



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: África al sur del Sahara

Información básica sobre **7** financiamiento para el cambio climático

DICIEMBRE 2014

Smita Nakhooda, Sam Barnard, Alice Caravani, ODI
Liane Schalatek, HBF

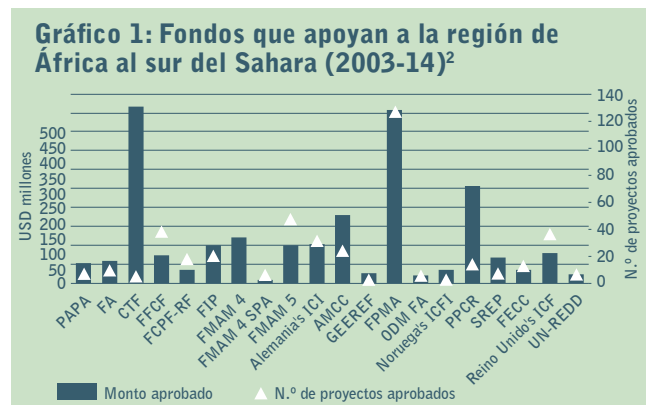
África al sur del Sahara (ASS) es tanto la región menos responsable del cambio climático global como la más vulnerable a sus impactos. Una multitud de actores participan en la dirección del financiamiento para el clima en la región, tanto para mitigar y promover el desarrollo con bajo nivel de emisiones de carbono como para ayudar a los países a adaptarse a varios impactos que ya se están sintiendo. El Fondo para una Tecnología Limpia (CTF) y el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA), administrados por el Banco Mundial, son los mayores proveedores de financiamiento para la región. Los datos de Climate Funds Update (CFU) indican que se han aprobado US\$2309 millones¹ para 453 proyectos y programas en toda África al sur del Sahara desde 2003, entre ellos los US\$600 millones recién aprobados durante el año pasado. Sin embargo, solo el 45 % de todo el financiamiento aprobado se destina a medidas de adaptación, un monto sustancialmente inferior a los US\$1800 millones anuales que se estima que necesita la región hasta 2050 solamente para actividades de adaptación.

Descripción general

Aunque África al sur del Sahara (ASS) es responsable de sólo el 4 % de las emisiones globales anuales de gases de efecto invernadero, es la región más susceptible a los impactos peligrosos del cambio climático, algunos de los cuales ya se están experimentando. Es especialmente preocupante la relación entre el cambio climático, la producción y el precio de los alimentos y las condiciones climáticas extremas, que amenazan colectivamente la seguridad alimentaria y podrían generar una mayor desestabilización del tejido social, económico y político de muchos estados de la región.

Es probable que los niveles actuales de financiamiento para el clima destinado a ASS sean insuficientes para cubrir la necesidad demostrada de la región de financiamiento para la adaptación, que el Banco Mundial estima en un mínimo de US\$18 millones anuales hasta 2050 (EACC, 2010). Por consiguiente, hasta ahora, los más desfavorecidos y, por lo tanto, las poblaciones más vulnerables de la región han recibido beneficios limitados. Un obstáculo importante para la inversión son los costos de transacción de los proyectos a pequeña escala que suelen requerirse en las zonas más pobres, y la dificultad de diseñar y ejecutar dichos programas de manera que sean financieramente viables y replicables. El financiamiento en forma de donaciones del sector público seguirá contribuyendo de manera crucial a la consecución de beneficios complementarios en materia ambiental, de desarrollo y sociales (incluido el género) de las medidas relacionadas con el clima en la región, especialmente para medidas de adaptación.

¿Quién aporta el financiamiento?



En la región operan 20 fondos multilaterales (véase el cuadro 1). Las contribuciones más cuantiosas provienen del CTF, que ha aprobado un total de US\$466 millones para cuatro grandes proyectos de energía renovable y eficiencia energética, concentrados principalmente en Sudáfrica. Sin embargo, parece que el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) podría superar pronto al CTF: los cerca de US\$130 millones aprobados el año pasado para 23 proyectos aumentan la cantidad de financiamiento del FPMA para adaptación en la región a casi US\$460 millones. El FPMA, que implementa actividades urgentes de adaptación en función de las prioridades de los

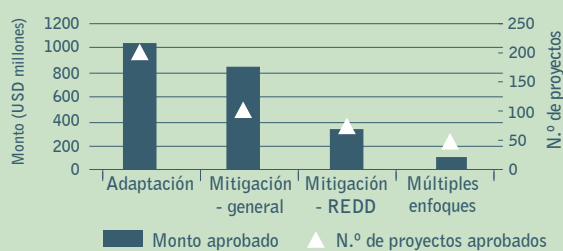
programas de acción nacionales de adaptación (PANA), está financiando 126 proyectos en 34 países. Alemania (ICI), Noruega (ICFI) y Reino Unido (ICF) han invertido en ASS a través de sus respectivos fondos bilaterales nacionales para el clima. Los US\$102,45 millones aprobados por la ICI para 30 proyectos representa la principal fuente de financiamiento bilateral.

Cuadro 1: Fondos que apoyan a la región de África al sur del Sahara (2003-14)

Fondo ³	Monto aprobado (millones de US\$)	N.º de proyectos aprobados
ASAP	53,91	6
FA	58,60	8
CTF	466,08	4
FFCC	72,79	37
FCPF-RF	34,73	17
FIP	100,75	19
FMAM 4 (y SPA)	130,49	50
FMAM 5	100,77	46
ICI de Alemania	102,45	30
AMCC	180,35	22
GEEREF	26,96	2
FPMA	458,43	126
ODM FA	20,00	4
ICFI de Noruega	36,49	1
PPCR	257,50	13
SREP	69,00	6
FECC	36,53	12
ICF de Reino Unido	79,78	36
UN-REDD	24,17	5

¿Qué se está financiando?

Gráfico 2: Financiamiento aprobado y desembolsado por temas (2003-2014)



Cuadro 2: Financiamiento aprobado y desembolsado por temas (2003-2014)

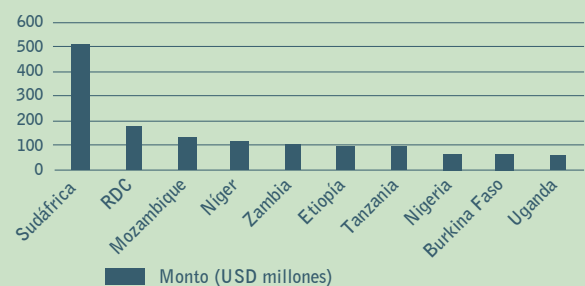
Tema	Monto aprobado (millones de US\$)	N.º de proyectos aprobados
Adaptación	1028,23	200
Mitigación	834,44	102
REDD	334,57	76
Múltiples enfoques	112,73	48

El gráfico 2 y el cuadro 2 anteriores muestran que el 50 % del financiamiento para el clima en ASS se ha destinado a actividades de mitigación; no obstante, cuando se observan con más detenimiento, los datos de CFU indican que este gasto se concentra tan solo en unos cuantos países en detrimento de alternativas de desarrollo con bajo nivel de emisiones de carbono en otros países de ASS. Además, aunque es ciertamente importante ayudar a los países en desarrollo a integrar la mitigación del clima en sus estrategias de desarrollo, la vulnerabilidad extrema de muchos países de África al sur del Sahara a los probables impactos del cambio climático implica que se debe dar mayor prioridad de financiamiento a las actividades de adaptación. Sin embargo, según los datos de CFU, los proyectos de adaptación solo han recibido el 45 % del financiamiento aprobado desde 2003. Aunque está mejorando el equilibrio entre el financiamiento de adaptación y mitigación, gracias a los casi US\$350 millones aprobados para proyectos de adaptación durante el año pasado, es necesario que siga esta tendencia de dar prioridad a actividades de adaptación en ASS.

Hasta la fecha, el proyecto más grande en ejecución en ASS sigue siendo el *Programa de Promoción de la Energía Renovable de Eskom* en Sudáfrica, aprobado en 2010 a través del CTF y dotado de US\$350 millones, cuyo objetivo es promover el desarrollo a gran escala de la energía solar de concentración y eólica. El proyecto de adaptación más grande de ASS es el *Proyecto de Acción Comunitaria para la Capacidad de Adaptación al Clima* en Níger, aprobado en 2011 y dotado con US\$63 millones. El objetivo principal de este proyecto es aumentar la seguridad alimentaria de las comunidades rurales mediante el aumento de la capacidad de adaptación de sus sistemas agrícolas a la variabilidad y el cambio climáticos.

¿Quién recibe el dinero?

Gráfico 3: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-14)



Una gran parte del financiamiento para el clima para ASS se ha destinado a Sudáfrica, que ha recibido más del 25 % del financiamiento aprobado desde 2003 (véase el gráfico 3). La mayoría del financiamiento que ha recibido Sudáfrica ha apoyado los proyectos del CTF de energía renovable de Eskom antes mencionados. Aunque cada uno de los 49 países de ASS, salvo Somalia y Swazilandia,

ha recibido algún tipo de financiamiento, a parte de unos cuantos países, el financiamiento distribuido ha sido bastante escaso. Aunque la mayoría del financiamiento se efectúa a nivel nacional, se han aprobado US\$50,51 millones para 11 proyectos regionales. La cantidad aprobada por los 25 proyectos más grandes oscila entre US\$24,5 y US\$350 millones, mientras que el resto de los proyectos han recibido montos muchos menores de un promedio de US\$3,81 millones. Es poco probable que estos pequeños proyectos logren tener un impacto sin que un gasto significativo adicional e integrado.

Referencias

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en noviembre de 2014)
EACC (2010). "La economía de la adaptación al cambio climático", Banco Mundial.

Notas finales

1. Todas las cifras totales hacen referencia al período que va de 2008 a 2012.
2. El financiamiento bilateral inmediato de Japón está excluido en este caso, ya que lo que se considera financiamiento para el clima no es comparable con otros contribuyentes bilaterales de financiamiento para el clima. Para ver un análisis detallado del financiamiento inmediato de Japón y otros de los principales contribuyentes al financiamiento para el clima, consulte: <http://www.climatefundsupdate.org/global-trends/fast-start-finance>
3. Los datos de los CIF aquí sólo incluye los proyectos aprobados por los bancos multilaterales de desarrollo.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7514