



Reseña temática sobre el financiamiento para el clima: Financiamiento para mitigación

Sam Barnard, Alice Caravani, Smita Nakhooda, ODI, y Liane Schalatek, HBF

Información básica sobre **4** financiamiento para el cambio climático

DICIEMBRE 2014

La necesidad de mitigar los efectos del cambio climático se vuelve más urgente cada año, especialmente teniendo en cuenta la lentitud del avance en las ambiciosas reducciones de las emisiones. El financiamiento para el cambio climático puede contribuir de manera crucial a que los países en desarrollo pasen a adoptar sistemas más ambientalmente sostenibles de producción y uso de la energía, a la vez que abordan las prioridades para el desarrollo de la seguridad y la pobreza energéticas. Los datos de Climate Funds Update hasta octubre de 2014 indican que las principales fuentes de financiamiento público para la mitigación del cambio climático son el Fondo para una Tecnología Limpia (CTF), administrado por el Banco Mundial, y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), mientras que el Fondo Mundial para la Eficiencia Energética y las Energías Renovables (FMEER) de la Unión Europea y el Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP) del Banco Mundial aportan un menor nivel de financiamiento para mitigación. El 53% del financiamiento total para el clima aprobado desde 2008 se ha destinado a apoyar actividades de mitigación en países con rápido crecimiento, principalmente para el desarrollo de tecnologías de energía renovable. La cantidad de financiamiento aprobado para la mitigación de emisiones mundiales ha aumentado durante el último año de US\$5820 millones hasta 2013 a US\$6630 millones hasta octubre de 2014.

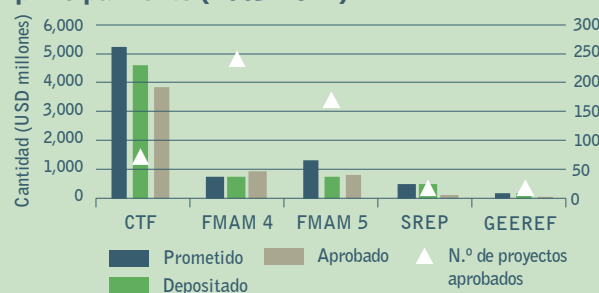
Descripción general

Existe un consenso global, que se confirmó en el reciente quinto período de evaluaciones del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) en que el aumento de la temperatura debido al cambio climático debe limitarse a dos grados Celsius para poder evitar los impactos más peligrosos del cambio climático, y que se están agotando rápidamente las oportunidades de actuar. Se prevé que las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) tendrían que reducirse 40 % a 70 % en comparación con los niveles de 2010 para cumplir este objetivo (IPCC, 2014). El grueso de la responsabilidad de la reducción de las emisiones de GEI recae en los países desarrollados, pero también es esencial que los países en desarrollo incorporen la mitigación del cambio climático a sus estrategias de desarrollo, mediante la búsqueda de estrategias de desarrollo con bajo nivel de emisiones de carbono. El financiamiento internacional para el clima puede ayudar a los países en desarrollo a ejecutar medidas de mitigación como programas de energía renovable y eficiencia energética, y transporte más sostenible.

El cuadro 1 presenta los fondos específicos para el clima que apoyan principalmente actividades de mitigación en

países en desarrollo. Hay una amplia diferencia entre los fondos en términos del tamaño de los proyectos de mitigación, los programas que pueden asumir y el número de países en desarrollo que apoyan. Por ejemplo, los 69 proyectos aprobados tan solo para un pequeño número de economías del mercado emergente en el marco del CTF abarcan US\$3800 millones de financiamiento aprobado principalmente en préstamos para programas. En contraste, el financiamiento de los más de 400 proyectos individuales financiados con donaciones del FMAM4

Gráfico 1: Los fondos de mitigación apoyar principalmente (2003-2014)¹



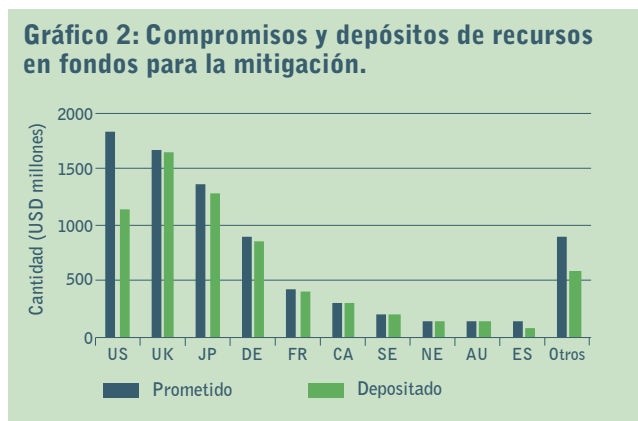
Cuadro 1: Fondos que apoyan principalmente actividades de mitigación (USD millones)

Fondo ²	Prometido	Depositado	Aprobado	N.º de proyectos aprobados
Fondo para una Tecnología Limpia	5242	4599	3840	69
Fondo Fiduciario del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4)	754	754	956	240
Fondo Fiduciario del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 5)	1350	777	799	232
Fondo Mundial para la Eficiencia Energética y las Energías Renovables	170	164	89,07	11
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo	521	506	135,99	14

y el FMAM5 benefician a la mayoría de los países en desarrollo con menos de la mitad de esta cantidad.³ El Sistema para la Asignación Transparente de Recursos (STAR) del FMAM5 ha triplicado el número de países elegibles de 50 a 144, al permitir que países en desarrollo de bajo ingreso per cápita tengan acceso a financiamiento en forma de donaciones para mitigación a pequeña escala del FMAM (GEF, 2011). Por otro lado, el objetivo del CTF es contar con una mayor cantidad de financiamiento en forma de préstamos, para lograr una expansión de las actividades en un grupo seleccionado de países piloto.

El SREP de los fondos de inversión en el clima (CIF), que se concentra en aumentar la generación de energía renovable y mejorar el acceso a la energía en los países en desarrollo más pobres, ha aprobado 14 proyectos hasta septiembre de 2014 pero todavía no ha empezado a desembolsar los fondos para los proyectos.

¿Quién compromete y deposita recursos en los fondos para la mitigación?



Hasta la fecha, los compromisos de contribución de Estados Unidos, Japón, Reino Unido, Alemania y Francia a los cinco fondos mencionados en el Cuadro 1 constituyen el 77% de los US\$9000 millones totales comprometidos. Alrededor de US\$5300 millones de la cantidad comprometida por estos países se han depositado efectivamente en los fondos. Se ha aprobado un monto de US\$5800 millones, es decir el 86% de la cantidad depositada por todos los donantes, para apoyar proyectos o programas.

¿Quién recibe el dinero y qué tipo de proyectos de mitigación se financian?

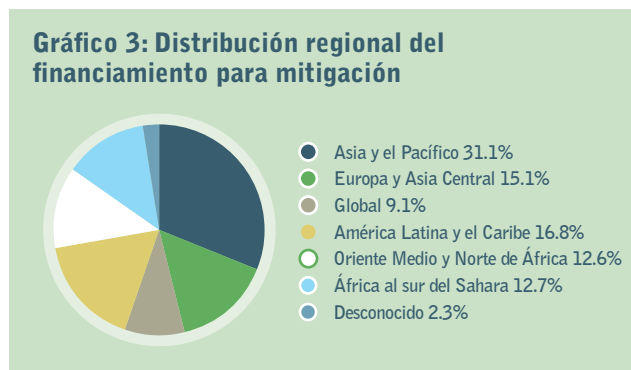


Gráfico 3: Distribución regional del financiamiento para mitigación (excluye las contribuciones a múltiples países, pero incluye los proyectos regionales).

El financiamiento para mitigación se ha distribuido de manera bastante uniforme entre las regiones de países en desarrollo (véase el gráfico 3). No obstante, el financiamiento se ha distribuido con menos uniformidad a nivel de países, ya que una veintena de países recibieron el 88% del financiamiento total para mitigación. Los países en rápido proceso de desarrollo con considerables necesidades y posibilidades de mitigación, como Marruecos (US\$615,51 millones), India (US\$592,08 millones), México (US\$570,98 millones), Sudáfrica (US\$485,81 millones), e Indonesia (US\$382,86 millones), son los principales receptores de financiamiento aprobado para actividades de mitigación. Históricamente, China e India han recibido grandes cantidades de financiamiento para mitigación, pero en 2013 se aprobó un monto modesto adicional de financiamiento para estos países. Pueden producirse tensiones entre el aprovechamiento de oportunidades de mitigación de los GEI en menos países y la inversión en iniciativas a menor escala de las que puedan beneficiarse todos los países en desarrollo. Muchos proyectos apoyados por el FMAM y el SREP han intentado mejorar el acceso de los pobres a la energía promoviendo la electrificación rural mediante tecnologías de energía renovable.

Dado que más del 40% de las emisiones de GEI se derivan de la producción y el uso de energía, la mayoría de los proyectos de mitigación que reciben financiamiento promueven actividades de energía renovable o medidas de eficiencia energética. Por ejemplo, durante el año pasado, entre Marruecos e India se aprobaron más de US\$400 millones para proyectos de expansión del desarrollo de la energía solar de concentración. Otro enfoque emergente del financiamiento para la mitigación es la promoción de soluciones con bajo nivel de emisiones de carbono y más sostenibles para el transporte, en concreto la infraestructura del transporte urbano.

Referencias

CIF (2009) Criterios de inversión del Fondo para una Tecnología Limpia para las actividades del sector público.

GEF. (2011). System for Transparent Allocation of Resources (STAR) FAQ. GEF Policy Paper.

IPCC (2014). Cambio climático 2014: Informe de síntesis.

Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en noviembre de 2014)

Enlaces útiles

1. El financiamiento bilateral inmediato de Japón está excluido en este caso, ya que lo que se considera financiamiento para el clima no es comparable con otros contribuyentes bilaterales de financiamiento para el clima. Para ver un análisis detallado del financiamiento inmediato de Japón y otros de los principales contribuyentes al financiamiento para el clima, consulte: <http://www.climatefundsupdate.org/global-trends/fast-start-finance>
2. Los datos de los CIF aquí sólo incluye los proyectos aprobados por los bancos multilaterales de desarrollo.
3. Se han comprometido recientemente US\$1260 millones para el área específica del cambio climático en el marco de la nueva ronda de reposiciones para el FMAM 6 (2014-2018)

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute

203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America

1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7514