



Reseña temática sobre el financiamiento para el clima: Financiamiento para la adaptación

Charlene Watson y Alice Caravani, ODI,
y Liane Schalatek, HBS

Información **3**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

NOVIEMBRE 2016

Los costos de la adaptación al cambio climático en los países en desarrollo son considerables. Los países desarrollados han contraído compromisos para intensificar la ayuda para la adaptación en los países en desarrollo, especialmente en los países menos adelantados (PMA) y los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID), que tienen poca responsabilidad histórica y asumirán grandes costos relativos del cambio climático. En el marco de una hoja de ruta presentada para la Vigésimo Segunda Conferencia de las Partes (COP 22), se comprometieron a duplicar el financiamiento para la adaptación entre 2014 y 2020. Las mayores fuentes de financiamiento aprobado para proyectos de adaptación son actualmente el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) de los fondos de inversión en el clima del Banco Mundial y el Fondo para los países menos adelantados (FPMA) administrado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial. Las contribuciones de los países desarrollados a estos fondos siguen siendo bajas en comparación con las aportadas para mitigación; a nivel mundial, la adaptación sigue careciendo de financiamiento suficiente. El Fondo Verde para el Clima (FVC) se está convirtiendo cada vez más en una fuente importante de financiamiento para la adaptación, y tiene previsto dedicar el 50 % de los USD 10 000 millones movilizados inicialmente a actividades de adaptación, la mitad de lo cual se destinará a los PEID, los PMA y los Estados africanos (véase el documento 11). EL FVC aprobó este año el mayor volumen de financiamiento para la adaptación, con USD 210 millones para nueve proyectos en ocho países distintos. El monto acumulado de financiamiento para la adaptación aprobado por los fondos para el clima examinados por Climate Funds Update (CFU) ha aumentado a USD 3600 millones en 2016. Sigue siendo imperativo dirigir el financiamiento para la adaptación a los países más vulnerables a los impactos del cambio climático, así como a las personas y a los grupos de población más vulnerables dentro de los países receptores, y el financiamiento en forma de donaciones continúa desempeñando un papel importante.

Introducción

Aunque las iniciativas para mitigar el cambio climático son fundamentales, también es esencial ayudar a los países en desarrollo a adaptarse a los impactos del cambio climático que ya se están experimentando, como consecuencia de las emisiones anteriores y actuales de gases de efecto invernadero. El financiamiento es necesario para financiar actividades que respondan a impactos tales como las inundaciones, los ciclones, la erosión de las costas, las sequías y el aumento de la variabilidad de las precipitaciones. Actualmente,

tan solo el 15 % del financiamiento aprobado desde 2003 procedente de las iniciativas específicas de financiamiento para el clima que sigue CFU respalda actividades de adaptación. La distribución desigual de los impactos del cambio climático, por la que algunos de los países más pobres son los más afectados (especialmente los PEID y los PMA), complica aún más la aportación de este financiamiento. Estos países también tienen distintas capacidades institucionales para responder al cambio climático y garantizar que el financiamiento se utilice de manera eficaz y equitativa,

Cuadro 1: Fondos multilaterales para el clima que apoyan actividades de adaptación (2003-2016, USD millones)¹

Fondo	Comprometido	Depositado	Aprobado	Proyectos aprobados
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	366.45	336.25	345.00	48
Fondo Verde para el Clima	569.15	546.91	348.91	54
Fondo para la Adaptación	10,255.39	9,896.38	324.19	14
Fondo para Países Menos Adelantados	1,250.16	1,077.01	973.24	237
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático	1,117.00	1,117.00	972.50	65
Fondo Especial sobre el Cambio Climático (SCCF)	367.31	362.31	298.5	71

lo que incluye prestar atención a las cuestiones de género y los grupos vulnerables y marginados.

¿Qué fondos para el clima apoyan actividades de adaptación?

La arquitectura del financiamiento para la adaptación incluye los flujos y los mecanismos del financiamiento privado, público, el procedente de las instituciones de financiamiento para el desarrollo y cada vez más, de los mecanismos de seguros y riesgos mancomunados (gráfico 2). La disponibilidad de la información varía entre las fuentes.

Los datos de CFU registran USD 304 millones adicionales de financiamiento multilateral aprobado para actividades de adaptación en 2016 procedentes de los fondos incluidos en el cuadro 1 y gráfico 1. El PPCR ha aprobado la mayor cantidad de financiamiento para la adaptación hasta la fecha, que incluye USD 115 millones este año. El enfoque piloto de este fondo supone apoyar solo a unos pocos países con financiamiento programático. En contraste, el FPMA tiene el mayor número de proyectos aprobados (238) en 54 países diferentes, aunque el financiamiento para cada proyecto es pequeño. El SCCF registra un aumento de USD 24 millones de financiamiento aprobado (nueve nuevos proyectos) y el AF es el que menos ha aumentado, con USD 24 millones adicionales aprobados este año para solo tres nuevos proyectos. El ASAP también ha registrado un incremento de USD 106 millones y es el fondo para la adaptación con el mayor número de nuevos proyectos (20).

Aunque se trata de un fondo multitemático, el FVC ha aumentado considerablemente el financiamiento para

la adaptación (véase el documento 11) y ha aprobado USD 210 millones para nueve proyectos de adaptación en 2016 (y otros USD 500 millones para proyectos con componentes tanto de adaptación como de mitigación).

¿Quién compromete y deposita recursos en los fondos para la adaptación?

El Reino Unido, Alemania y Estados Unidos aportan el 57 % del financiamiento comprometido para los fondos de adaptación incluidos en el cuadro 1 (salvo el FVC con múltiples enfoques). Sin embargo, estas cifras no reflejan las contribuciones nacionales a fondos multitemáticos como el FVC o el FMAM. Aunque es pequeña en comparación con el monto previsto, la cantidad obtenida por el AF mediante la venta de reducciones certificadas de emisiones (RCE) del Mecanismo de Desarrollo Limpio (2 % de las RCE de todos los proyectos) sigue siendo de USD 197 millones.

¿Quién recibe el dinero y qué tipo de proyectos de adaptación se financian?

A nivel regional, el financiamiento para la adaptación se ha dirigido principalmente a África al sur del Sahara y Asia oriental y el Pacífico, por delante de los programas y las actividades en América Latina y el Caribe (gráfico 4). Los 20 principales receptores de financiamiento para la adaptación (de un total de 114 países) recibieron el 39 % de la cantidad total aprobada, que representa una concentración mucho menor del financiamiento que en el caso de la mitigación (donde los 20 principales destinatarios reciben el 59 % de los fondos totales aprobados). Los destinatarios principales, Bangladesh, Níger, Camboya, Mozambique, Nepal y Bolivia,

Gráfico 1: Fondos multilaterales para el clima que apoyan actividades de adaptación (2003-2016)

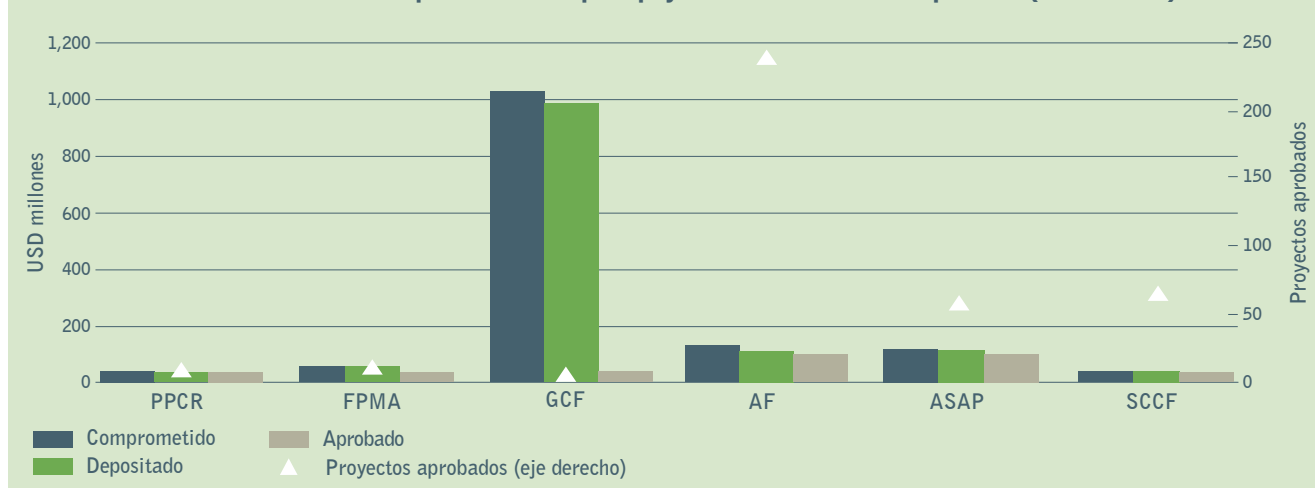
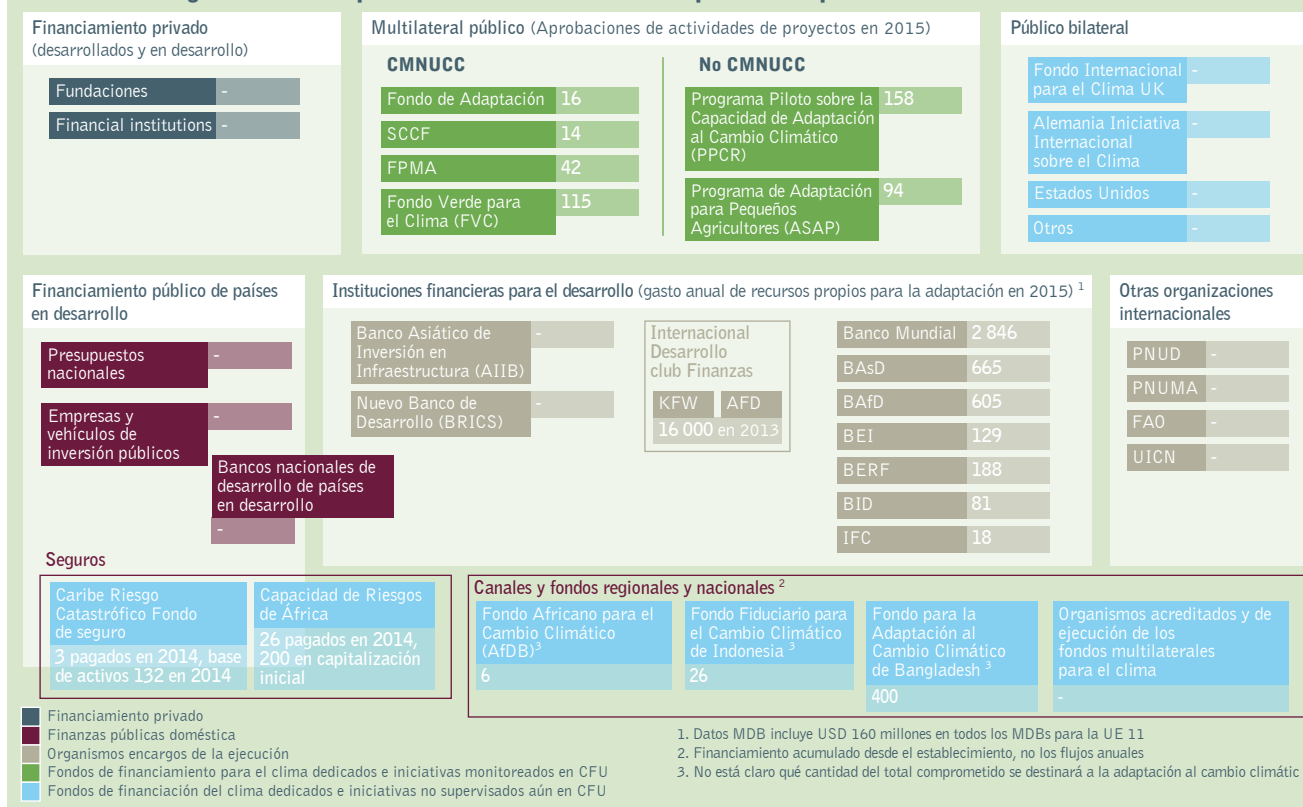


Gráfico 2: Diagrama de la arquitectura del financiamiento para la adaptación



recibieron entre USD 101 y USD 208 millones cada uno (todos ellos también se benefician del PPCR). Algunos de los países en desarrollo más vulnerables reciben muy poco financiamiento para adaptación: por ejemplo, Somalia y la República Centroafricana, ambos estados frágiles y afectados por conflictos, que se encuentran entre los países más vulnerables del mundo según algunos índices especializados³, solo han recibido USD 8 millones y USD 12 millones respectivamente de fondos específicos para la adaptación, y no se ha movilizado nuevo financiamiento desde 2013.

Hasta la fecha, en 2016 el FVC había aprobado USD 210 para nueve actividades de adaptación. El mayor

proyecto de adaptación aprobado este año es la donación de USD 38,1 millones destinada a "Fortalecer la resiliencia de los pequeños agricultores de zonas áridas a la variabilidad del clima y los fenómenos extremos, mediante un enfoque integrado de gestión del agua" en Sri Lanka, seguido de un préstamo de USD 37 millones para reducir el riesgo de inundaciones por el deshielo de glaciares en el Norte de Pakistán. En 2016, tres proyectos con múltiples enfoques por valor de USD 122 millones también contribuirán sustancialmente a la adaptación en Madagascar, Marruecos y Viet Nam.

Gráfico 3: Promesas y depósitos en fondos específicos para la adaptación ²

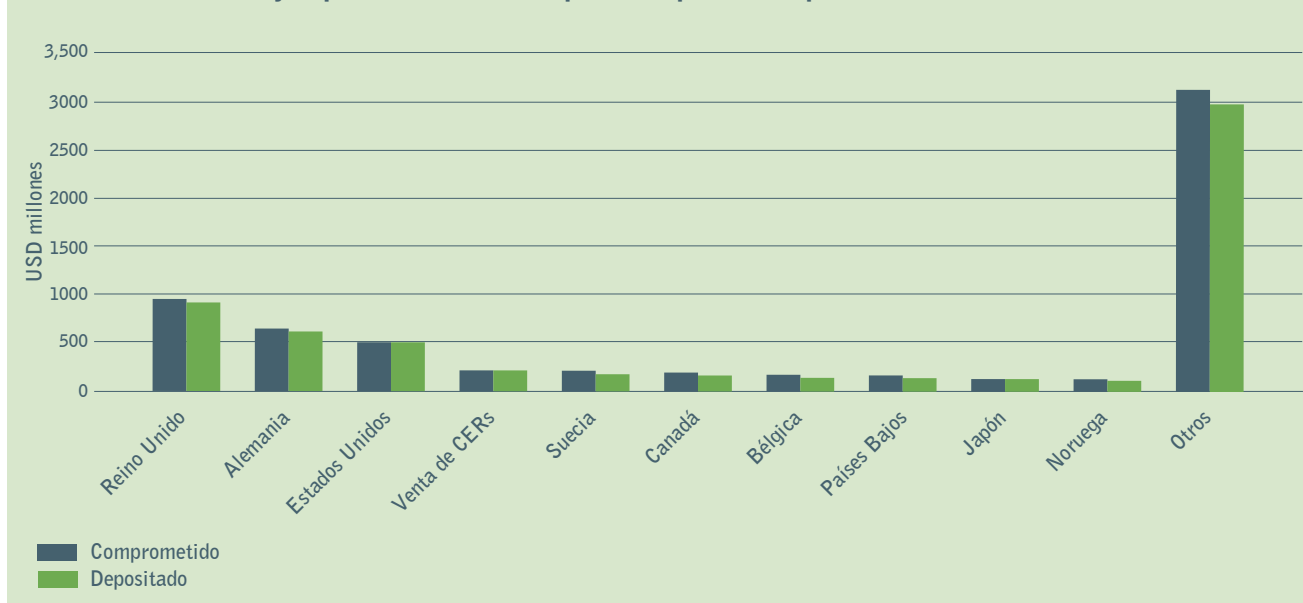
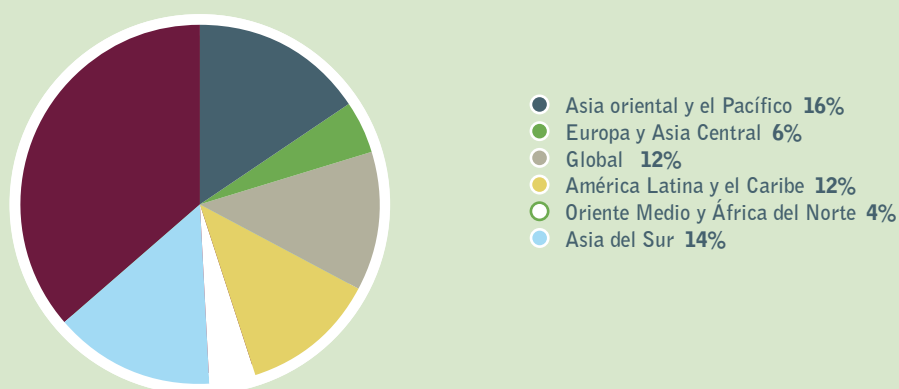


Gráfico 4: Distribución regional del financiamiento aprobado para la adaptación



Referencias y enlaces útiles

Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en octubre de 2016)

Developed Countries (2016). 'Roadmap to US\$100 billion'. <http://dfat.gov.au/international-relations/themes/climate-change/Documents/climate-finance-roadmap-to-us100-billion.pdf>

FMAM (2016). Progress Report on the Least Developed Country Fund and on the Special Climate Change Fund

https://www.thegef.org/sites/default/files/council-meeting-documents/EN_GEF.LDCF_SCCF_21.03_Progress_Report_LDCF_SCCF.pdf

Quinto Informe de Evaluación del IPCC (2013) 'Summary for Policymakers' http://www.climatechange2013.org/images/uploads/WGIAR5-SPM_Approved27Sep2013.pdf

PNUMA (2016). The Adaptation Finance Gap Update 2016. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Nairobi http://web.unep.org/adaptationgapreport/sites/unep.org/adaptationgapreport/files/documents/unep_adaptation_finance_gap_update.pdf

CMNUCC (2014) 'Technical paper on the second review of the Adaptation Fund'

<http://unfccc.int/resource/docs/2014/tp/07.pdf>

CMNUCC (2016). Second Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows. Comité Permanente sobre Finanzas de la CMNUCC, Bonn, Alemania. http://unfccc.int/cooperation_and_support/financiaal_mechanism/standing_committee/items/8034.php

Notas finales

1. Dados sus significativos recursos potenciales, se incluye el FVC teniendo en cuenta que el 50 % del monto comprometido se destinará a programas de adaptación. No se incluyen otros fondos con múltiples enfoques o bilaterales, como el ICI.
2. Lo que incluye compromisos solo para el PPCR, FPMA, AF, ASAP y SSCF. No es posible determinar la parte de los compromisos procedentes de países particulares para el FVC destinados a actividades de adaptación.
3. Global Adaptation Institute (GAIN) (<http://index.gain.org/>) e índices DARA (<http://daraint.org/climate-vulnerability-monitor/climate-vulnerability-monitor-2012/monitor/Indices>).

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org