



Reseña temática sobre el financiamiento para el clima: Financiamiento para REDD+

Marigold Norman, Alice Caravani, Smita Nakhooda,
Charlene Watson, ODI, Liane Schalatek, HBS

Información **5**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

DICIEMBRE 2015

Desde 2008, se han comprometido USD 2890 millones (2890 millones de dólares de Estados Unidos) para cinco fondos que apoyan iniciativas para la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal más conservación (REDD+). A pesar del gran interés en las posibilidades de aprovechar mecanismos comerciales para apoyar programas de REDD+, el futuro de estos mecanismos es todavía muy incierto y está por ver en qué medida se incorporará la REDD+ al Acuerdo de París de 2015. Durante el año pasado se observaron muy pocos nuevos compromisos de apoyo para la REDD+. Sin embargo, ha habido algunos cambios significativos en la arquitectura de la REDD+ y crecientes esfuerzos para promover que los países en desarrollo vayan más allá de la preparación y el desarrollo de la capacidad y adopten programas de demostración y reducción de emisiones con pagos basados en resultados comprobados. Noruega es el principal contribuyente al financiamiento para REDD+, seguido del Reino Unido, Alemania y Estados Unidos. Dentro de los fondos para REDD+, se han aprobado USD 1300 millones para estas actividades desde 2008, con un aumento del 21 % en los niveles de financiamiento aprobado en los últimos 12 meses.

Introducción

La REDD+ ha cobrado importancia después del reconocimiento de que los usos de la tierra, principalmente la deforestación, son responsables de entre el 12 % y el 20 % de las emisiones de gases de efecto invernadero en el mundo. Es más, los bosques tropicales ofrecen muchos servicios y apoyan los medios de vida de una cantidad estimada de 1600 millones de los habitantes más pobres del mundo, que dependen de los recursos de los bosques. La REDD+ puede contribuir a la promoción del uso sostenible en términos ambientales y sociales y la conservación de los recursos forestales, como parte de las estrategias de desarrollo; en tanto en cuanto se reconozcan y protejan las salvaguardias, los mecanismos que incluyan a beneficiarios y los derechos de uso tradicionales y de los pueblos indígenas. El marco de Varsovia sobre REDD+ negociado en la décimo novena Conferencia de las Partes (COP19) ha puesto de relieve la importancia de la aplicación de las salvaguardias, además de centrarse en el financiamiento para obtener resultados con las reducciones de emisiones verificadas. La idea de aprovechar mecanismos basados en el mercado del carbono para apoyar la REDD+ ha atraído un considerable interés. Aunque la estructura y el futuro de

este tipo de mercado potencial siguen siendo inciertos, una gran parte del financiamiento para REDD+ se ha gastado en actividades para preparar a los países para recibir financiamiento basado en la reducción de la deforestación y las emisiones asociadas.

¿Cuáles son los principales fondos para el clima que se centran en la REDD+?

Varias instituciones distintas proporcionan financiamiento para REDD+. Los Fondos para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques y para Preparación (FCPF-CF/RF), el Programa de Inversión Forestal (FIP) de los fondos de inversión en el clima y el programa de REDD de las Naciones Unidas (UN-REDD) son fondos multilaterales para la REDD+ con un total de USD 660,9 millones aprobados. Además, el Fondo del Carbono ha asignado, aunque no ha aprobado formalmente, USD 141,4 millones a ocho países para reducciones de emisiones verificadas. Finalmente, el Fondo para la Amazonía y el Fondo Forestal para la Cuenca del Congo (CBFF), administrado por el Banco Africano de Desarrollo, se centran en el financiamiento de la REDD+ en sus respectivas regiones, y han aprobado USD 635,12 millones.

Cuadro 1: Fondos que apoyan exclusivamente actividades de REDD+ (2008-2015, USD millones)

Fondo/Iniciativa	Prometido	Depositado	Aprobado	Proyectos aprobados
Fondo para la Amazonia	1034,1	917,2	553,0	78
Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques - Fondo para el Carbono	470,2	258,1	0	0
Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques - Fondo para Preparación	357,6	298,0	87,66	42
Programa de Inversión Forestal	583	528	333,2	27
UN-REDD	256,81	255,0	240,07	26
Fondo Forestal para la Cuenca del Congo	164,65	164,65	82,12	37

Gráfico 3: Compromisos y depósitos de recursos en fondos para REDD+ (2008-2015)



No obstante, la arquitectura de la REDD+ está cambiando (gráfico 1). El CBFF ha confirmado recientemente que va a reducir sus operaciones tras la notificación del Reino Unido y Noruega de que no van a entregar el último 16 % de sus compromisos iniciales, reponer los recursos ni apoyar una nueva convocatoria de propuestas de proyectos. Este se debe en gran parte a que el conflicto y la inestabilidad política limitan los logros que se pueden alcanzar con el modelo de financiamiento del CBFF. En septiembre de 2015, se anunció una nueva Iniciativa para los Bosques de África Central (CAFI) para apoyar a la región de la Cuenca del Congo, que ya cuenta, sin embargo, con USD 250 millones comprometidos por Noruega para antes de 2021 como pagos basados en los resultados por las reducciones de emisiones. Además, parece que el Fondo Verde para el Clima (FVC), cada vez más activo, va a centrar sus iniciativas, al menos en parte, en el aumento del financiamiento para los bosques, que, según ha determinado, puede contribuir a la mitigación del cambio climático, junto con los beneficios para los servicios de los ecosistemas y los medios de subsistencia.

La reducción del CBFF y los tipos de cambio han tenido repercusiones generales sobre el financiamiento para la REDD+ disponible en 2015 (gráfico 2, cuadro 1). Los

compromisos a los cinco principales fondos especializados en la REDD+ solo han aumentado un 2,7 % (USD 76 millones) a lo largo de los últimos 12 meses. El FCPF-CF obtuvo los compromisos adicionales más importantes en 2015 y se ha prorrogado 5 años, hasta 2025, para que los países tengan tiempo de pasar de la fase de preparación a las reducciones de emisiones de carbono dentro del Fondo del Carbono. Se ha depositado el 88 % de todos los compromisos de contribución a los cinco fondos multilaterales, mientras que las aprobaciones de proyectos equivalen al 55 % de los fondos depositados en los fondos para la REDD+.

¿Quién compromete y deposita recursos en los fondos para la REDD+?

Noruega ha contribuido la mayor cantidad de financiamiento a fondos multilaterales para actividades de REDD+ (gráfico 3). La contribución de Noruega representa el 60 % del monto total comprometido. El Reino Unido, Estados Unidos y Alemania son también contribuyentes importantes al financiamiento para la REDD+, tanto proporcionando recursos a fondos multilaterales como ejecutando proyectos a nivel bilateral.

¿Quién recibe el dinero y qué tipo de proyectos se financian?

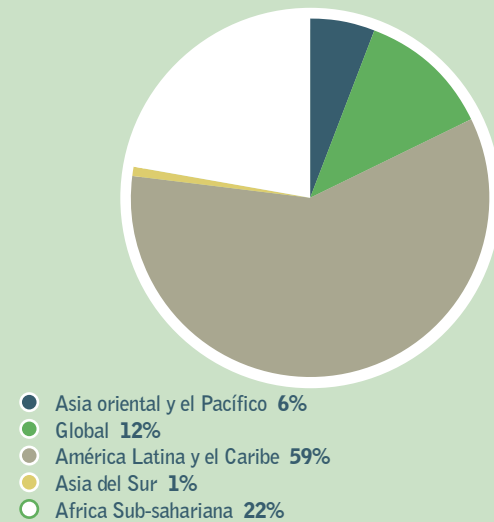
Los datos de Climate Funds Updates registran que 48 países han recibido financiamiento multilateral para REDD+, aunque alrededor de la mitad del financiamiento total aprobado para REDD+ se concentra en Brasil. Indonesia, que es también uno de los mayores receptores de financiamiento para la REDD+, recibe la mayor parte del financiamiento a través de acuerdos bilaterales con Noruega y Australia. Los fondos multilaterales han aprobado apenas USD 25,5 millones para actividades de REDD+ en Indonesia. Se han aprobado tres programas globales de REDD+ que ascienden hasta el momento a USD 158 millones. El más cuantioso es el Apoyo a Actividades Nacionales de UN-REDD, dotado con US\$128,9 millones y cuyo objetivo es beneficiar simultáneamente a todos los países socios del Programa de UN-REDD mediante el desarrollo y la oferta de servicios, productos y experiencia basados en conocimientos, con el fin de ayudarles a avanzar en todo el proceso de REDD+, desde la preparación inicial hasta la ejecución total y las medidas basadas en resultados.

En el gráfico 4 se muestra que el 59 % del financiamiento multilateral aprobado para REDD+, equivalente a USD 771,4 millones, se destina a América Latina y el Caribe. El Fondo para la Amazonia apoya 77 proyectos en Brasil y el bioma amazónico y representa el 72 % (USD 553 millones) de esa cantidad, y el FIP proporciona USD 91,55 millones a Brasil y USD 60 millones a México.

El 22% del financiamiento multilateral aprobado, equivalente a USD 287,5 millones, se ha dirigido a proyectos en África al sur del Sahara. El mayor beneficiario de financiamiento general para REDD+ en la región es la República Democrática del Congo, que ha recibido USD 90 millones.

El financiamiento para la REDD+ se destina cada vez más a promover que los países en desarrollo vayan más allá de la preparación y el desarrollo de la capacidad y adopten programas de demostración y reducción de emisiones con pagos basados en el desempeño. Los fondos que respaldan esta transición, como el FCPF y FIP, han procurado reorganizarse para prestar más apoyo a los países asociados. En julio de 2015, el Banco Mundial, fideicomisario en el FCPF-RF, el Fondo del Carbono y el FIP, había reorganizado las unidades operativas para mejorar la coherencia y la coordinación entre los tres fondos.

Gráfico 4: Distribución regional del financiamiento multilateral aprobado para REDD+ (2008-2015)



Referencias

Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en noviembre de 2015).

FVC (2015). Analysis of the Expected Role and Impact of the Green Climate Fund. GCF/B.09/06.

Norman, M. y Nakhoda, S. (2014). The State of REDD+ Finance. CGD Working Paper 378. Center for Global Development, Ciudad de Washington, Estados Unidos. Disponible en: <http://www.cgdev.org/publication/state-redd-finance-working-paper-378>

Norman, M (2015). Better data can help international forest finance flow. <http://www.odi.org/comment/9879-better-data-can-help-international-forest-finance-flow>

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512