



Note régionale sur le financement climatique : Asie

Charlene Watson, ODI, et Liane Schalatek, HBS

Fondamentaux
du financement
climatique **8**

FÉVRIER 2019

Les données de la Mise à jour des fonds climat montrent que pour 18 pays d'Asie¹ un total de 4,5 milliards US\$ pour 453 projets et programmes ont été accordés par 18 programmes et fonds multilatéraux pour la lutte contre le changement climatique. Cependant, la diversité des fonds actifs dans la région ne correspond pas à la répartition des financements. Des quantités importantes de financement se sont écoulées vers des économies à croissance rapide comme l'Inde et l'Indonésie, principalement pour des projets d'atténuation. D'autre part un certain nombre de pays présentant des risques considérables face au changement climatique, tels que le Sri Lanka, ont relativement peu reçu. Cette année 749 millions USD de nouvelles approbations ont été enregistrées cette année, dont plus de la moitié est programmée pour l'atténuation, principalement à travers le Fonds vert pour le climat (FVC). Le Fonds vert a toutefois approuvé un projet d'adaptation pour la région et quatre projets portant sur plusieurs foyers en plus de ces cinq projets d'atténuation, pour un montant total de 619 millions US\$ en 2018.

Les enjeux

Les besoins des pays Asiatiques - en matière de développement économique et humain, d'atténuation et d'adaptation climatique - sont multiples. Les émissions par habitant sont très faibles et ces pays ont une responsabilité limitée dans l'accumulation des émissions de GES. Toutefois, la demande des grandes économies asiatiques en énergies bon marché issues des combustibles fossiles contribue aujourd'hui fortement à l'augmentation des émissions mondiales. La Chine est le premier pays émetteur de GES au monde (Banque Mondiale, 2014). Cependant, les innovations en matière de technologie et en processus de fabrication qui ont alimenté la croissance économique pourraient s'avérer essentielles pour la réduction des coûts et la réalisation des avancées permettant le plein déploiement des technologies à faible teneur en carbone. Le ralentissement du déboisement et de la dégradation des forêts dans la région, en particulier en Indonésie, joue également un rôle crucial dans la réduction des émissions mondiales. C'est également les pays d'Asie qui abritent le plus grand nombre de populations pauvres du monde, souvent fortement vulnérables aux effets des changements climatiques tels que la fonte des glaciers, les épisodes météorologiques extrêmes, la sécheresse et les inondations (Shepherd et al., 2013).

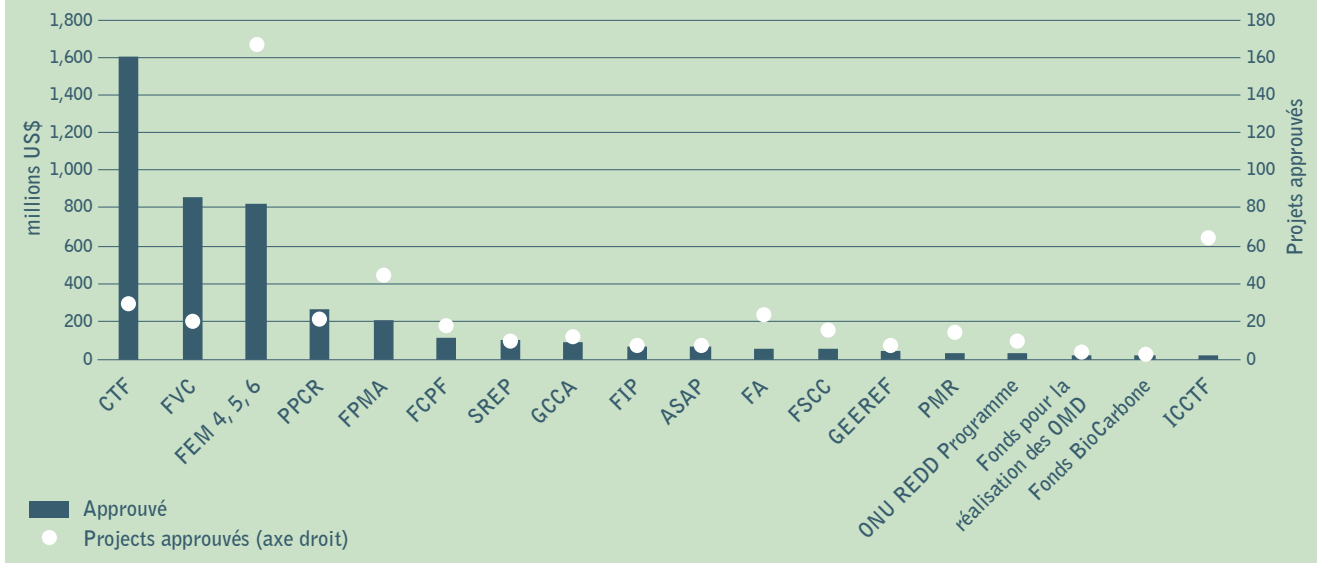
Origine des financements

La plupart des principaux fonds et initiatives multilatéraux sur le climat suivis par la Mise à jour des fonds climat sont actifs en Asie (Graphique 1 et Tableau 1). La majorité des contributions proviennent du Fonds pour les technologies propres (CTF), qui a approuvé un total de 1,6 milliards US\$ pour 28 projets, principalement sous la forme de prêts concessionnels.

Tableau 1 : Fonds destinés à la région Asie (2003-2018)

Fonds ou initiative	Montant approuvé (millions US\$)	Projets approuvés
Fonds pour les technologies propres (CTF)	1,606,9	28
Fonds vert pour le climat (FVC)	853,1	19
Fonds d'affectation spéciale du FEM (4, 5 6)	822,6	166
Programme Pilote pour la Résilience Climatique (PPCR)	269,3	20
Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA)	204	43
Facilité de partenariat pour le carbone forestier (FCPF)	108,2	16
Renforcement du programme d'énergie renouvelable pour les pays à faible revenu (SREP)	101,8	8
Alliance mondiale contre le changement climatique (GCCA)	87,6	11
Programme d'investissement forestier (FIP)	69	6
Programme d'adaptation pour les petits exploitants agricoles (ASAP)	67	6
Fonds d'adaptation (FA)	58,9	22
Fonds spécial du changement climatique (FSCC)	51,8	14
Fonds mondial pour l'efficacité énergétique et les énergies renouvelables (GEEREF)	47,8	6
Partenariat pour la préparation au marché (PMR)	34,8	13
Programme UNREDD	29,4	8
Fonds pour la réalisation des OMD	25	3
Fonds Bio-Carbone	15	1
Fonds fiduciaire indonésien pour les changements climatiques (ICCTF)	14,2	63

Graphique 1 : Fonds et initiatives visant l'Asie (2003-2018)



Le financement bilatéral est également acheminé vers l'Asie en complément des flux de fonds multilatéraux pour le climat. Cela inclut les fonds climatiques bilatéraux de l'Allemagne, de l'Australie et du Royaume-Uni, qui sont actifs dans la région². Les fonds bilatéraux, cependant, ne sont pas suivis par la Mise à jour des fonds pour le climat étant donné leur manque relatif d'informations détaillées transparentes sur les activités et les dépenses actuelles.

Destinataires des fonds

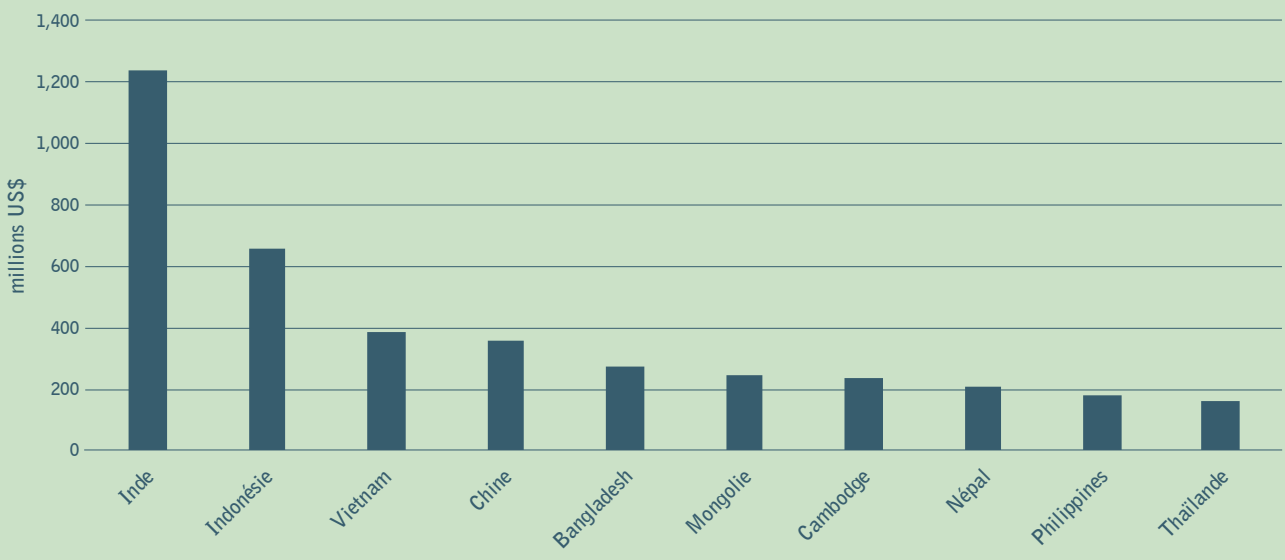
L'Inde, l'Indonésie, le Vietnam et la Chine ont reçu 58 % des financements approuvés pour l'Asie depuis 2003 (Graphique 2). Il existe également 15 projets régionaux et multi-pays qui représentent 2.2% du total des fonds approuvés. La plupart des fonds d'atténuation soutiennent des projets à grande échelle dans les domaines des énergies renouvelables, de l'efficacité énergétique et des transports.

Le CTF, le Fonds vert, le FEM et le SREP sont les plus

importants bailleurs de fonds pour l'atténuation dans la région. Ils ont approuvé 2,8 milliards US\$ pour des projets d'atténuation depuis 2003. Alors que les projets et programmes d'adaptation de la région reçoivent seulement environ un tiers des montants de financement des mesures d'atténuation, les montants les plus importants pour des projets d'adaptation sont fournis par le Programme pilote sur la résilience climatique (PPCR) pour soutenir des programmes au Bangladesh, au Cambodge et au Népal pour un total approuvé montant de 269 millions US\$ et le Fonds pour les pays les moins avancés avec un montant total approuvé de 204 millions US\$.

L'approbation à ce jour de dix-huit projets et un programme de préparation par le Fonds vert pour le climat dans la région pourrait indiquer le potentiel d'une offre de financement climatique plus équilibrée à l'avenir, notamment grâce à la montée en puissance de projets et programmes multi-foyers. Sur les 853 millions US\$

Graphique 2 : Dix premiers pays bénéficiaires par montant approuvés (2003-2018)



Encadré 1 : Financement climatique pour les pays les moins avancés en Asie

Les fonds climat financent huit pays les moins avancés en Asie. Ces pays sont particulièrement vulnérables aux impacts du changement climatique pour des raisons géographiques, économiques et politiques, et ont des capacités limitées pour financer les réponses eux-mêmes.

Les 975 millions US\$ de fonds approuvés pour des projets dans ces pays équivalent à plus de 22% du financement climatique total circulant vers l'Asie. Le Bangladesh a reçu de loin le plus de financement à ce jour, avec plus de 269 millions US\$ d'approbation de projets, tandis que le Népal et le Cambodge ont reçu respectivement 201 US\$ et 231 millions US\$ en provenance de fonds climatiques multilatéraux.

Comme on pourrait s'y attendre, 65% des fonds approuvés pour les pays asiatiques les moins avancés l'ont été pour des projets d'adaptation. Ces financements ont été dispensés principalement à travers le Programme pilote pour la résilience climatique (PPCR) et le Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA). Une grande partie des projets d'adaptation dans les pays asiatiques les moins avancés ont adopté une approche multisectorielle pour accroître la résilience, avec des projets axés sur la réduction des risques de catastrophe et l'agriculture, par exemple.

approuvés par le Fonds vert pour 18 projets dans la région, il y a cinq projets d'adaptation d'un montant de 175 millions US\$, six domaines multiples de 305 millions US\$ et sept projets d'atténuation avec un financement de 374 millions US\$ du Fonds vert. Alors que le Fonds vert en 2018, a approuvé quatre grands projets d'atténuation soutenant l'énergie géothermique, l'énergie solaire, l'efficacité énergétique et le transport en commun rapide par bus en Indonésie, en Inde, au Vietnam et au Pakistan, son approbation la plus importante en 2018 était toutefois de 145 millions US\$ pour un projet en Mongolie visant à créer des éco-districts grâce à des infrastructures publiques et des logements sociaux à faible coût d'infrastructures urbaines.

Un certain nombre de fonds multilatéraux pour le climat soutiennent les pays de la classification régionale Europe et Asie centrale. Ceux-ci ne sont pas inclus dans la catégorisation « Asie », bien qu'un certain nombre de projets soient illustrés par l'encadré 2.

Type de projets financés

Le plus grand projet de la région approuvé à ce jour est le *Programme d'investissement dans le transport d'énergie renouvelable au Rajasthan*, d'un montant de 200 millions US\$, en Inde, soutenu par le Fonds pour les technologies propres. Le financement de l'atténuation domine toujours les approbations multilatérales de fonds climatiques en Asie, avec 65% de tous les financements climat approuvés depuis 2003 (Graphique 3 et Tableau 2).

L'Asie abrite la plus grande population urbaine dans le monde et ses villes et villages se développent à un rythme sans précédent. Il est donc logique que plus de 300 millions US\$ de financements climatique aient été approuvés dans la région pour des projets visant à soutenir divers aspects de développements urbains résilients à faible teneur en carbone (Barnard, 2015).

Graphique 3 : Financements versés par domaine (2003-2018)

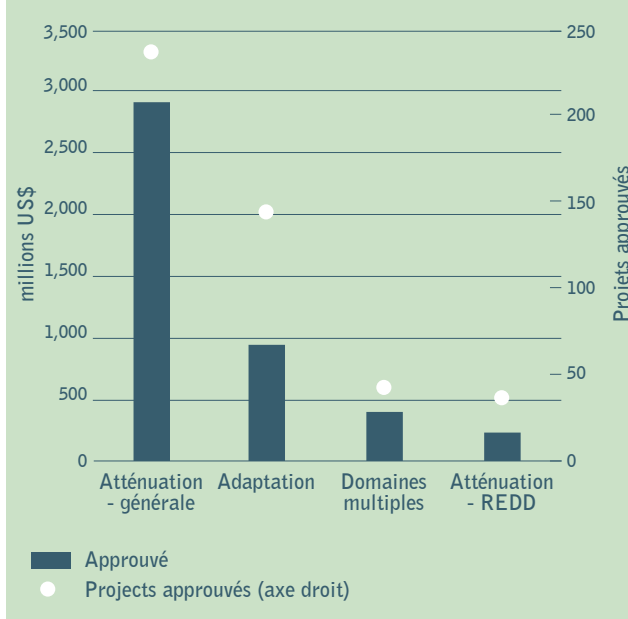


Tableau 2 : Financements versés par thème (2003-2018)

Thème	Montant agréé (Millions US\$)	Projets approuvés
Atténuation - générale	938,8	143
Adaptation	2904,9	236
Atténuation - REDD+	228	35
Domaines multiples	400,8	41

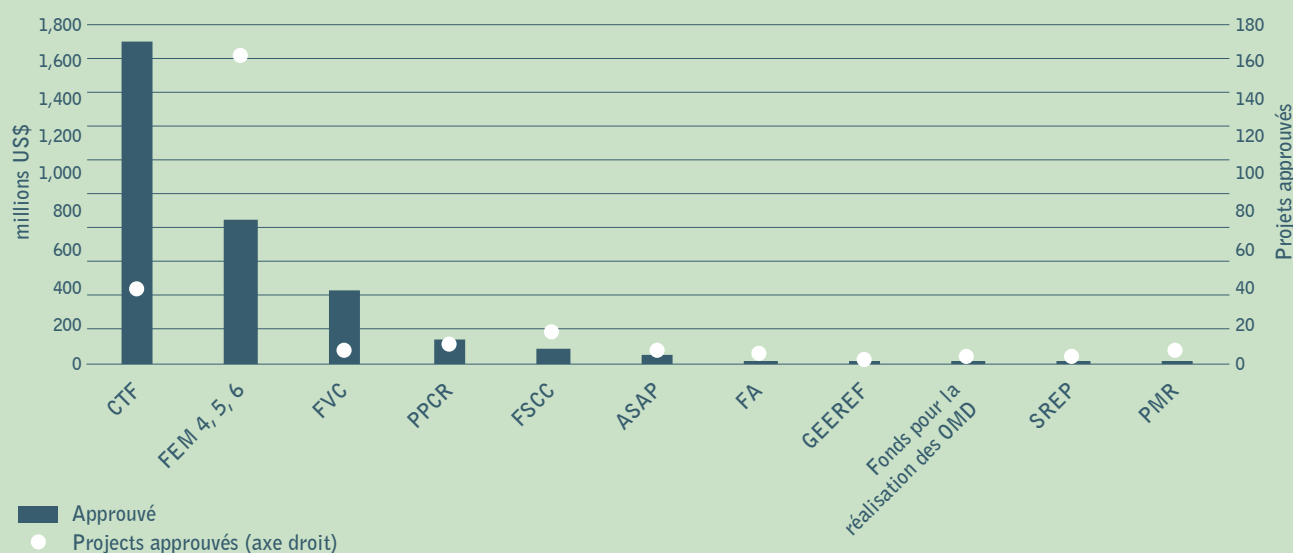
Encadré 2 : Europe centrale, orientale et du sud-est, Caucase du Sud et Asie centrale

Les fonds multilatéraux pour le climat soutiennent également les pays d'Europe centrale, orientale et du sud-est (ECOSE), du Caucase du Sud et d'Asie centrale³. Vingt-et-un de ces pays reçoivent un financement pour des projets approuvés, sept pays ne reçoivent pas de financement - la Croatie, la République tchèque, l'Estonie, la Hongrie, le Kosovo, la Lettonie, la Lituanie, la Pologne et la Slovaquie qui sont tous des pays du ECOSE.

La Turquie (439 millions US\$), l'Ukraine (360 millions US\$) et le Kazakhstan (299 millions US\$) sont les principaux bénéficiaires des approbations multilatérales de fonds climatiques. Ces trois pays reçoivent ensemble 59% des fonds approuvés dans la région. Ces pays bénéficient tous du soutien du CTF pour des projets d'énergie renouvelable et d'efficacité énergétique. Plus de 81% des financements approuvés dans tous les pays sont destinés à l'atténuation, avec seulement 13% allant aux activités d'adaptation. 58% sont sous forme de prêts concessionnels, tandis que 42% sont sous forme de dons.

En 2018, 20 projets ont été approuvés au ECOSE, au Caucase du Sud et en Asie centrale. Parmi ceux-ci, huit concernaient l'adaptation et huit des projets ayant à la fois des objectifs d'adaptation et d'atténuation. Le SREP a approuvé le plus grand projet en 2018, avec un financement de 52 millions US\$ pour le projet de soutien à l'énergie solaire à grande échelle pour les services publics en Arménie. Le Fonds vert a également approuvé en 2017 un projet d'un montant de 110 millions US\$ pour l'élaboration d'un cadre de financement des énergies renouvelables au Kazakhstan, ce projet est le plus important de la région, suivi du projet de 100 millions US\$ du CTF, approuvé en 2009, pour développer les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique du secteur privé en Turquie.

Graphique 4 : Fonds et initiatives visant les pays Europe centrale, orientale et du sud-est, Caucase du Sud et Asie centrale (2003-2019)



References and useful links

Site Web de Mise à jour des Fonds climat : www.climatefundsupdate.org (données consultées en décembre 2018)

Barnard, S. (2015) *Climate finance for cities: How can international climate funds best support low-carbon and climate resilient urban development?* London: ODI.

Shepherd, A., Mitchell, T., Lewis, K., Lenhardt, A., Jones, L., Scott, L. and Caravani, A. (2013). *The geography of poverty, disasters and climate extremes in 2030*. London: Overseas Development Institute.

Banque Mondiale (2014) portail de données de la Banque Mondiale : data.worldbank.org

Notes

1. Classification de la Banque mondiale Asie et Pacifique et Asie du sud à l'exception des petits États insulaires développés: http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East_Asia_and_Pacific et : <http://data.worldbank.org/region/SAS>
2. En 2014, la dernière année durant laquelle le CFU a été en mesure de suivre les fonds climatiques bilatéraux, ces flux bilatéraux cumulés vers l'Asie depuis 2008 comprenaient 263 millions US\$ de l'Initiative climatique Internationale de l'Allemagne, 130 millions US\$ de l'Initiative internationale climatique et forestière de l'Australie et 109 millions de USD du Fonds internationale climatique du Royaume-Uni.
3. Europe centrale, orientale et du sud-est (ECOSE) : Albanie, Biélorussie, Bosnie-Herzégovine, Bulgarie, Croatie, Estonie, Hongrie, Kosovo, Lettonie, Lituanie, Macédoine, Moldova, Monténégro, Pologne, République tchèque, Roumanie, Russie, Serbie, République slovaque, Slovaquie, Turquie et Ukraine (FMI, 2016). Le Caucase du Sud désigne l'Arménie, l'Azerbaïdjan, la Géorgie et l'Asie centrale désigne le Kazakhstan, le Kirghizistan, le Tadjikistan, le Turkménistan et l'Ouzbékistan.

Les Notes Fondamentales du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur www.climatefundsupdate.org

© ODI et HBF 2019.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512