPCR, FPMA, AF, ASAP y SSCF. No es posible determinar la parte de los compromisos procedentes de países particulares para el FVC destinados a actividades de adaptación.
3. Global Adaptation Institute (GAIN) (<http://index.gain.org/>) e índices DARA (<http://daraint.org/climate-vulnerability-monitor/climate-vulnerability-monitor-2012/monitor/Indices>).

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

### Overseas Development Institute

203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel: +44 (0)20 7922 0300

### Heinrich Böll Stiftung North America

1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington, DC | 20005 | USA  
Tel: +1 202 462 7512