



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: África al sur del Sahara

Neil Bird y Charlene Watson, ODI,
y Liane Schalatek y Katharina Keil, HBS

Información **7**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

DICIEMBRE DE 2017

África al sur del Sahara (ASS) es la región menos responsable del cambio climático global y la más vulnerable a sus impactos. Una multitud de actores están involucrados en dirigir financiamiento para el clima a la región, para apoyar el desarrollo con bajos niveles de emisión de carbono y ayudar a los países a adaptarse a los impactos graves que ya se están sintiendo. El Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) y el Fondo para una Tecnología Limpia (CTF) son los mayores proveedores de financiamiento acumulado en la región, pero el nuevo Fondo Verde para el Clima (FVC) fue el que aprobó más financiamiento nuevo en 2017 (por segundo año consecutivo). En el caso de los fondos de los que hace seguimiento Climate Finance Updates (CFU), los datos indican que se han aprobado USD 3600 millones para 506 proyectos y programas en África al sur del Sahara desde 2003. Casi la mitad del financiamiento aprobado desde estos fondos multilaterales para el clima se ha destinado a actividades de adaptación. El financiamiento en forma de donaciones sigue contribuyendo de manera crucial, especialmente para las actividades de adaptación, a garantizar que las acciones sobre el clima generen múltiples beneficios con una perspectiva de género para la mayoría de los países y grupos de población vulnerables.

Introducción

Aunque ASS¹ es responsable de sólo el 4% de las emisiones globales anuales de gases de efecto invernadero, es la región más susceptible a los impactos peligrosos del cambio climático, que ya se están experimentando. Resulta especialmente preocupante la relación entre el cambio climático, la producción de alimentos y sus precios y las condiciones climáticas extremas, que constituyen colectivamente un peligro para la seguridad alimentaria. De hecho, los mayores aumentos previstos de población en situación de pobreza como consecuencia del cambio climático se sitúan en África, principalmente debido a la fuerte dependencia de la agricultura de la economía del continente (FAO, 2016).

Es probable que los actuales niveles de financiamiento para el clima que se destinan a SSA sean insuficientes para satisfacer la necesidad demostrada de la región de financiamiento para la adaptación, que podría llegar a USD 50 000 millones anuales para 2050 con un nivel optimista de calentamiento de dos grados centígrados (PNUMA, 2015). Hasta ahora, los más desfavorecidos y, por lo tanto, las poblaciones más vulnerables de la región han recibido beneficios limitados. Un obstáculo importante para la inversión son los costos de transacción de los proyectos a pequeña escala que suelen requerirse en las zonas más

pobres. El financiamiento del sector público en forma de donaciones seguirá contribuyendo de manera fundamental a que se logren importantes beneficios complementarios en términos de medio ambiente, desarrollo social e igualdad de género, derivados de las acciones para el clima en la región, especialmente las medidas de adaptación.

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

En el cuadro 1 y el gráfico 1 se presentan los fondos multilaterales para el clima de los que hace seguimiento CFU en la región. Este año, el FPMA, que ejecuta actividades urgentes de adaptación priorizadas por los países menos adelantados en sus programas nacionales para la adaptación (PNA), sobrepasó por poco al CTF como mayor contribuyente. Ha aprobado USD 595 millones en donaciones para 141 proyectos. Por su parte, el CTF ha aprobado un total de USD 580 millones para ocho grandes proyectos de energía renovable y eficiencia energética en Sudáfrica, Nigeria y Kenya, lo que demuestra una diferencia clara en la asignación de fondos y las estrategias de inversión. Desde las aprobaciones de sus primeros proyectos a finales de 2015, el Fondo Verde para el Clima (FVC) se ha convertido rápidamente en una de las principales fuentes de financiamiento para el clima en ASS, con USD 470 millones para 15 proyectos aprobados hasta la fecha.

También llega financiamiento bilateral para el clima a ASS. Dicho financiamiento complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania, Reino Unido y Noruega, activos en la región². Sin embargo, CFU no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la carencia relativa de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

Una gran parte del financiamiento para el clima para ASS se ha destinado a Sudáfrica, que ha recibido más del 17% del financiamiento aprobado desde 2003 (gráfico 2). La mayoría del financiamiento que ha recibido Sudáfrica ha apoyado los proyectos de energía renovable de Eskom del

CTF. Aunque 44 países de ASS han recibido algunos fondos, aproximadamente la mitad del financiamiento aprobado para la región se ha destinado a los diez principales países beneficiarios. No obstante, los fondos para el clima también están llegando a Estados frágiles o afectados por conflictos como Liberia, Chad, Burundi y Somalia.

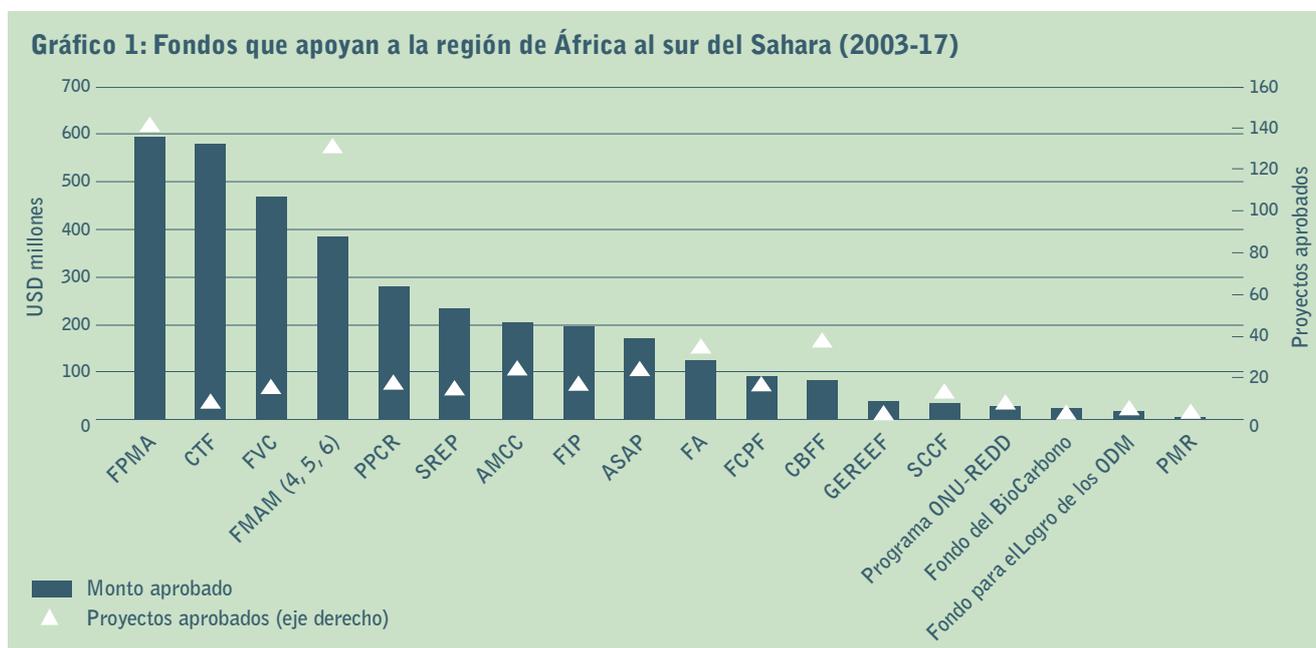
¿Quién está recibiendo fondos?

El gráfico 3 y el cuadro 2 ilustran que el mayor porcentaje (y número de proyectos) apoyan objetivos de adaptación, lo que demuestra la extrema vulnerabilidad de muchos países de ASS a los impactos del cambio climático.

En 2017, se observaron acontecimientos positivos en el financiamiento internacional para el clima que se destina a la región de ASS. El FVC siguió siendo la fuente más

Cuadro 1: Fondos que apoyan a la región de África al sur del Sahara (2003-17)

Fondo	Monto aprobado (millones de USD)	N.º de proyectos aprobados
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	595,1	141
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	580,2	8
Fondo Verde para el Clima (FVC)	470,0	15
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4, 5 y 6)	384,3	131
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR)	280,6	17
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP)	236,8	14
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático (AMCC)	205,8	24
Programa de Inversión Forestal (FIP)	195,6	16
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	170,0	23
Fondo para la Adaptación (FA)	126,2	34
Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques (FCPF)	91,2	16
Fondo Forestal para la Cuenca del Congo (CBFF)	83,1	37
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (SCCF)	33,5	13
Programa ONU-REDD	29,2	7
Fondo de Biocarbono	26,0	2
Fondo para el Logro de los ODM	20,0	4
Alianza de preparación para los mercados del carbono (PMR)	5,4	2

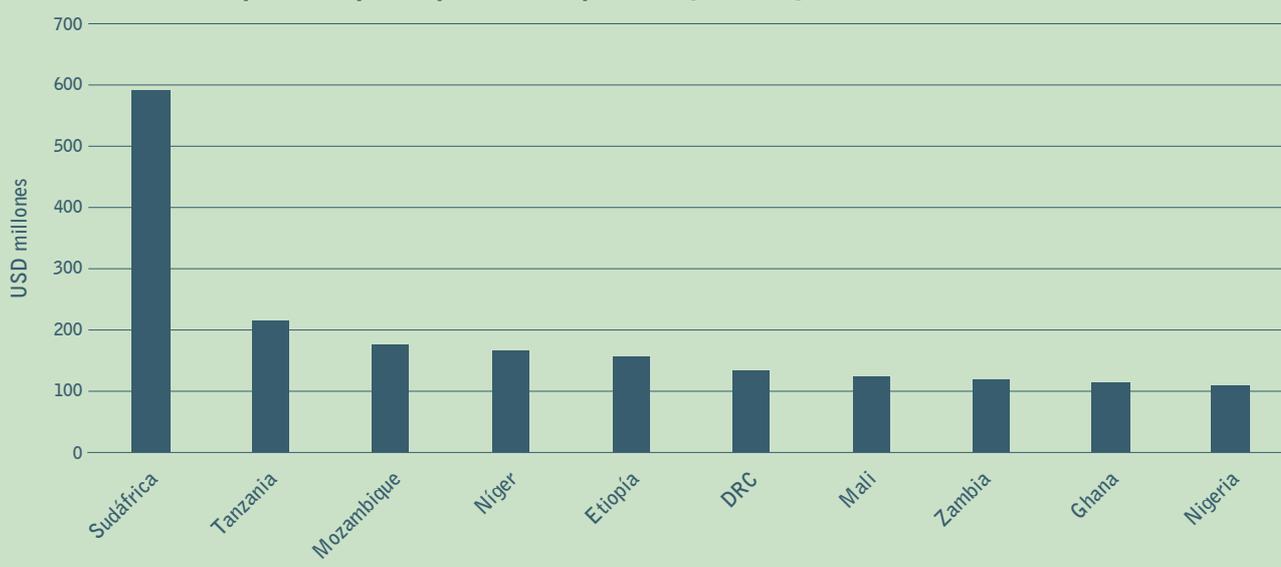


Recuadro 1: Financiamiento para el clima en los PMA de ASS

Los PMA forman parte de los países más vulnerables a los impactos del cambio climático. Una serie de PMA en ASS también son Estados frágiles y afectados por conflictos, lo que complica más el gasto y puede exigir soluciones específicas para el contexto. Los fondos multilaterales para el clima han tendido a centrar su financiamiento para PMA en la región de ASS. Se ha apoyado a 31 PMA con más de USD 2000 millones desde 2003, que representa el 63% del financiamiento total aprobado para la región. Está previsto que Tanzania, Mozambique, Níger, República Democrática del Congo, Mali, Zambia, Madagascar y Rwanda reciban más de USD 100 millones para actividades de proyectos aprobados.

El objetivo del recientemente establecido FVC de dedicar el 50 % del financiamiento aprobado a proyectos de adaptación, y la mitad de esta cantidad a PMA, pequeños estados insulares y estados africanos aumenta la probabilidad de que se convierta en una fuente cada vez más importante de financiamiento para el clima de los PMA africanos. En 2017, se aprobó financiamiento del FVC para los PMA africanos Etiopía, Senegal y Tanzania.

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-17)



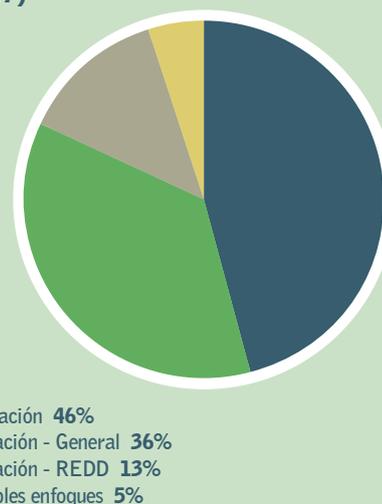
importante de financiamiento internacional para el clima para la región. con USD 176 millones aprobados para tres nuevos proyectos de adaptación. El apoyo se concentró en los PMA, lo que incluye la donación más grande aprobada por el FVC a fecha: USD 120 millones para el Programa de Desarrollo Resiliente al Clima de Simiyu, cuyo objetivo es salvaguardar el suministro de agua y las condiciones agropecuarias en esta región de Tanzania.

En 2017, también hubo un desarrollo significativo de los proyectos de los fondos de inversión en el clima, con una importante nueva inversión del CTF aprobada en Nigeria para apoyar un programa de energía fotovoltaica a gran escala, mientras que el SREP aprobó tres grandes inversiones para mitigación en Liberia, Rwanda y Tanzania. La conservación de los bosques en Mozambique también se benefició de nuevas aprobaciones de proyectos en el marco del FIP.

El FMAM aprobó 10 nuevos proyectos de financiamiento en condiciones concesionarias, y se mantuvo el apoyo del Fondo de Adaptación, con cinco nuevos proyectos aprobados, y el FPMA.

Por consiguiente, está empezando a llegar financiamiento para el clima a la región, aunque sigue habiendo dificultades para la ejecución de proyectos, por la rapidez del desembolso de fondos.

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-17)



Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-17)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	N.º de proyectos aprobados
Adaptación	1637	256
Mitigación	1288	129
REDD	455	81
Múltiples enfoques	193	40

In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Six development finance proposals to expand climate investment.** Ilmi Granoff, Darius Nassiry, Neil Bird, Chris Humphrey, Paddy Carter, Alberto Lemma and Annalisa Prizzon describe six promising finance proposals to support greater ambition for low-carbon development. Available at: <http://bit.ly/2n4VLM8>
- **Budgeting for NDC action: initial lessons from four climate-vulnerable countries.** Neil Bird examines the evidence of resourcing NDC policies and actions in four sub-Saharan African countries; Ethiopia, Ghana, Kenya and Uganda. Available at: <http://bit.ly/2EtPkWC>
- **Resource Guide for NDC Finance.** James Rawlins with Matthew Halstead and Charlene Watson present a selection of resources on financing nationally determined contributions (NDCs). Available at: <http://bit.ly/2EbuPKU>
- **Financing our shared future: navigating the humanitarian, development and climate finance agendas.** Charlene Watson outlines what we know about the financing targets and needs, where there is agreement between the agendas on financing issues and where tensions may emerge. Available at: <http://bit.ly/2FTADcD>
- **Promoting Rights-Based Climate Finance for People and the Planet.** A joint discussion paper by hbs and the OHCHR's Right to Development Division outline how existing climate financing mechanisms, including the GCF as a case study, can strengthen their integration of human rights considerations. Available at: <http://bit.ly/2nQPsFq>
- **Financing Loss and Damage: A Look at Governance and Implementation Options.** Julie-Anne Richards and Liane Schalatek discuss categorizations of loss and damage approaches, financing options and whether existing climate funds could channel loss and damage financing. Available at: <http://bit.ly/2nT55wa>
- **Contracts for Sustainable Infrastructure.** In this joint publication by hbs and IISD, Martin Dietrich Brauch outlines how public private partnership (PPP) contracts need to be constructed to ensure the economic, social and environmental and climate co-benefits of infrastructure investments. Available at: <http://bit.ly/2nQNBjQ>

Contact us for more information at info@climatefundsupdate.org

Referencias

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2017)

CEPAL (2010). La economía de la adaptación al cambio climático. Ciudad de Washington: Banco Mundial.

FAO (2016) El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Roma: FAO.

PNUMA (2015). Africa's Adaptation Gap 2: Bridging the Gap – Mobilising Sources. Nairobi: PNUMA.

Notas finales

1. El financiamiento para cinco países de ASS (Cabo Verde, Comoras, Guinea-Bissau, Mauricio y las Seychelles) se incluye en el Documento 12 sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.
2. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento incluyeron USD 98 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania, USD 36 millones de la Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Noruega y USD 169 millones del Fondo Internacional para el Clima del Reino Unido.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington, DC | 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512