



Reseña temática sobre el financiamiento para el clima: Financiamiento para REDD+

Charlene Watson y Neil Bird, ODI,
y Liane Schalatek y Katharina Keil, HBS

Información **5**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

DICIEMBRE DE 2017

Desde 2008, se han comprometido USD 4000 millones para fondos multilaterales para el clima que apoyan iniciativas para la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal más conservación (REDD+). A pesar del fuerte interés en la posibilidad de aprovechar mecanismos basados en el mercado para apoyar programas de REDD+, el futuro de dichos mecanismos sigue siendo muy incierto. Durante el año pasado hubo pocas aprobaciones para actividades de REDD+, aunque el anuncio del programa piloto de REDD+ del Fondo Verde para el Clima (FVC) por valor de USD 500 millones constituye un impulso financiero oportuno a los esfuerzos de conservación de los bosques. Mientras que se han aprobado USD 1700 millones para actividades de REDD+ desde 2008, en los últimos 12 meses solo se han aprobado USD 54 millones. Noruega es el principal contribuyente al financiamiento para REDD+, seguido de Reino Unido, Alemania y Estados Unidos. Ha habido algunos cambios significativos en la arquitectura de la REDD+ y crecientes esfuerzos para promover que los países en desarrollo vayan más allá de la preparación y el desarrollo de la capacidad y adopten programas de demostración y reducción de emisiones con pagos basados en resultados comprobados.

Introducción

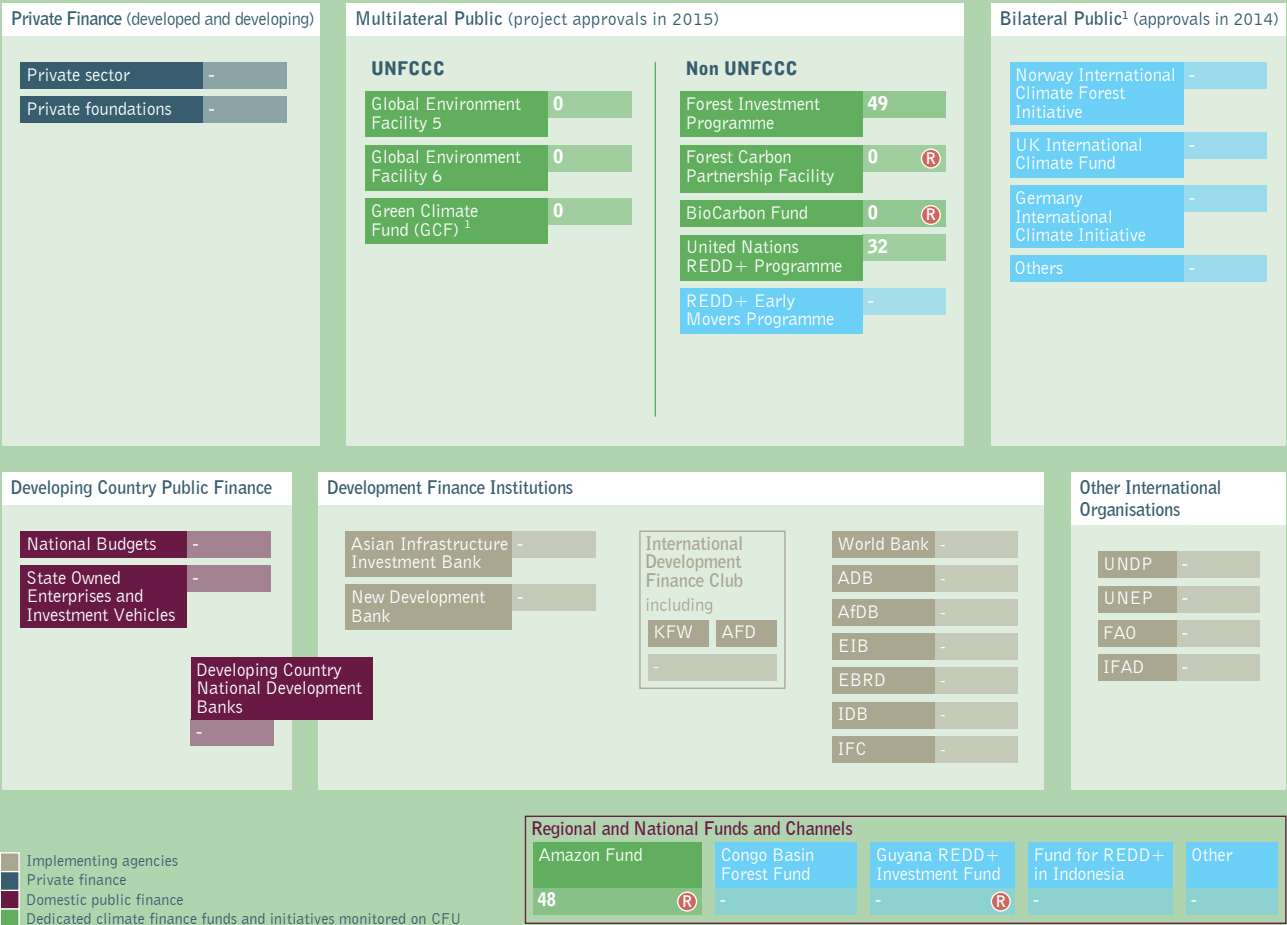
La REDD+ ha cobrado importancia después del reconocimiento de que los usos de la tierra, principalmente la deforestación, son responsables de entre el 12% y el 20% de las emisiones de gases de efecto invernadero en el mundo. Es más, los bosques tropicales ofrecen muchos servicios y apoyan los medios de vida de una cantidad estimada de 1600 millones de los habitantes más pobres del mundo, que dependen de los recursos de los bosques. La REDD+ puede contribuir a la promoción del uso sostenible en términos ambientales y sociales y la conservación de los recursos forestales, como parte de las estrategias de desarrollo; en tanto en cuanto se reconozcan y protejan las salvaguardias, los mecanismos con perspectiva de género que incluyan a beneficiarios y los derechos de uso tradicionales y de los pueblos indígenas. El marco de Varsovia sobre REDD+ negociado en la décimo novena Conferencia de las Partes (COP19) ha puesto de relieve la importancia de la aplicación de las salvaguardias, además de centrarse en el financiamiento para obtener resultados con las reducciones de emisiones verificadas. La idea de aprovechar mecanismos basados en el mercado del carbono para apoyar la REDD+ ha atraído un considerable interés. Aunque la estructura y

el futuro de este tipo de mercado potencial siguen siendo inciertos, una gran parte del financiamiento para REDD+ se ha gastado en actividades para preparar a los países para recibir financiamiento basado en la reducción de la deforestación y las emisiones asociadas.

¿Qué fondos para el clima apoyan actividades de REDD+?

Varias instituciones distintas proporcionan financiamiento para REDD+. Los Fondos para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques y para Preparación (FCPF-CF/RF), su Fondo de Biocarbono y el Programa de Inversión Forestal (FIP) de los fondos de inversión en el clima y el programa de REDD de las Naciones Unidas (UN-REDD) son fondos multilaterales para la REDD+ con un total de USD 972 millones aprobados para actividades de proyectos. El Fondo para la Amazonía ha aprobado otros USD 640 millones. El FVC parece dispuesto a centrar los esfuerzos, al menos en parte, en la ampliación del financiamiento en función de los resultados para el cambio del uso de la tierra y los bosques, junto con los beneficios de los servicios de los ecosistemas y los medios de subsistencia. Aunque el FVC no está especializado

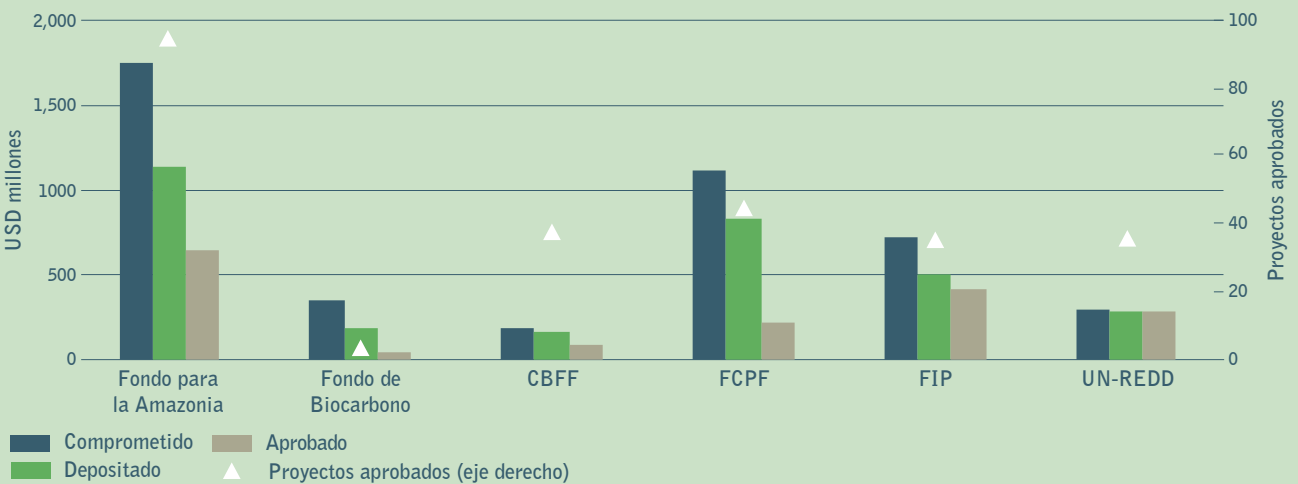
Gráfico 1: Bosques internacionales y el cambio climático arquitectura (USD millones)



1. The GCF is yet to indicate a proportion of the deposited USD 10 billion that will be allocated to REDD+ activities

(R) Finance sources, funds and initiatives represent those allocating all or some finance as results-based finance

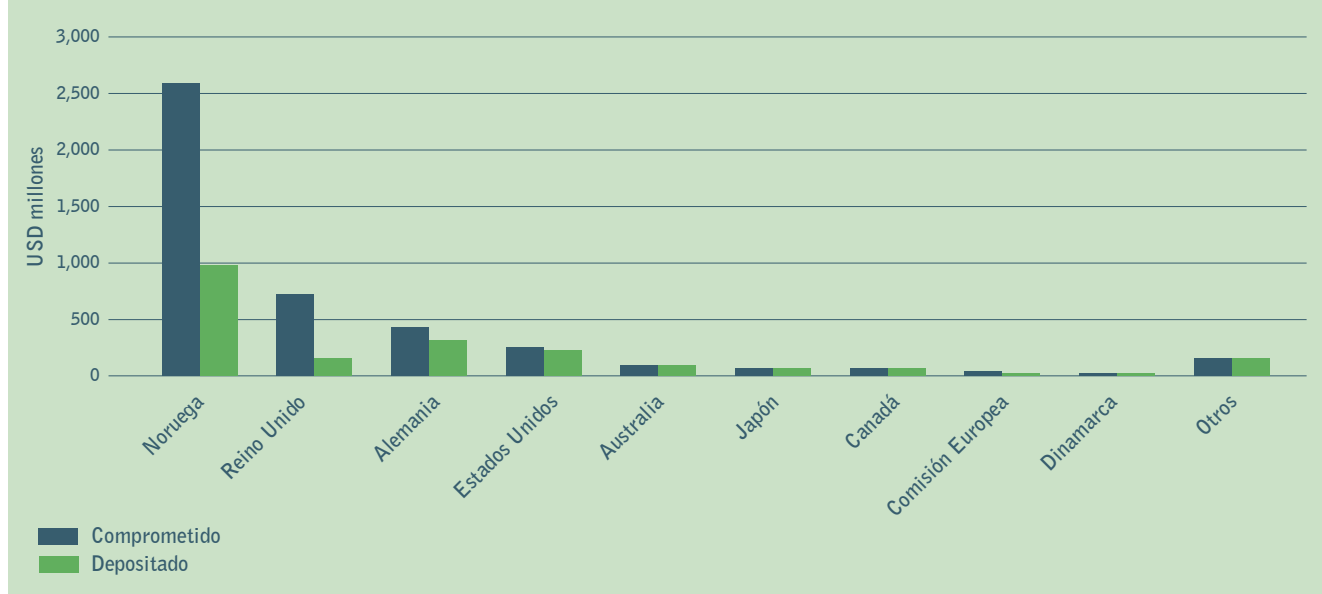
Gráfico 2: Fondos e iniciativas especializados en REDD+ (2003-2017)



Cuadro 1: Fondos para el clima que apoyan actividades de REDD+ (2003-2017)

Fondo	Prometido	Depositado	Aprobado	Proyectos aprobados
Fondo para la Amazonia	1747,44	1136,00	639,59	94
Fondo de Biocarbono	349,76	190,64	46,00	3
Fondo Forestal para la Cuenca del Congo	186,02	164,65	83,11	37
Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques	1112,00	826,00	216,67	44
Programa de Inversión Forestal	722,46	501,12	419,61	35
Programa ONU-REDD	290,90	285,05	289,41	35

Gráfico 3: Compromisos y depósitos de recursos en fondos para REDD+ en el cuadro 1 (2003-2017)



en REDD+, en 2017, anunció un programa piloto de cinco años dotado de USD 500 millones para proyectos con reducciones cuantificables y verificables de las emisiones en los bosques.

La arquitectura de la REDD+ está cambiando (gráfico 1). El Fondo Forestal para la Cuenca del Congo (CBFF) redujo sus operaciones en 2015 tras la notificación del Reino Unido y Noruega de que no van a entregar el último 16 % de sus compromisos iniciales, reponer los recursos ni apoyar una nueva convocatoria de propuestas de proyectos. Este se debe en gran parte a que el conflicto y la inestabilidad política limitan los logros que se pueden alcanzar con el modelo de financiamiento del CBFF. La nueva Iniciativa para los Bosques de África Central (CAFI), anunciada en septiembre de 2015, va a apoyar a la región de la Cuenca del Congo con USD 250 millones comprometidos por Noruega como pagos basados en los resultados por las reducciones de emisiones. También se ha producido novedades para el financiamiento de REDD+ fuera de los fondos para el clima, como el compromiso del Gobierno indio de asignar USD 6000 millones de ingresos fiscales para incentivar que los estados mantengan los bosques intactos. En 2016, la Corporación Financiera Internacional anunció un bono de silvicultura que ofrece a los inversores la opción de un cupón en efectivo o un cupón en forma de créditos de carbono forestal generados por el Proyecto de REDD+ del Corredor de Kaisgu en Kenya.

En 2017, se acordaron unos cuantos proyectos de REDD+ por un total de USD 54 millones. El FIP aprobó tres proyectos adicionales, por un total de USD

30 millones, mientras que el Fondo para la Amazonia aprobó otros USD 23 millones en 2017 (gráfico 2; cuadro 1). Se ha depositado alrededor del 70% de todos los compromisos de contribución a los cinco fondos multilaterales, mientras que las nuevas aprobaciones de proyectos equivalen al 55% de los fondos depositados en los fondos para la REDD+.

¿Quién compromete y deposita recursos en los fondos para REDD+?

Noruega ha contribuido la mayor cantidad de financiamiento a fondos multilaterales para actividades de REDD+ (gráfico 3). La contribución de Noruega representa el 59% del monto total comprometido. El Reino Unido, Estados Unidos y Alemania son también contribuyentes importantes al financiamiento para la REDD+, tanto proporcionando recursos a fondos multilaterales como ejecutando proyectos a nivel bilateral.

¿Quién recibe el dinero y qué tipo de proyectos se financian?

Los datos de Climate Funds Updates registran que 55 países han recibido financiamiento multilateral para REDD+, aunque alrededor de la mitad del financiamiento total aprobado para REDD+ se concentra en Brasil. La República Democrática del Congo (RDC), Ghana, México e Indonesia cuentan con más de USD 50 millones aprobados de fondos multilaterales para REDD+. En 2017, el Fondo para la Amazonia aprobó USD 15,8 millones para un

proyecto de seguimiento ambiental por satélite en el Bioma Amazónico y el FIP apoyó el Proyecto de Inversión Forestal de Mozambique, dotado con USD 22 millones.

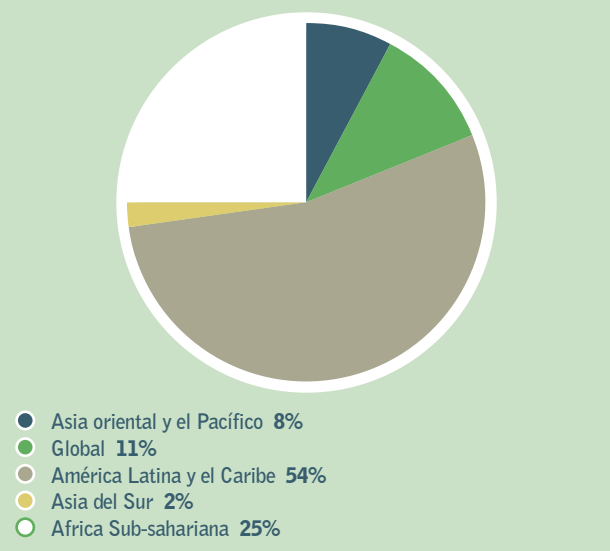
En el gráfico 4 se muestra que el 54% del financiamiento multilateral aprobado para REDD+, equivalente a USD 920 millones, se destina a América Latina y el Caribe. El Fondo para la Amazonia apoya 94 proyectos en Brasil y el bioma amazónico y representa el 70% (USD 640 millones) de esa cantidad, y el FIP proporciona USD 76 millones a Brasil y USD 69 millones a México.

El 25% del financiamiento multilateral aprobado, equivalente a USD 428 millones, se ha dirigido a proyectos en África al sur del Sahara. El mayor beneficiario de financiamiento general para REDD+ en la región es la República Democrática del Congo, que ha recibido USD 92 millones.

El financiamiento para la REDD+ se destina cada vez más a promover que los países en desarrollo vayan más allá de la preparación y el desarrollo de la capacidad y adopten programas de demostración y reducción de emisiones con pagos basados en el desempeño. Los fondos que respaldan esta transición, como el FCPF y FIP, han procurado reorganizarse para prestar más apoyo a los países asociados. En julio de 2015, el Banco Mundial, fideicomisario en el FCPF-RF, el Fondo del Carbono y el FIP, había reorganizado las unidades operativas para mejorar la coherencia y la coordinación entre los tres fondos.

El FVC también está apoyando cada vez más actividades basadas en los bosques a través de proyectos multisectoriales que incluyen componentes tanto de mitigación como de adaptación. En 2017, el FVC aprobó el proyecto "Bhután por la vida" que salvaguardará las áreas protegidas del país (con USD 26,6 de financiamiento en condiciones concesionarias del FVC y cofinanciamiento del Gobierno de Bhután, el Fondo Mundial para la Naturaleza [WWF] y la DT Families Foundation) y mantendrá la neutralidad del país en término de emisiones de carbono gracias a la deforestación evitada.

Gráfico 4: Distribución regional del financiamiento multilateral aprobado para REDD+ por los fondos más importantes (2003-2017)



Referencias

Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2017).

FVC (2017). Request for proposals for the pilot programme for REDD-plus results-based payments. GCF/B.14/06. Disponible en: http://www.greenclimate.fund/documents/20182/820027/GCF_B.18_06_-_Request_for_proposals_for_the_pilot_programme_for_REDD-plus_results-based_payments.pdf/0691c547-110a-4bee-886b-084664326fe1.

Hedger, M. y Nakhooda, S. (2014). The State of REDD+ Finance. CGD Working Paper 378. Center for Global Development, Ciudad de Washington, Estados Unidos. Disponible en: <http://www.cgdev.org/publication/state-redd-finance-working-paper-378>

Climate Focus (2017). Progress on the New York Declaration on Forests: Finance for Forests - Goals 8 and 9 Assessment Report. Preparado por Climate Focus en cooperación con la Socio de Evaluación de la Declaración de Nueva York sobre los Bosques y con apoyo de la Alianza sobre el Clima y el Uso de la Tierra. Disponible en: <http://www.climatefocus.com/sites/default/files/NYDF%20report%202017%20FINAL.pdf>

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington, DC | 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512