



## Reseña temática sobre el financiamiento para el clima: Financiamiento para la adaptación

Información básica sobre **3** financiamiento para el cambio climático

DICIEMBRE 2014

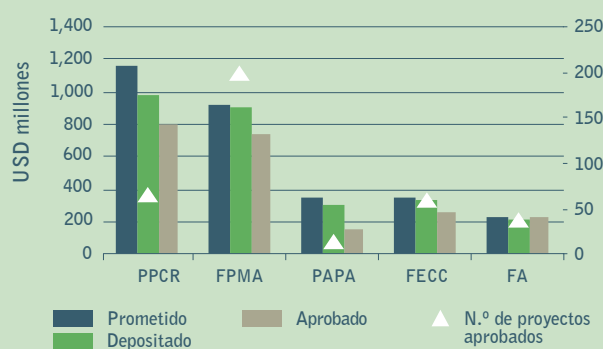
Alice Caravani, Sam Barnard y Smita Nakhooda, ODI,  
Liane Schalatek, HBF

Los costos de la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo son sustanciales. Los países en desarrollo se han comprometido a aumentar el apoyo a las actividades de adaptación en países en desarrollo, especialmente en países menos adelantados (PMA) y pequeños estados insulares (PEI), que tienen muy poca responsabilidad histórica y tendrán que soportar una parte relativamente grande de los costos del cambio climático. Los datos de Climate Funds Update (CFU) indican que los países desarrollados se han comprometido hasta ahora a aportar un monto acumulado de US\$3000 millones a los fondos multilaterales para la adaptación. Las mayores fuentes de financiamiento aprobado para proyectos de adaptación son actualmente el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) de los fondos de inversión en el clima (CIF) del Banco Mundial y el Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA) administrado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). El Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC) y el Fondo para la Adaptación (FA) también han aumentado sustancialmente el financiamiento para adaptación durante el año pasado. Una nueva iniciativa considerable especializada en la adaptación es el Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) del Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA). No obstante, las contribuciones de los países desarrollados a estos fondos siguen siendo bajas, y las actividades de adaptación siguen careciendo de fondos a nivel mundial. Un reto relacionado es dirigir financiamiento público para la adaptación a los países más vulnerables a los impactos del cambio climático, y las personas y los grupos de población más vulnerables dentro de los países receptores. Se ha recibido con satisfacción la noticia de que el Fondo Verde para el Clima (FVC), que podría empezar a desembolsar financiamiento en 2015, destinará el 50 % de sus fondos a actividades de adaptación, de la mitad de lo cual se asignará a PMA, PEI y países africanos (véase el documento 10).

### Descripción general

Aunque las iniciativas para mitigar el cambio climático son fundamentales, también es esencial ayudar a los países en desarrollo a adaptarse a los impactos del cambio climático que ya se están experimentando, como consecuencia de las emisiones anteriores y actuales de gases de efecto invernadero. El financiamiento es necesario para responder a impactos tales como las inundaciones, los ciclones, la erosión de las costas, las sequías y el aumento de la variabilidad de las precipitaciones. Actualmente, alrededor del 24 % del financiamiento aprobado desde 2003 procedente de las iniciativas específicas de financiamiento para el clima que sigue CFU respalda actividades de adaptación. La distribución desigual de los impactos del cambio climático, por la que algunos de los países más pobres son los más afectados (especialmente los PEI en

Gráfico 1: Fondos que apoyan principalmente actividades de adaptación<sup>1</sup>



**Cuadro 1: Fondos que apoyan principalmente actividades de adaptación (USD millones)**

Fondo <sup>2</sup>	Comprometido	Depositado	Aprobado	N.º de proyectos aprobados
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR)	1160,00	973,00	796,00	65
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	914,47	903,05	733,40	199
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	352,86	300,66	149,91	15
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (FECC)	347,30	336,07	253,50	60
Fondo para la Adaptación (FA)	226,33	213,71	231,55	35

desarrollo y los PMA), complica aún más la aportación de este financiamiento. Estos países también tienen distintas capacidades institucionales para responder al cambio climático y garantizar que el financiamiento se utiliza de manera eficaz y equitativa, incluso en términos de género.

Los datos de CFU muestran un aumento del 57%<sup>3</sup> del financiamiento aprobado para actividades de adaptación a lo largo del año pasado. Sin embargo, la falta de transparencia y de presentación de informes de los receptores impide evaluar los montos desembolsados.

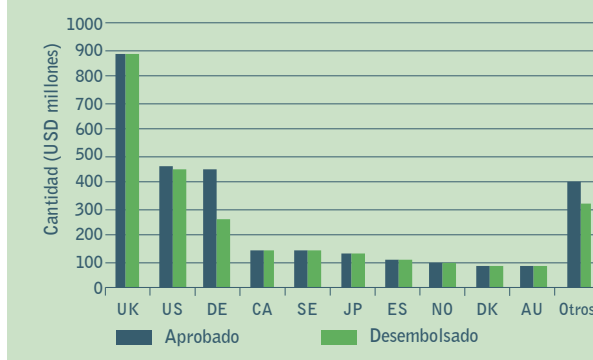
### ¿Cuáles son los principales fondos específicos para el clima que se centran en el financiamiento de la adaptación?

En el Cuadro 1 se enumeran los fondos multilaterales para el clima destinados exclusivamente a actividades de adaptación. La Alianza Mundial contra el Cambio Climático de la Unión Europea también entrega una cantidad considerable de fondos para la adaptación, pero no se incluye aquí porque también apoya múltiples objetivos y actividades, además de la adaptación. El PPCR ha aprobado la cantidad más grande de financiamiento para la adaptación hasta la fecha, y ha registrado un aumento del 93 % este año (US\$383 millones), sin embargo, solo apoya a unos cuantos países con financiamiento para programas debidos a su carácter piloto. En contraste, el FPMA es el fondo con el mayor número de proyectos aprobados (199) en 52 países diferentes, aunque los proyectos individuales son bastante pequeños. El FA y el FECC han aprobado cantidades similares de financiamiento, con un aumento de las aprobaciones este año del 22 % y el 41 % respectivamente. El FA, que obtiene parte de sus ingresos del Mecanismo para el Desarrollo Limpio, ha seguido sufriendo dificultades debido a la caída de los precios del carbono y las contribuciones. Estas deficiencias no se han cubierto hasta ahora con un aumento de las contribuciones en forma de donaciones por los países desarrollados.

### ¿Quién compromete y deposita recursos en los fondos para la adaptación?

Hasta ahora, las contribuciones de Reino Unido, a través del Fondo Internacional para el Clima, Alemania, Estados Unidos y Canadá representan más el 69 % de los US\$3000 millones comprometidos a los fondos para la adaptación hasta ahora, de los cuales se han depositado alrededor de US\$2720 millones. El 79 % de este financiamiento depositado se ha aprobado para apoyar proyectos y programas. Hay una pequeña diferencia entre los montos comprometidos y depositados, de alrededor del 9 %. Esto sugiere que el financiamiento para la adaptación está fluyendo, aunque sea difícil evaluar la cantidad total desembolsada.

**Gráfico 2: Compromisos y depósitos de recursos en fondos para la adaptación**



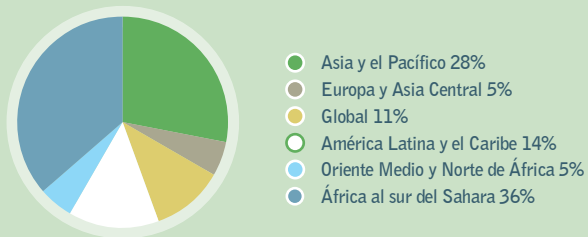
### ¿Quién recibe el dinero y qué tipo de proyectos de adaptación se financian?

A nivel regional, el financiamiento para la adaptación se ha dirigido principalmente a las regiones de África al sur del Sahara y Asia y el Pacífico, seguido de los proyectos, programas y actividades globales en América Latina y el Caribe. Los 20 principales beneficiarios de financiamiento para la adaptación (entre 114 países) reciben el 54 % del monto total aprobado, lo que representa una concentración mucho más inferior del financiamiento que en el caso de las actividades de mitigación (en las que los diez principales beneficiarios reciben el 89 % del financiamiento total aprobado). Los principales beneficiarios como Bangladesh, Mozambique, Niger, Nepal y Zambia reciben entre US\$94 millones y US\$190 millones cada uno (estos cinco países también son beneficiarios del PPCR), mientras que los cinco países que los siguen reciben entre US\$55 millones y US\$90 millones cada uno. Algunos de los países en desarrollo más vulnerables reciben muy poco financiamiento para adaptación: por ejemplo, Somalia y la República Centroafricana, que se encuentran entre los países más vulnerables del mundo según algunos índices especializados<sup>4</sup>, solo reciben actualmente US\$8 millones y US\$10 millones de fondos específicos para la adaptación. Se trata de un incremento relativo respecto al año pasado, pero sigue estando lejos de la cantidad necesaria para que estos países frágiles se adapten a los impactos del cambio climático.

El concepto de lo que constituye un proyecto de adaptación es amplio. Los proyectos más grandes aprobados recientemente son la donación del ASAP para la Adaptación de Pequeños Propietarios en Áreas Montañosas (US\$15 millones) en Nepal, cuyo objetivo es fortalecer el proceso de desarrollo del plan de acción local sobre adaptación para poder implementar el Programa de Acción Nacional sobre Adaptación de Nepal; y el

préstamo en condiciones concesionarias del PPCR para el Proyecto de Reducción de la Vulnerabilidad a los Desastres (US\$15 millones) en Santa Lucía, que podría beneficiar a los 174 000 habitantes del país con la reducción del riesgo de fallos en la infraestructura principal, la mejorar del entendimiento general a nivel nacional sobre el riesgo y la rehabilitación de infraestructuras públicas dañadas después de un desastre natural.

**Gráfico 3: Distribución regional del financiamiento para adaptación** (excluye las contribuciones a múltiples países, pero incluye los proyectos regionales)



## Referencias

Climate Funds Update: [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org) (datos consultados en noviembre de 2014)

Fransen, T. y Nakhoda, S. (2012) 'Shedding Light on Fast-Start Finance'. World Resources Institute (WRI) <http://insights.wri.org/open-climate-network/2012/05/shedding-light-fast-start-finance>

IPCC Fifth Assessment Report (2013) 'Summary for Policymakers' [http://www.climatechange2013.org/images/uploads/WGIAR5-SPM\\_Approved27Sep2013.pdf](http://www.climatechange2013.org/images/uploads/WGIAR5-SPM_Approved27Sep2013.pdf)

UNFCCC (2014) 'Technical paper on the second review of the Adaptation Fund' <http://unfccc.int/resource/docs/2014/tp/07.pdf>

GEF (2014) Progress Report on the Least Developed Country Fund and on the Special Climate Change Fund (2014) [http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/GEF-LDCF.SCCF\\_17-03,%20Progress%20Report%20on%20the%20LDCF%20and%20the%20SCCF,%202014-10-08.pdf](http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/GEF-LDCF.SCCF_17-03,%20Progress%20Report%20on%20the%20LDCF%20and%20the%20SCCF,%202014-10-08.pdf)

## Notas finales

1. El financiamiento bilateral inmediato de Japón está excluido en este caso, ya que lo que se considera financiamiento para el clima no es comparable con otros contribuyentes bilaterales de financiamiento para el clima. Para ver un análisis detallado del financiamiento inmediato de Japón y otros de los principales contribuyentes al financiamiento para el clima, consulte: <http://www.climatefundsupdate.org/global-trends/fast-start-finance>
2. Los datos de los CIF aquí sólo incluye los proyectos aprobados por los bancos multilaterales de desarrollo.
3. Sin incluir el ASAP, del que CFU no hizo seguimiento el año pasado.
4. Índices del Global Adaptation Institute (GAIN) (<http://index.gain.org/>) y DARA (<http://daraint.org/climate-vulnerability-monitor/climate-vulnerability-monitor-2012/monitor/Indices>).

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

**Overseas Development Institute**  
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel:+44 (0)20 7922 0300

**Heinrich Böll Stiftung North America**  
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA  
Tel:+1 202 462 7514