



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: América Latina

Sam Barnard, Charlene Watson, ODI,
y Liane Schalatek, HBS

Información **6**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

NOVIEMBRE 2016

América Latina es una región muy heterogénea, con diferentes niveles de desarrollo económico y social y tradición indígena tanto entre los países como dentro de ellos. Los impactos del cambio climático, especialmente el derretimiento de los glaciares y los cambios en el caudal de los ríos, los acontecimientos extremos y los riesgos para los sistemas de producción de alimentos afectan al desarrollo en las áreas tanto rurales como urbanas de la región (World Bank, 2014). El financiamiento para el clima en América Latina está muy concentrado, y algunos de los países más grandes de la región como Brasil y México reciben una gran parte del financiamiento. Las actividades de mitigación reciben ocho veces más fondos que las actividades de adaptación, con USD 2400 millones y USD 300 millones respectivamente. Desde 2003, se han aprobado USD 2800 millones para 359 proyectos en la región.¹ De este monto, USD 1800 millones se han entregado en forma de subvenciones y USD 1000 millones a través de préstamos en condiciones concesionarias, principalmente para proyectos financiados en el marco de los fondos de inversión en el clima del Banco Mundial, ejecutados en la región por el Banco Interamericano de Desarrollo. Hasta la fecha en 2016, los fondos multilaterales para el clima solo han aprobado nueve proyectos en América Latina. Cabe destacar tres proyectos en el marco del nuevo Fondo Verde para el Clima (FVC), que está aportando USD 112 millones en préstamos y donaciones para apoyar la energía solar en Chile, inversiones para la eficiencia energética en El Salvador y medidas de protección de los bosques en Ecuador.

Introduction

El cambio climático podría costarle a América Latina entre el 1,5 % y el 5 % de su PIB anual (CEPAL, 2014). Se prevé que la agricultura sea el sector económico más afectado, con una serie de impactos que van del aumento de la erosión, al traslado de las zonas de cultivo y una proliferación de plagas (FAO/CEPAL/ALADI, 2016). Un problema adicional es la disminución de los glaciares andinos, de los que depende el abastecimiento de agua de mucha de la región, y la continua deforestación de los bosques tropicales. Teniendo en cuenta la persistencia de la desigualdad de los ingresos y la pobreza en la región, incluso en las economías más desarrolladas, se tendrá que dar más importancia a las necesidades de adaptación de la región dentro de las estrategias nacionales de desarrollo sostenible.

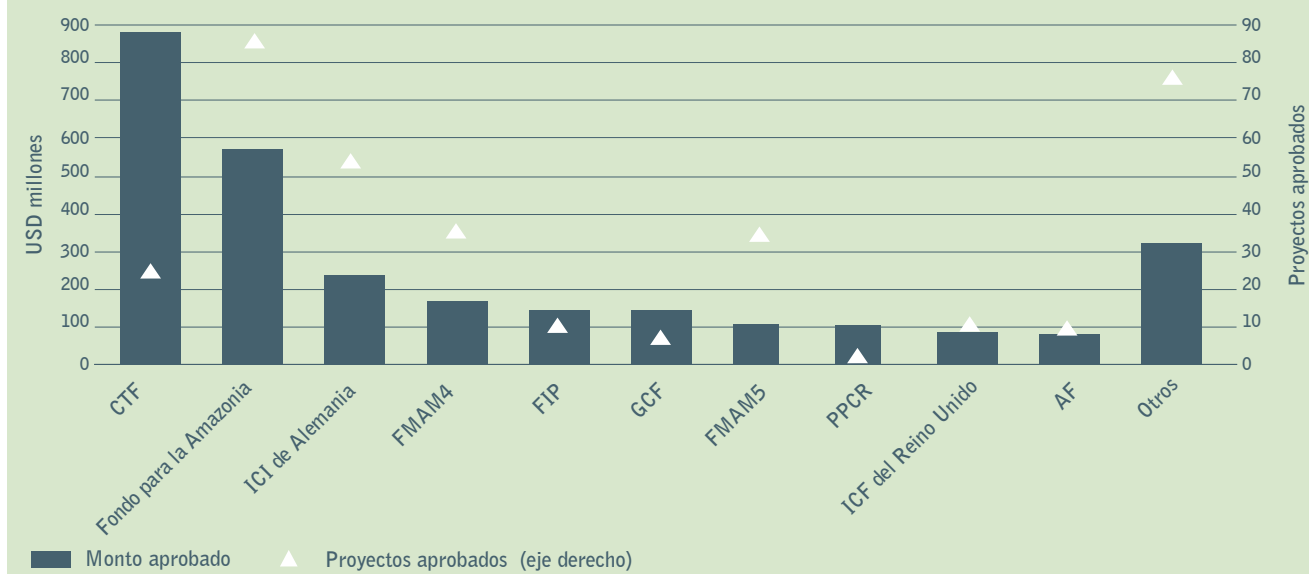
También se prevé que América Latina experimente uno de los mayores incrementos de la tasa de consumo de energía del mundo como consecuencia del crecimiento económico esperado. Esto subraya la importancia de una vía con bajos niveles de emisiones de carbono en el futuro y, en muchos

sentidos, los países de la región han liderado el compromiso con metas ambiciosas. Por ejemplo, México fue el primer país en desarrollo que presentó su plan nacional sobre el clima en el marco del Acuerdo de París, con un compromiso de reducir en un 22 % sus emisiones de gases de efecto invernadero de cara a 2030, independientemente del apoyo internacional. Los regímenes de conservación forestal en muchos países (como Brasil, Perú o Ecuador) constituyen una parte importante de la ambición de la región con respecto al clima.

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

La mayor contribución de financiamiento para el clima en la región proviene del Fondo para una Tecnología Limpia (CTL), un fondo multilateral administrado por el Banco Mundial que ha aprobado un total de USD 905 millones para 25 proyectos en México, Chile, Colombia y Honduras. Casi todo este financiamiento se ha aprobado como préstamos en condiciones concesionarias. El segundo proveedor más importante de financiamiento para el clima en la región es

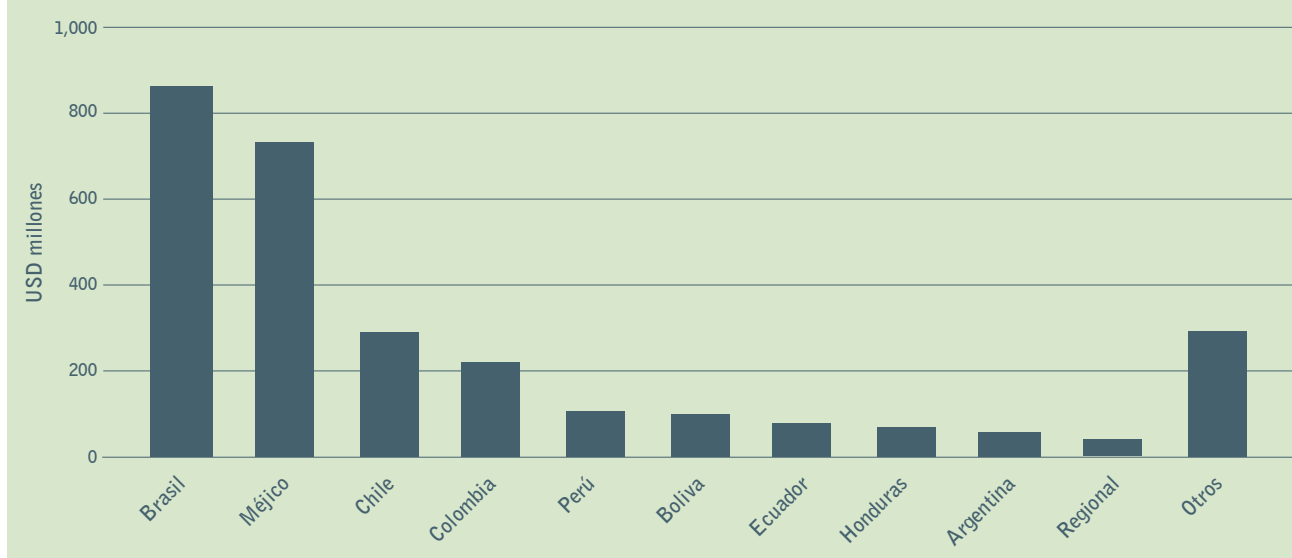
Gráfico 1: Fondos que apoyan a países latinoamericanos (2003-2016)



Cuadro 1: Fondos que apoyan a países latinoamericanos

Fondo	Monto aprobado (millones de USD)	N.º de proyectos aprobados
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	885	25
Fondo para la Amazonia	577	85
Iniciativa Internacional para el Clima de Alemania	234	57
Fondo Fiduciario del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4)	165	35
Programa de Inversión Forestal (FIP)	142	10
Fondo Verde para el Clima (FVC)	141	8
Fondo Fiduciario del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 5)	105	35
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR)	105	3
Fondo Internacional para el Clima del Reino Unido	83	12
Fondo de Adaptación (AF)	79	11
Otros fondos	323	78

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2016)



el Fondo para la Amazonia, que ya ha asignado más de USD 575 millones a 85 proyectos dentro de Brasil. América Latina también recibe financiamiento bilateral para el clima, por ejemplo, de Alemania, Reino Unido y Noruega. La Iniciativa Internacional para el Clima de Alemania es la fuente bilateral más grande y la tercera más importante de la región con USD 234 millones en 57 proyectos, principalmente para actividades de mitigación (cuadro 1 y gráfico 1).

¿Quién recibe el dinero?

La distribución del financiamiento para el clima en la región sigue siendo desigual y se concentra mucho en las economías más grandes como Brasil (USD 853 millones) y México (USD 721 millones), que reciben conjuntamente el 55 % de todo el financiamiento para el clima aprobado (gráfico 2). Chile, Colombia y Perú —países de ingresos medianos o altos— son los siguientes principales beneficiarios.

¿Quién está recibiendo fondos?

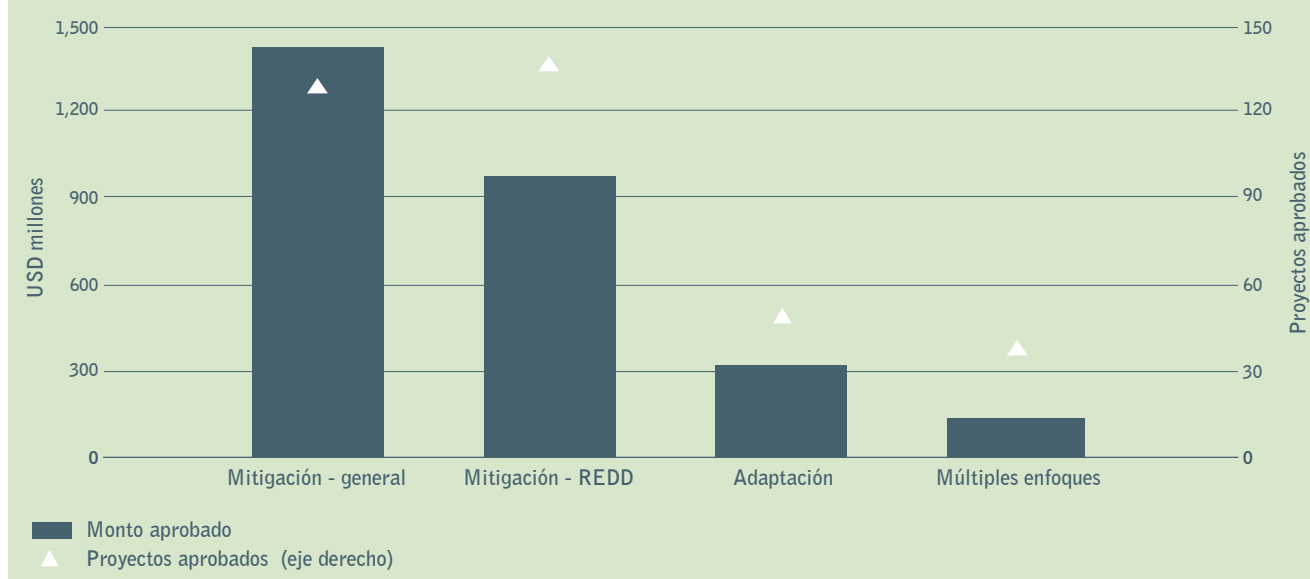
Hasta la fecha, el 85 % del financiamiento ha apoyado actividades de mitigación en la región (50 % para energía y 34 % para REDD+) (gráfico 3, cuadro 2). Sólo el 11 % del financiamiento apoya proyectos de adaptación y el 5 % se destina a proyectos con múltiples enfoques. Este año, el FVC aprobó los tres nuevos proyectos más grandes de América Latina. El Programa de Acción sobre el Clima y Desarrollo de la Energía Solar en la Región de Tarapacá del Norte de Chile es el mayor de los tres. Un préstamo de USD 49 millones completará el financiamiento del Proyecto de Energía Solar de 143 MW de Atacama, aparentemente listo para su puesta en marcha y del que se espera que tenga un gran efecto de demostración para futuras inversiones en energía

solar en la región. El segundo nuevo proyecto más grande consiste en una donación del FVC de USD 41,2 millones para ayudar a Ecuador a ejecutar su Plan de Acción sobre REDD+, que incluye armonizar los planes de ordenamiento de la tierra y los incentivos financieros públicos para fomentar las metas de protección de los bosques. El tercer proyecto más grande aprobado en 2016 fue un préstamo de USD 21,7 millones del FVC destinado a seguros de ahorro de energía para inversiones en eficiencia energética de pequeñas y medianas empresas de El Salvador. Hasta la fecha en 2016, solo se ha aprobado un proyecto en América Latina centrado exclusivamente en la adaptación, una donación de USD 6,75 millones de Fondo para la Adaptación para el sector de la pesca de las costas de Perú. Este proyecto financiará actividades para aumentar la capacidad de adaptación de las comunidades pesqueras costeras y la movilización sistemas de vigilancia, predicción e información modernos para orientar mejor la toma de decisiones a nivel local y regional.

Cuadro 2: Financiamiento aprobado y desembolsado por temas

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	N.º de proyectos aprobados
Mitigación - general	1436	127
Mitigación - REDD	972	137
Adaptación	311	50
Múltiples enfoques	135	46

Gráfico 3: Financiamiento aprobado y desembolsado por temas (2003-2016)



In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Adaptation finance and the infrastructure agenda.** Smita Nakhooda and Charlene Watson review international efforts to support adaptation and their linkages with efforts to mobilise new finance for infrastructure. Available at: <http://bit.ly/2dMu8P3>
- **The AIIB and investment in action on climate change.** Darius Nassiry and Smita Nakhooda explore how the AIIB can expand markets for solar, wind and grid technologies, and extend China's leadership in the region in a manner consistent with the commitments to take ambitious action on climate change made by its member countries and prospective member countries as signatories to the Paris Agreement. Available at: <http://bit.ly/2fk5EEx>
- **Financing sustainable development: The critical role of risk and resilience.** Charlene Watson and Jan Kellett make the case that better risk management and the building of resilience are imperative for sustainable development. Available at: <http://bit.ly/2efIUtX>
- **Mutually Reinforcing: Climate Justice, Equitable Climate Finance and the Right to Development.** Liane Schalatek explores the ramifications of the right to development as an inalienable human right for the global challenge of climate change more broadly and more specifically for the concept of climate justice and its application to climate finance provision. Available at: <http://bit.ly/2eWfuRw>
- **In Search of Policy Coherence: Aligning OECD Infrastructure Advice with Sustainable Development.** Motoko Aizawa and Waleria Schuele discuss the privileged relationship of the OECD with the G20 in acting as a powerful voice on policy related to infrastructure investment and development globally and call for the OECD to use its political clout to demonstrate full policy coherence for investment in sustainable development. Available at: <http://bit.ly/1YeHkeE>

Contact us for more information at info@climatefundsupdate.org

Referencias y enlaces útiles

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en octubre de 2016)

CEPAL (2014). La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe. Paradojas y desafíos. Síntesis 2014. Disponible en línea en: <http://www.cepal.org/es/publicaciones/37471-la-economia-del-cambio-climatico-en-america-latina-y-el-caribe-paradojas-y-desafios>.

FAO/CEPAL/ALADI (2016). Seguridad alimentaria, nutrición y erradicación del hambre: CEPAL 2025. Disponible en: <http://www.fao.org/americas/noticias/ver/es/c/428178/>

Banco Mundial (2014). Bajemos la temperatura: Cómo hacer frente a la nueva realidad climática. Banco Mundial, Ciudad de Washington.

Notas finales

1. Este análisis regional no incluye al Caribe. Se ocupa de los países del Caribe en la reseña sobre pequeños estados insulares en desarrollo (documento 12).

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute

203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America

1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512