



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: Asia

Charlene Watson, ODI, y Liane Schalatek, HBS

Información básica sobre **8** financiamiento para el cambio climático

FEBRERO 2019

Los datos de Climate Funds Update (CFU) muestran que 18 países de Asia¹ han recibido un total de USD 4500 millones para 453 proyectos y 18 fondos e iniciativas multilaterales para el clima han aprobado programas para la región. La diversidad de los fondos activos en la región no se ha visto correspondida en la distribución del financiamiento. Se ha destinado una cantidad considerable del financiamiento a economías de rápido crecimiento, como India e Indonesia, principalmente para proyectos de mitigación. Por otra parte, una serie de países densamente poblados considerablemente expuestos al cambio climático, como Sri Lanka, han recibido relativamente poco financiamiento. Durante este año se aprobaron nuevos proyectos por valor de USD 749 millones, y más de la mitad se destinó a actividades de mitigación, sobre todo a través del Fondo Verde para el Clima (FVC). Sin embargo, en 2018, además de estos cinco proyectos de mitigación, el FVC aprobó un proyecto de adaptación para la región y cuatro proyectos con múltiples enfoques, con un monto total de USD 619 millones.

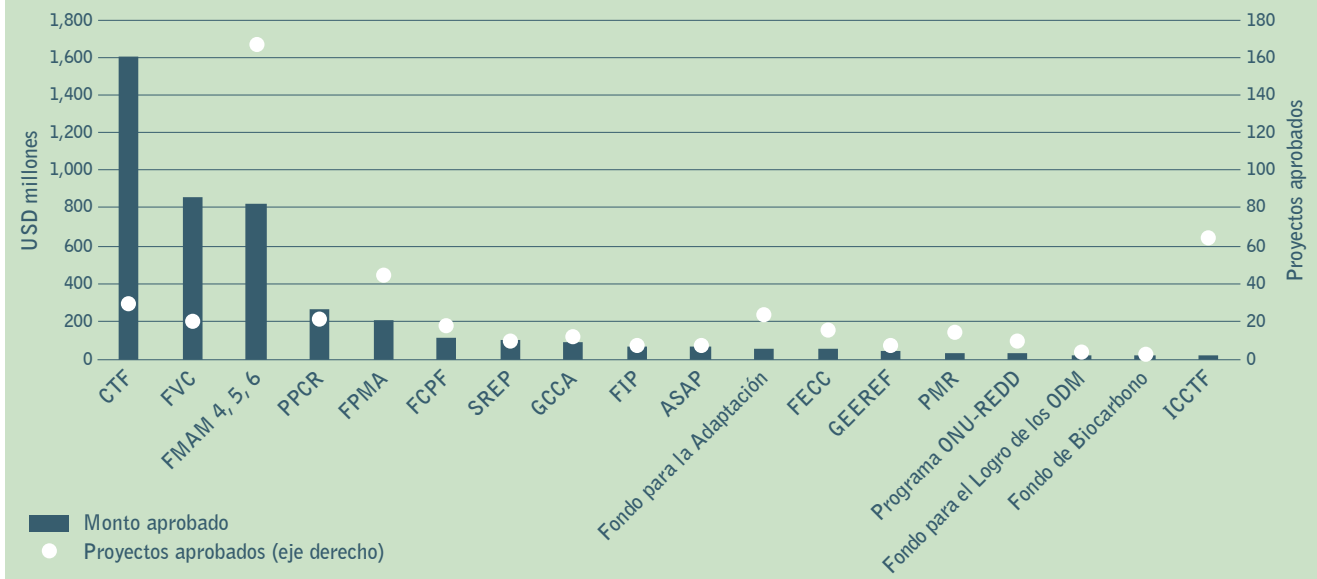
Introducción

Los países asiáticos se enfrentan a diversas necesidades en materia de desarrollo económico y humano, la mitigación y la adaptación al cambio climático. Las emisiones per cápita en la mayoría de los países siguen siendo muy bajas. Estos países tienen una limitada responsabilidad histórica por la acumulación de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Sin embargo, hoy en día, la demanda de energía barata procedente de combustibles fósiles en las economías más importantes de Asia es una de las principales causas del aumento de las emisiones de GEI. China genera ahora la mayor cantidad de emisiones de GEI del mundo (Banco Mundial, 2014). No obstante, las innovaciones en la manufactura y la tecnología que han impulsado el crecimiento económico en la región pueden resultar esenciales para lograr las reducciones de costos y los avances que hacen viable la movilización generalizada de tecnologías con bajos niveles de emisión de carbono. Poner freno a la deforestación y la degradación de los bosques en la región, especialmente en Indonesia, también es crucial para reducir las emisiones forestales. Además, los países asiáticos albergan la mayor cantidad de habitantes pobres del mundo, muchos de los cuales son muy vulnerables a los impactos del cambio climático, como el derretimiento de glaciares, los fenómenos climáticos extremos, las sequías y las inundaciones (Shepherd y otros, 2013).

Cuadro 1: Fondos que apoyan a Asia (2003-2018)

Fondo o iniciativa	Monto aprobado (millones de USD)	Número de proyectos
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	1606,9	28
Fondo Verde para el Clima (FVC)	851,1	19
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4, 5 y 6)	822,6	166
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCPR)	269,3	20
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	240,0	43
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP)	101,8	8
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático (GCCA)	87,6	11
Programa de Inversión Forestal (FIP)	69,0	6
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	67,0	6
Fondo para la Adaptación	58,9	22
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	51,8	14
Fondo Mundial para la Eficiencia Energética y las Energías Renovables (GEEREF)	47,8	6
Alianza de preparación para los mercados del carbono (PMR)	34,8	13
Programa ONU-REDD	29,4	8
Fondo para el Logro de los ODM	25,00	3
Fondo de Biocarbono	15,0	1
Fondo Fiduciario para el Cambio Climático de Indonesia (ICCTF)	14,2	63

Gráfico 1: Fondos e iniciativas que apoyan a Asia (2003-2018)



¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

La mayoría de los fondos y las iniciativas específicas para el clima de las que hace seguimiento CFU operan en Asia (gráfico 1, cuadro 1). Las mayores contribuciones provienen del CTF, que ha aprobado un total de USD 1600 millones para 28 proyectos, la mayoría en forma de préstamos en condiciones concesionarias.

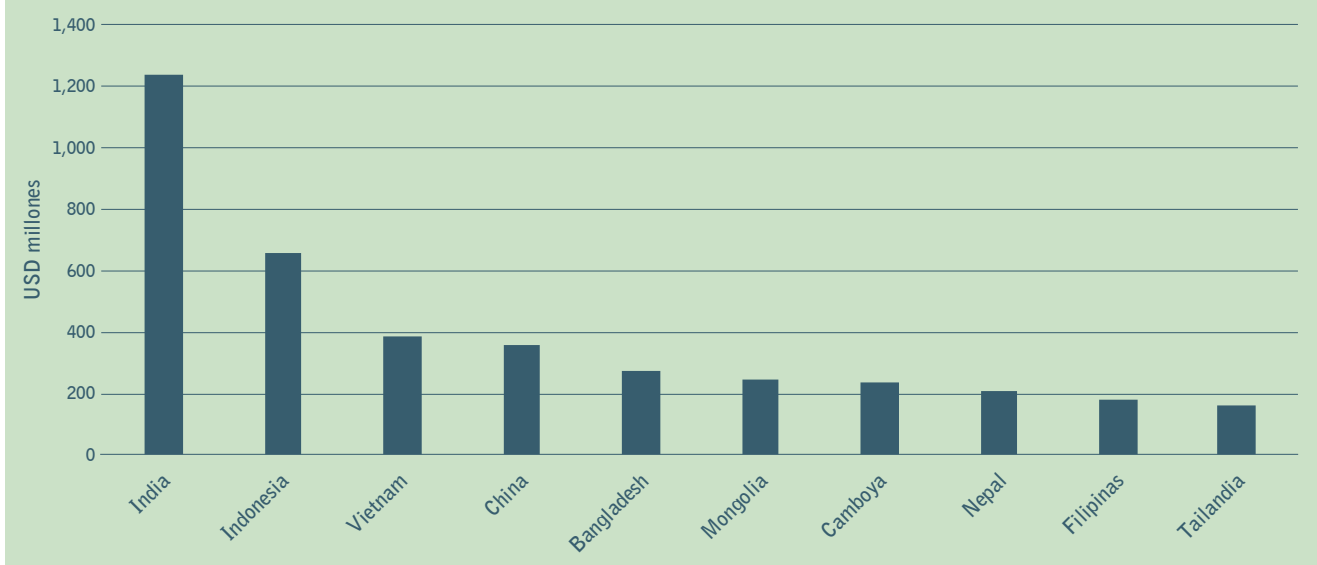
También llega financiamiento bilateral a Asia, que complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania, Australia y Reino Unido, activos en la región². Sin embargo, CFU no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la carencia relativa de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

India, Indonesia, Vietnam y China han recibido el 58% del financiamiento aprobado para Asia desde 2003 (gráfico 2). También existen 15 proyectos regionales y para múltiples países, que representan el 2,2% del financiamiento total aprobado. La mayoría del financiamiento para mitigación apoya proyectos a gran escala de energías renovables, eficiencia energética y transporte.

El CTF, el FVC, el FMAM y el SREP son los principales financiadores de actividades de mitigación en la región. Han aprobado USD 2800 millones para proyectos de mitigación desde 2003. Mientras que los proyectos y los programas de adaptación en la región solo reciben alrededor de un tercio del monto destinado a actividades de mitigación, el Programa Piloto sobre la Capacidad

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2018)



Recuadro 1: Financiamiento para el clima para los países menos adelantados de Asia

Los fondos para el clima están proporcionando financiamiento a ocho países menos adelantados (PMA) en Asia. Por razones geográficas, políticas y económicas, estos países son especialmente vulnerables a los impactos del cambio climático y tienen una capacidad limitada para financiar la respuesta por sí mismos.

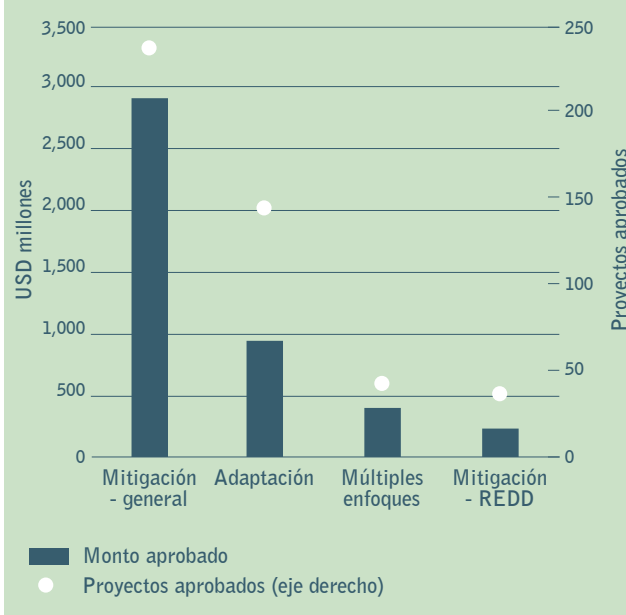
Los fondos para el clima están financiando a los siete PMA de Asia. Los USD 975 millones aprobados para proyectos en esos países equivalen al 22% del financiamiento total para el clima que se destina a Asia. Bangladesh ha recibido la mayor cantidad de financiamiento hasta la fecha, con más de USD 269 millones en proyectos aprobados, mientras que Nepal y Camboya han recibido USD 201 y USD 231 millones, respectivamente de los fondos multilaterales para el clima.

Como cabría esperar, más del 65% del financiamiento aprobado para los PMA asiáticos se ha destinado a proyectos de adaptación. Este financiamiento se ha proporcionado principalmente a través del PPCR y el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA). Una gran parte de los proyectos de adaptación de los PMA asiáticos han adoptado un enfoque multisectorial para el aumento de la capacidad de adaptación, mientras que se han aprobado proyectos centrados en la reducción del riesgo de desastres y la agricultura, por ejemplo.

de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) aporta las mayores cantidades de financiamiento para proyectos de adaptación en Bangladesh, Camboya y Nepal, con un monto total aprobado de USD 269 millones, y el Fondo para los Países Menos Adelantados, con un monto total aprobado de USD 204 millones.

Hasta ahora, la aprobación de 18 proyectos y un programa de preparación por el FVC en la región podría desencadenar la posibilidad de una provisión más equilibrada del financiamiento para el clima en el futuro, especialmente con el aumento de proyectos y programas con múltiples enfoques. De los USD 853 millones aprobados por el FVC para 18 proyectos en la región, hay cinco proyectos de adaptación con USD 175 millones, seis proyectos con múltiples enfoques dotados de USD 305 millones y siete proyectos de mitigación con USD 374 millones de financiamiento del FVC. Aunque, en 2018, el FVC aprobó dos grandes proyectos de mitigación que apoyan la energía geotérmica, la energía solar, la eficiencia energética y el transporte en autobús rápido en Indonesia, India, Vietnam y Pakistán, respectivamente, su proyecto más grande aprobado fue el proyecto de múltiples enfoques en Mongolia, dotado con USD 145 millones, para la creación de distritos ecológicos a través de infraestructuras públicas y unidades de vivienda social de bajo costo.

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-2018)



Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-2018)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	N.º de proyectos aprobados
Adaptación	938,8	143
Mitigación	2904,9	236
REDD+	228,0	35
Multisectorial	400,8	41

Una serie de fondos multilaterales para el clima apoyan a países dentro de la clasificación regional de Europa y Asia Central. No se incluyen en la categoría de Asia, aunque una serie de ellos se incluyen en el Recuadro 2.

¿Quién está recibiendo fondos?

El proyecto más grande aprobado hasta la fecha en la región es el Programa de Inversión en la Transmisión de Energía Renovable en Rajasthan, en India, dotado con USD 200 millones y apoyado por el CTF. El financiamiento para mitigación sigue dominante en Asia y acapara el 65% de todo el financiamiento para el clima aprobado desde 2003 (gráfico 3 y cuadro 2).

Asia alberga a la mayor población urbana en el mundo y sus pueblos y ciudades están creciendo a un ritmo sin precedentes. Por lo tanto, cabe destacar que se han aprobado más de USD 300 millones de financiamiento para el clima en la región para proyectos de promoción de diversos aspectos del desarrollo urbano con bajo nivel de emisiones de carbono y capacidad de adaptación al clima (Barnard, 2015).

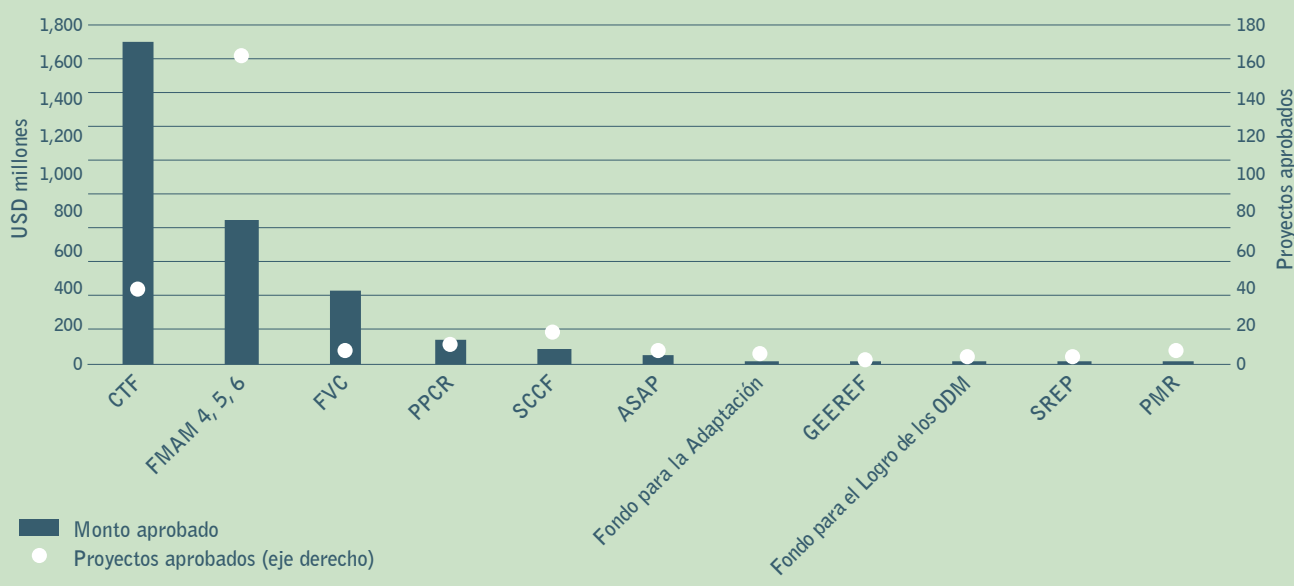
Recuadro 2. Europa Central, Oriental y Sudoriental, Cáucaso Meridional y Asia Central

Los fondos multilaterales para el clima también apoyan a los países de Europa Central, Oriental y Sudoriental (ECOSO), Cáucaso Meridional y Asia Central.³ Se han aprobado USD 1800 millones de 2003-2018 de 11 fondos para 203 proyectos. De estos países, 21 reciben financiamiento para proyectos aprobados, siete países no reciben fondos –Croacia, República Checa, Estonia, Hungría, Kosovo, Letonia, Lituania, Polonia y Eslovenia– todos los cuales forman parte de ECOSO.

Turquía (USD 439 millones), Ucrania (USD 360 millones) y Kazajstán (USD 299 millones) son los mayores beneficiarios de aprobaciones de fondos multilaterales para el clima. En conjunto, estos tres países reciben el 59% de los fondos aprobados en la región. Estos países también reciben apoyo del CTF para proyectos de energías renovables y eficiencia energética. Más del 81% del financiamiento aprobado en todos los países es para mitigación, y solo el 13% se destina a actividades de adaptación. El 58% consiste en préstamos en condiciones concesionarias, mientras que 42% son donaciones.

En 2018, se aprobaron 20 proyectos en ECOSO, Cáucaso Meridional y Asia Central. Incluyeron ocho proyectos de adaptación y ocho proyectos con objetivos tanto de adaptación como de mitigación. El SREP aprobó el proyecto más grande en 2018, con el financiamiento de USD 52 millones para el Proyecto de Apoyo a la Expansión de la Energía Solar al Servicio del Sector Privado. El proyecto de USD 110 millones, aprobado en 2017 por el FVC para el desarrollo de un marco de financiamiento de las energías renovables en Kazajstán, es el más grande de la región, seguido por el proyecto de USD 100 millones aprobado por el CTF en 2009 para desarrollar las energías renovables y la eficiencia energética del sector privado en Turquía.

Gráfico 4: Fondos e iniciativas en apoyo de Europa central, oriental y sudoriental, el Cáucaso meridional y Asia central (2003-2018)



Referencias

Banco Mundial (2014) Portal de datos abiertos del Banco Mundial: data.worldbank.org

Barnard, S. (2015) Climate finance for cities: How can international climate funds best support low-carbon and climate resilient urban development? Londres: ODI
Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2018)

Shepherd, A., Mitchell, T., Lewis, K., Lenhardt, A., Jones, L., Scott, L. y Caravani, A. (2013). The geography of poverty, disasters and climate extremes in 2030. Londres: Overseas Development Institute.

Notas finales

1. Clasificación de los países de Asia y el Pacífico del Banco Mundial, sin incluir a los pequeños Estados insulares en desarrollo: http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East_Asia_and_Pacific y: <http://data.worldbank.org/region/SAS>
3. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento para Asia incluyeron USD 263 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania, USD 130 millones de la Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Australia y USD 109 millones del Fondo Internacional para el Clima del Reino Unido.
3. Europa Central, Oriental y Sudoriental (ECOSO) se refiere a Albania, Bielorrusia, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Croacia, República Checa, Estonia, Hungría, Kosovo, Letonia, Lituania, Macedonia, Moldova, Montenegro, Polonia, Rumanía, Rusia, Serbia, República Eslovaca, Eslovenia, Turquía y Ucrania (FMI, 2016); Cáucaso Meridional se refiere a Armenia, Azerbaiyán, Georgia, y Asia Central Asia se refiere a Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBF 2019.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512