



## Note régionale sur le financement climatique: Afrique subsaharienne

Fondamentaux du financement climatique **7**

DÉCEMBRE 2014

Sam Barnard, Smita Nakhooda, Alice Caravani, ODI et Liane Schalatek, HBF

L'Afrique subsaharienne est la région la moins responsable en matière de changements climatiques, et la plus vulnérable à leurs effets. Une multitude d'acteurs travaille à l'octroi de financements climat pour la région, tant pour appuyer son développement bas carbone que pour l'aider à s'adapter aux impacts déjà ressentis. Le Fonds pour les Technologies Propres (FTP), administré par la Banque Mondiale, et le Fonds pour les Pays les Moins Avancés (FPMA) sont les deux principaux bailleurs dans la région. Les données de CFU révèlent que depuis 2003, 2,309 milliard \$<sup>1</sup> ont été octroyés à 453 projets et programmes mis en œuvre en Afrique subsaharienne, dont 600 millions \$ approuvés cette année. Seulement 45% des financements octroyés sont dédiés aux mesures d'adaptation, ce qui est sensiblement inférieur aux 18 milliards \$ annuels qui sont estimés nécessaires pour financer les seuls besoins d'adaptation de la région jusqu'en 2050

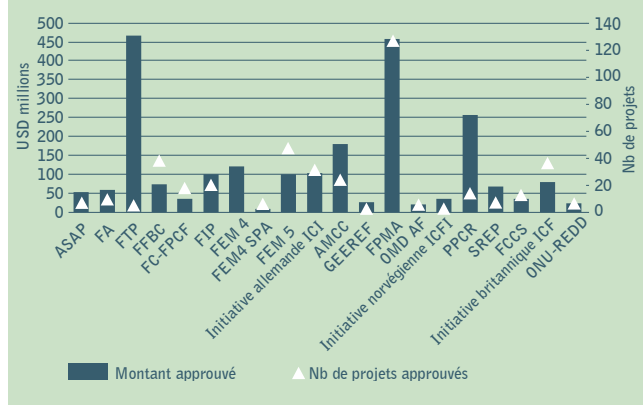
### Les enjeux

Bien que l'Afrique subsaharienne ne contribue qu'à hauteur de 4 % aux émissions annuelles de gaz à effet de serre à l'échelle planétaire, elle demeure la plus exposée aux effets dangereux des changements climatiques qui sont déjà, pour certains, une réalité. Le lien entre les changements climatiques, la production alimentaire, le prix des denrées et les conditions météorologiques extrêmes est très préoccupant. Ces éléments, qui font peser une menace sur la sécurité alimentaire, pourraient aussi contribuer à déstabiliser un peu plus le tissu politique, social et économique de beaucoup d'Etats dans la région.

Les volumes actuels de financements climat destinés à l'Afrique subsaharienne ne suffiront probablement pas à répondre à ses besoins connus en matière de financements de l'adaptation, estimés par la Banque mondiale à pas moins de 18 milliards \$ par an jusqu'en 2050 (EACC, 2010). Le soutien apporté aux populations les plus démunies - et en conséquence, les plus vulnérables - de la région, reste limité. Les investissements sont fortement freinés par le coût de transaction élevé des petits projets qui sont souvent les plus utiles dans les zones les plus pauvres, et la difficulté de concevoir et de mettre en œuvre des programmes financièrement viables et répliquables. Les subventions publiques continueront de jouer un rôle crucial dans la réalisation des co-bénéfices environnementaux, développementaux et sociaux (y compris l'égalité des sexes) des actions climatiques menées dans la région, en particulier pour les mesures visant l'adaptation.

### Origine des financements

Graphique 1 : Fonds destinés à l'Afrique subsaharienne 2003-2014)<sup>2</sup>



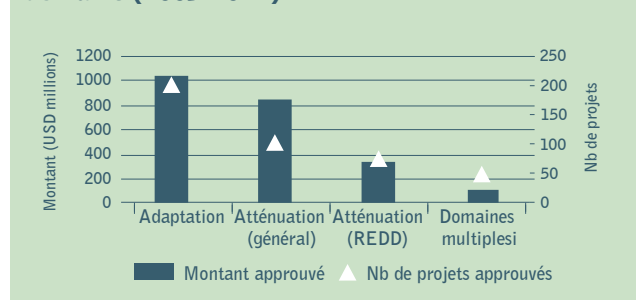
Vingt fonds multilatéraux sont actifs dans la région (voir le tableau 1). Le FTP est le principal contributeur, avec 466 millions \$ approuvés au total, pour quatre gros projets en matière d'énergie renouvelable et d'efficacité énergétique, principalement en Afrique du Sud. Le Fonds pour les Pays les Moins Avancés (FPMA) pourrait bientôt devenir le premier contributeur – grâce aux 130 millions \$ octroyés cette année à 23 projets, le FPMA a contribué un total de 460 millions de

\$ pour les besoins d'adaptation de la région. Le FPMA – qui met en œuvre les activités d'adaptation urgentes et prioritaires selon les programmes nationaux d'action d'adaptation (PANA) des Pays les Moins Avancés – finance actuellement 126 projets dans 34 pays. Les initiatives bilatérales de l'Allemagne (IIC- Initiative Internationale pour le Climat), de la Norvège (IICF- Initiative Internationale pour le Climat et la Forêt) et du Royaume Uni (FIC- Fonds International pour le Climat) ont toutes investi en Afrique subsaharienne. L'IIC allemande représente la plus grande source de financement bilatéral avec 102,45 millions \$.

**Tableau 1 : Fonds destinés à l'Afrique subsaharienne (2003-2014)**

Fonds	Montant approuvé (million USD)	Nombre de projets approuvés
ASAP	53.91	6
FA	58.60	8
FTP	466.08	4
FFBC	72.79	37
FCPPF-RF	34.73	17
FIP	100.75	19
FEM 4 (and SPA)	130.49	50
FEM 5	100.77	46
Initiative allemande (IICF)	102.45	30
AMCC	180.35	22
GEEREF	26.96	2
FPMA	458.43	126
Fonds OMD	20	4
Initiative norvégienne (IIFC)	36.49	1
PPCR	257.50	13
SREP	69.00	6
FPMA	36.53	12
Initiative britannique (FIC)	79.78	36
UN-REDD	24.17	5

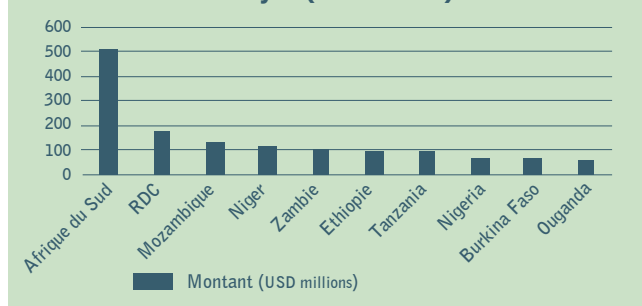
**Graphique 2 : Financements approuvés par domaine (2003-2014)**



### Type de projets financés

Le graphique 2 et le tableau 2 montrent que 50 % des financements climat en Afrique subsaharienne sont alloués aux activités d'atténuation. Un examen plus approfondi des données de CFU montre que ces financements se concentrent sur quelques pays seulement, au détriment d'opportunités de développement à bas carbone des autres pays de la région. De plus, s'il est - de toute évidence - important d'aider les pays en développement à intégrer l'atténuation dans leurs stratégies de développement, l'extrême vulnérabilité de nombreux pays d'Afrique subsaharienne aux effets

**Graphique 3 : Dix principaux bénéficiaires des financements octroyés (2003-2014)**



**Tableau 2 : Financements approuvés par domaine (2003-2014)**

Thème	Montant agréé (million USD)	Nb de projets approuvés
Adaptation	1028.23	200
Atténuation	834.44	102
REDD	334.57	76
Domaines multiples	112.73	48

climatiques implique de donner la priorité à l'adaptation. Toutefois, selon les données de CFU, les projets d'adaptation ont reçu 45 % seulement des financements octroyés depuis 2003. L'équilibre entre adaptation et atténuation s'améliore, notamment grâce aux 350 millions \$ approuvés pour des projets d'adaptation cette année, et il faudra continuer à prioriser l'adaptation en Afrique subsaharienne.

A l'heure actuelle, le plus grand projet approuvé en 2010 et en cours de réalisation en Afrique subsaharienne est le *Programme d'appui aux énergies renouvelables d'Eskom*, en Afrique du Sud, pour un montant de 350 millions \$, par le biais du FTP. Il vise à favoriser le développement à grande échelle de l'énergie solaire à concentration et de l'énergie éolienne. Le plus grand projet d'adaptation en Afrique subsaharienne est le *projet d'action communautaire pour la résilience climatique au Niger*, approuvé en 2011. L'objectif principal de ce projet est d'améliorer la sécurité alimentaire des communautés rurales en renforçant la résilience des systèmes agricoles à la variabilité et aux changements climatiques.

### Destinataires des fonds

Destinataire de plus de 25 % des fonds octroyés depuis 2003 en Afrique subsaharienne, l'Afrique du Sud est le premier bénéficiaire des financements climat (voir le graphique 3). Une grande partie de ces fonds a bénéficié au projet d'Eskom sur les énergies renouvelables mis en œuvre par le FTP. Si chacun des 49 pays de la région, à l'exception de la Somalie et du Swaziland, a reçu des financements climat, les montants restent très modestes. Les financements ciblent principalement des projets menés à l'échelle nationale, mais 50.51 millions \$ ont été octroyés pour 11 projets régionaux. Le montant approuvé pour les 25 plus grands projets varie de 24.5 à 350 millions \$, tandis que les projets à échelle restreinte perçoivent en moyenne seulement 3,81 millions \$. Ces petits projets ne pourront exercer un impact majeur en l'absence de financements additionnels et intégrés bien plus importants.

**References:**

Site web de Climate Funds Update: [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org) (données consultées en novembre 2014)

EACC (2010): 'The Economics of Adaptation to Climate Change' – Banque mondiale

**Notes:**

1. Hors contributions multi-pays et inclusion faite des projets régionaux
2. L'initiative bilatérale japonaise (Financements à mise en œuvre rapide) est exclue car ses financements climatiques ne sont comparables à aucune autre contribution bilatérale en financements climatiques. Pour une analyse détaillée de cette initiative et des principales contributions climatiques, voir : <http://www.climatefundsupdate.org/global-trends/fast-start-finance>

Les Notes Fondamentaux du financement climatique s'inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur [www.climatefundsupdate.org](http://www.climatefundsupdate.org)

**Overseas Development Institute**

203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK  
Tel: +44 (0)20 7922 0300

**Heinrich Böll Stiftung North America**

1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA  
Tel: +1 202 462 7514