

Note régionale sur le financement climatique: Afrique subsaharienne

Smita Nakhooda, Sam Barnard, Alice Caravani, ODI
Liane Schalatek, HBF

Fondamentaux du financement climatique **7**

NOVEMBRE 2013

L'Afrique subsaharienne est la région la moins blâmable en matière de changements climatiques, et la plus vulnérable à leurs effets. Divers acteurs orientent des financements climatiques vers la région, tant pour l'atténuation que pour l'appui au développement à bas carbone et à l'adaptation. Les données de CFU révèlent que depuis 2003, 1,730 milliard \$¹ a été agrée pour 381 projets et programmes menés à travers la région, dont 93 millions \$ pour la seule année dernière. Les financements versés sont toutefois sensiblement inférieurs aux 18 milliards \$ annuels qui sont estimés nécessaires à la région jusqu'en 2050.

Aperçu

Bien que l'Afrique subsaharienne ne contribue qu'à hauteur de 4 % aux émissions annuelles de gaz à effet de serre à l'échelle planétaire, elle demeure la plus exposée aux effets dangereux des changements climatiques qui sont déjà, pour certains, une réalité. Le lien entre les changements climatiques, la production alimentaire, le cours des denrées et les conditions météorologiques extrêmes est très préoccupant. Ces éléments, qui font peser une menace sur la sécurité alimentaire, sont susceptibles de causer de graves famines dans la région.

Le niveau actuel des financements climatiques destinés à l'Afrique subsaharienne ne suffira probablement pas à répondre à ses besoins connus en matière de financements de l'adaptation, lesquels sont estimés par la Banque mondiale à pas moins de 18 milliards \$ par an jusqu'en 2050. Le soutien apporté aux populations les plus démunies et, par là, les plus vulnérables de la région, reste limité. Les investissements sont fortement freinés par le coût des transactions des projets de petite échelle souvent utiles aux zones les plus pauvres, et la difficulté de concevoir et de mettre en œuvre des programmes financièrement viables et reproductibles. Les subventions du secteur public joueront un rôle crucial dans la réalisation des co-bénéfices environnementaux, développementaux et sociaux (incluant l'égalité des sexes) des actions climatiques menées dans la région, en particulier pour les mesures visant l'adaptation.

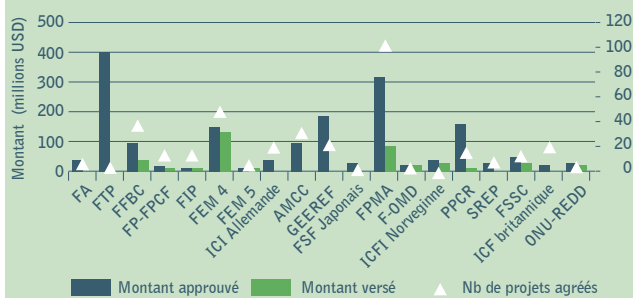
Origine des financements

Quinze fonds multilatéraux sont présents dans la région (voir le tableau 1). C'est le FTP qui fournit la principale contribution, avec 401 millions \$ agrées au total, pour cinq projets menés principalement en Afrique du Sud.

Tableau 1: Fonds destinés à l'Afrique subsaharienne

| Fonds ³ | Montant approuvé (US\$ M) | Montant versé ⁴ (US\$ M) | Nb de projets approuvés |
|--------------------|---------------------------|-------------------------------------|-------------------------|
| FA | 42.17 | 8.5 | 6 |
| FTP | 577.5 | inconnu | 6 |
| FFBC | 72.79 | 11.35 | 27 |
| FP-FPCF | 12 | 3.03 | 12 |
| FIP | 5.94 | 0.13 | 12 |
| FEM 4 (et PSA) | 148.24 | 120.89 | 55 |
| FEM 5 | 7.18 | 2.45 | 4 |
| ICI Allemande | 75.70 | inconnu | 28 |
| AMCC | 136.74 | 24.73 | 13 |
| GEEREF | 26.96 | inconnu | 2 |
| FSF Japonais | 478.04 | inconnu | 34 |
| FPMA | 191.94 | 84.82 | 80 |
| F-OMD | 20 | 20 | 4 |
| ICFI Norvégienne | 33.24 | 31.22 | 2 |
| PPCR | 142.50 | 1.87 | 20 |
| SREP | 33.51 | 0 | 10 |
| FSSC | 23.85 | 18.2 | 10 |
| ICF Britannique | 41.7 | inconnu | 19 |
| ONU-REDD | 24.17 | 19.13 | 5 |

Graphique 1: Fonds destinés à l'Afrique subsaharienne²



Le montant des sommes versées demeure toutefois inconnu. Les fonds approuvés par le FPMA de 320 millions \$ sont également à noter car ils ont augmenté de 129 millions \$ depuis 2012. Le FEM 4, par le biais de sa priorité stratégique « adaptation », occupe la première place en termes de versements, avec 144,89 millions \$ alloués à des projets. Les initiatives allemande (ICI), norvégienne (ICFI) et britannique (ICF) ont toutes investi en Afrique subsaharienne, par le biais de leurs fonds climatiques bilatéraux respectifs. Les fonds approuvés de l'ICI de 96,35 millions \$ pour 32 projets représentent la première source de financements bilatéraux même si les montants versés restent inconnus.¹

Type de projets financés

Graphique 2: Financements approuvés et versés par thème

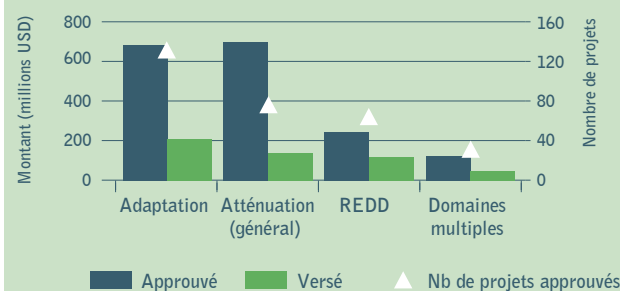


Tableau 2: Financements approuvés et versés par thème

| Thème | Montant agréé (million USD) | Montant versé (million USD) | Nb de projets approuvés |
|--------------------|-----------------------------|-----------------------------|-------------------------|
| Adaptation | 958,28 | 137,33 | 164 |
| Atténuation | 1181,08 | 110,71 | 93 |
| REDD | 235,79 | 68,86 | 73 |
| Domaines multiples | 79 | 29,42 | 20 |

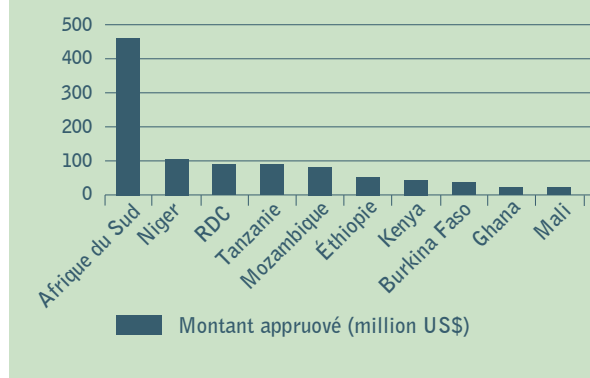
Le graphique 2 et le tableau 2, ci-dessus, montrent que 40 % des financements climatiques destinés à l'Afrique subsaharienne visent des activités d'atténuation. Si l'on examine les données de CFU de plus près, il apparaît que

ces fonds se concentrent sur quelques pays seulement, au détriment des options de développement à bas carbone des autres pays de la région. De plus, s'il est, de toute évidence, important d'aider les pays en développement à intégrer l'atténuation dans leurs stratégies de développement, l'extrême vulnérabilité de nombreux pays d'Afrique subsaharienne aux effets climatiques implique d'accorder la première priorité à l'adaptation. Selon les données de CFU, les projets d'adaptation ont toutefois reçu 40 % seulement des financements approuvés depuis 2003. Si cet état de fait établit l'équilibre dans les priorités de financement établies depuis 2012 (lorsque les agréments étaient orientés vers l'atténuation), ce qui constitue un pas dans la bonne direction, l'adaptation a toutefois besoin de financements accrus.

Le plus grand projet approuvé pour l'Afrique subsaharienne concerne le *Programme d'appui aux énergies renouvelables d'Eskom*, mené en Afrique du Sud pour un montant de 350 millions \$, par le biais du FTP qui vise à favoriser le développement à grande échelle des énergies renouvelables. Le montant des fonds versés reste, toutefois, inconnu.

Destinataires des fonds

Graphique 3: Dix premiers pays bénéficiaires (par montant agréé)



Une large part des financements climatiques destinés à l'Afrique subsaharienne a ciblé l'Afrique du Sud, qui a reçu plus de 25 % des fonds agréés depuis 2003 (voir le graphique 3). La majeure partie des financements perçus a bénéficié au projet d'Eskom sur les énergies renouvelables mentionné précédemment. Si chacun des 49 pays de la région, à l'exception de la Somalie et du Swaziland, a reçu des financements climatiques, leur répartition en dehors des principaux bénéficiaires est très modeste. Les financements ciblent principalement des projets menés à l'échelle des pays, mais 75,47 millions \$ ont été agréés pour 14 projets régionaux. Le montant approuvé pour les 25 plus grands projets varie de 10 à 350 millions \$, tandis que les projets à échelle restreinte perçoivent en moyenne seulement 2,73 millions \$. Ces petits projets ne pourront exercer un impact majeur en l'absence d'importants versements additionnels et intégrés.

References:

Site web de Climate Funds Update : www.climatefundsupdate.org (données consultées en octobre 2013)

EACC (2010) : 'The Economics of Adaptation to Climate Change' – Banque mondiale

Liens utiles:

1. Hors contributions aux pays et inclusion faite des projets régionaux.
2. L'initiative bilatérale japonaise (Financements à mise en œuvre rapide) est exclue car ses financements climatiques ne sont comparables à aucune autre contribution bilatérale en financements climatiques. Pour une analyse détaillée de cette initiative et des principales contributions climatiques, voir : <http://www.climatefundsupdate.org/global-trends/fast-start-finance>
3. Les chiffres relatifs aux Fonds d'investissement climatique (FIC) incluent exclusivement les projets approuvés par les conseils des fonds d'affectation spéciale et les banques multilatérales de développement chargées de leur exécution.
4. Le FEM 4, le FEM 5, le FPMA et le FSCC fournissent peu de détails sur les données concernant les versements correspondant aux projets, ce qui fait que ces montants sont susceptibles d'être surestimés.

Les Notes Fondamentales du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7514