



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: Asia

Alice Caravani, Charlene Watson, ODI
y Liane Schalatek, HBS

Información básica sobre **8** financiamiento para el cambio climático

NOVIEMBRE 2016

Los datos de Climate Funds Update muestran que 17 países de Asia¹ han recibido en conjunto casi una cuarta parte de todo el financiamiento público de fondos específicos para el clima. Se han aprobado un total de USD 4200 millones para 459 proyectos y programas sobre el clima en la región. Sin embargo, la diversidad de los fondos activos en la región no se ha visto correspondida en la distribución del financiamiento. Se ha destinado una cantidad considerable del financiamiento a economías de rápido crecimiento, como India e Indonesia, principalmente para proyectos de mitigación. Por otra parte, una serie de países densamente poblados considerablemente expuestos al cambio climático, como Pakistán, han recibido relativamente poco financiamiento. Durante este año se aprobaron nuevos proyectos por valor de USD 506 millones, y casi el 75 % se destinaron a actividades de mitigación a través del Fondo para una Tecnología Limpia. Sin embargo, el Fondo Verde para el Clima (FVC) aprobó dos proyectos de adaptación para la región y un proyecto con múltiples enfoques, con un monto total de USD 105 millones.

Introducción

Los países asiáticos se enfrentan a diversas necesidades en materia de desarrollo económico y humano, la mitigación y la adaptación al cambio climático. Las emisiones per cápita en la mayoría de los países siguen siendo muy bajas. Estos países tienen una limitada responsabilidad histórica por la acumulación de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Sin embargo, hoy en día, la demanda de energía barata procedente de combustibles fósiles en las economías más importantes de Asia es una de las principales causas del aumento de las emisiones de GEI. China genera ahora la mayor cantidad de emisiones de GEI del mundo (Banco Mundial, 2014). No obstante, las innovaciones en la manufactura y la tecnología que han impulsado el crecimiento económico en la región pueden resultar esenciales para lograr las reducciones de costos y los avances que hacen viable la movilización generalizada de tecnologías con bajos niveles de emisión de carbono. Poner freno a la deforestación y la degradación de los bosques en la región, especialmente en Indonesia, también es crucial para reducir las emisiones forestales. Además, los países asiáticos albergan la mayor cantidad de habitantes pobres del mundo, muchos de los cuales son muy vulnerables a los impactos del cambio climático, como el derretimiento de glaciares, los fenómenos climáticos extremos, las sequías y las inundaciones (Shepherd y otros, 2013).

¿De dónde proviene el financiamiento para el clima?

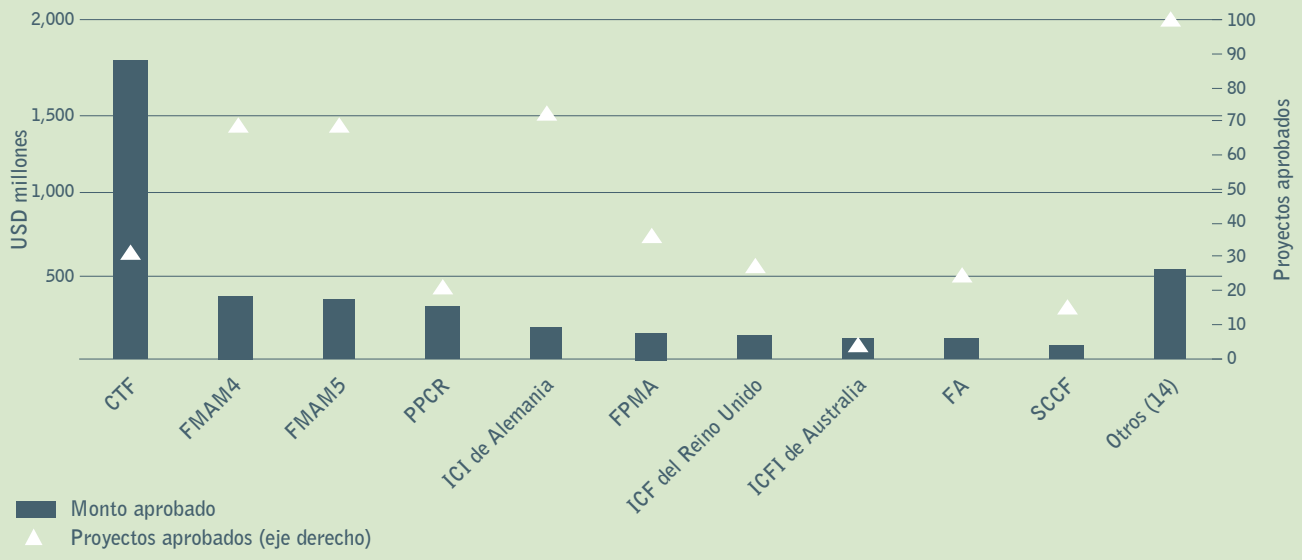
La mayoría de los fondos y las iniciativas específicas para

Cuadro 1: Fondos asignados a Asia (2003-2016)

Fondo o iniciativa	Monto aprobado (millones de USD)	N.º de proyectos aprobados
CTF	1751,11	30
FMAM 4	369,37	70
FMAM 5	325,16	71
PPCR	295,60	23
ICI de Alemania	263,02	72
FPMA	165,71	37
FVC	144,60	4
IFCI de Australia	129,90	5
ICF de Reino Unido	108,83	26
FMAM 6	119,61	18
Otros contribuyentes	524,81	103

el clima operan en Asia (gráfico 1, cuadro 1). Las mayores contribuciones provienen del CTF del Banco Mundial, que ha aprobado un total de USD 1800 millones para 30 proyectos, en forma de préstamos en condiciones concesionarias. Además, los gobiernos de Alemania, Japón, Australia, Noruega y Reino Unido² han aportado un monto acumulado de más de USD 536 millones para proyectos en Asia, a través de sus respectivos fondos e iniciativas bilaterales para el clima.

Gráfico 1: Fondos e iniciativas que apoyan a Asia (2003-2016)



¿Quién recibe el dinero?

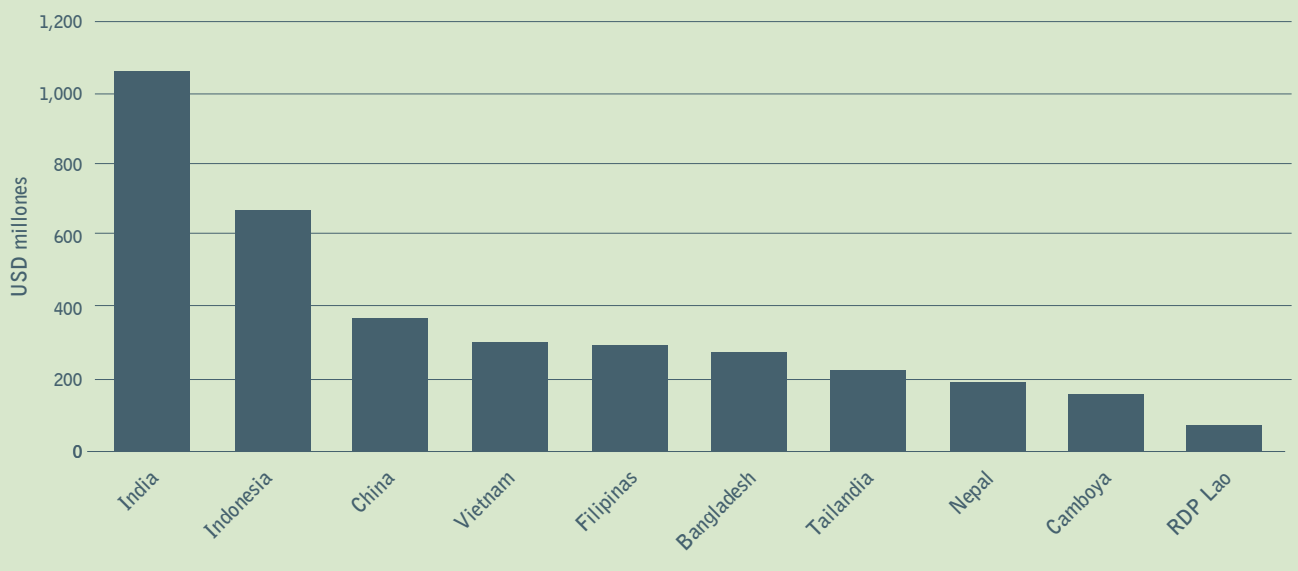
India, China e Indonesia han recibido el 51 % del financiamiento aprobado para Asia desde 2003 (gráfico 2). También existen 17 proyectos regionales y para múltiples países, que representan el 5 % del financiamiento total desembolsado. La mayoría del financiamiento para mitigación apoya proyectos a gran escala de energías renovables, eficiencia energética y transporte. En 2016, el CTF aprobó un Programa de Inversión en Tejados Solares en India por valor de USD 175 millones. Mientras que los proyectos y los programas de adaptación en la región solo reciben alrededor de un tercio del monto destinado a actividades de mitigación, el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) aporta las mayores cantidades de financiamiento para proyectos de adaptación en Bangladesh, Camboya y Nepal, con un monto total aprobado de USD 292 millones. Hasta ahora, la aprobación de cinco proyectos por el FVC en la región, dotados con USD 167,6 millones para cuatro

proyectos de adaptación y un proyecto con múltiples enfoques, podría desencadenar la posibilidad de una provisión más equilibrada del financiamiento para el clima en el futuro. El más grande es un proyecto en Bangladesh (USD 40 millones) para la integración de infraestructura adaptada al riesgo de desastres. En 2016, el FVC aprobó un proyecto para fortalecer la resiliencia de los pequeños agricultores mediante un enfoque integrado de gestión del agua en Sri Lanka (USD 38 millones) y un proyecto para reducir el riesgo de inundaciones por el deshielo de glaciares en el Norte de Pakistán dotado con USD 37 millones.

¿Qué se financia?

El proyecto más grande aprobado hasta la fecha en la región es el Programa de Inversión en la Transmisión de Energía Renovable en Rajasthan, en India, apoyado por el CTF. Hasta la fecha en 2015, los fondos multilaterales para el clima han aprobado el doble de financiamiento para proyectos de adaptación que de mitigación. Sin

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2016)



Recuadro 1: Financiamiento para el clima para los países menos adelantados de Asia

Asia contiene siete naciones clasificadas como países menos adelantados (PMA). Por razones geográficas, políticas y económicas, estos países son especialmente vulnerables a los impactos del cambio climático y tienen una capacidad limitada para financiar la respuesta por sí mismos.

Los fondos para el clima están financiando a los siete PMA de Asia. Los USD 831 millones aprobados para proyectos en esos países equivalen al 20 % del financiamiento total para el clima que se destina a Asia. Bangladesh ha recibido por mucho la mayor cantidad de financiamiento hasta la fecha, con más de USD 277 millones en proyectos aprobados, mientras que Nepal y Camboya han recibido USD 192 y USD 158 millones, respectivamente.

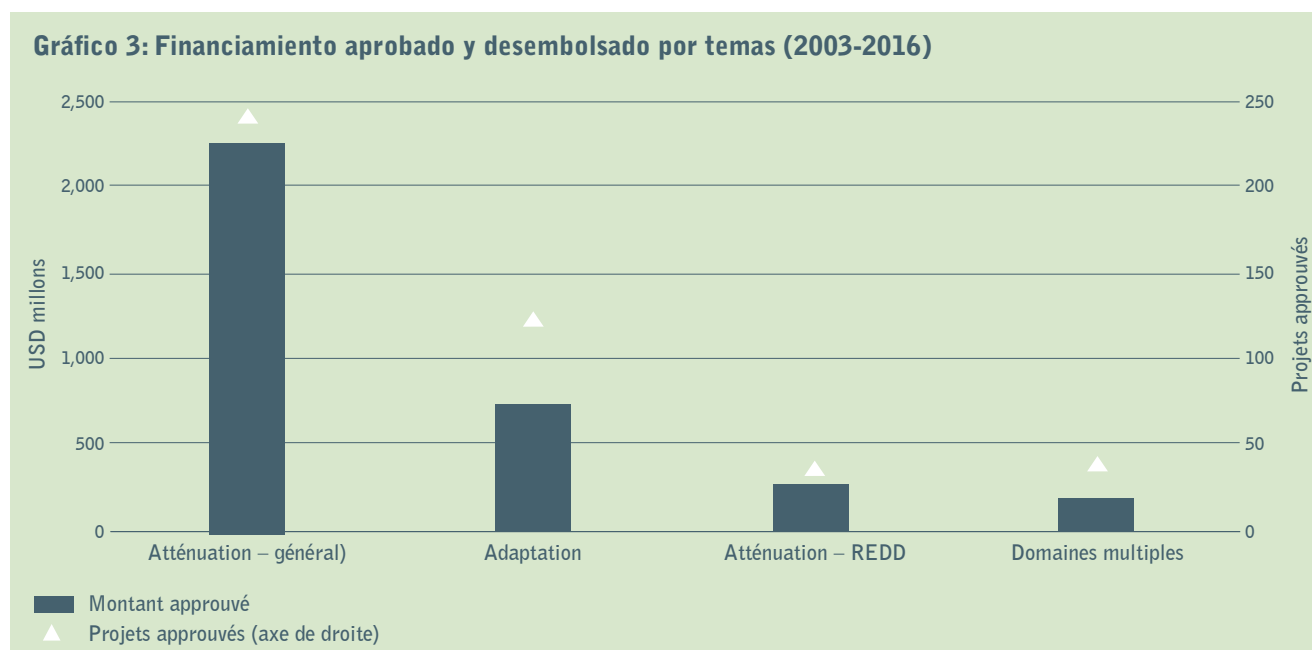
Como cabría esperar, más del 80 % del financiamiento aprobado para los PMA asiáticos se ha destinado a proyectos de adaptación. Este financiamiento se ha proporcionado principalmente a través del PPCR y el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA). Una gran parte de los proyectos de adaptación de los PMA asiáticos han adoptado un enfoque multisectorial para el aumento de la capacidad de adaptación, mientras que se han aprobado proyectos centrados en la reducción del riesgo de desastres y la agricultura por valor de USD 100 millones.

embargo, el financiamiento para medidas de mitigación sigue dominando en Asia con el 62 % de la cantidad total aprobada desde 2003 (gráfico 3 y cuadro 2). Los proyectos aprobados en el último año se han centrado sobre todo en la mejora de la capacidad de adaptación de la infraestructura principal, la adaptación en el sector de la agricultura y la reducción de las emisiones de GEI a través de medidas de eficiencia energética y vehículos limpios.

Asia alberga a la mayor población urbana en el mundo y sus pueblos y ciudades están creciendo a un ritmo sin precedentes. Por lo tanto, cabe destacar que se han aprobado más de USD 300 millones de financiamiento para el clima en la región para proyectos de promoción de diversos aspectos del desarrollo urbano con bajo nivel de emisiones de carbono y capacidad de adaptación al clima (Barnard, 2015).

Gráfico 3: Financiamiento aprobado y desembolsado por temas (2003-2016)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	N.º de proyectos aprobados
Mitigación - general	2734,2	242
Adaptación	887,7	129
Mitigación - REDD	329,8	43
Múltiples enfoques	231,3	45



In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Adaptation finance and the infrastructure agenda.** Smita Nakhoda and Charlene Watson review international efforts to support adaptation and their linkages with efforts to mobilise new finance for infrastructure. Available at: <http://bit.ly/2dMu8P3>
- **The AIIB and investment in action on climate change.** Darius Nassiry and Smita Nakhoda explore how the AIIB can expand markets for solar, wind and grid technologies, and extend China's leadership in the region in a manner consistent with the commitments to take ambitious action on climate change made by its member countries and prospective member countries as signatories to the Paris Agreement. Available at: <http://bit.ly/2fk5EXe>
- **Financing sustainable development: The critical role of risk and resilience.** Charlene Watson and Jan Kellett make the case that better risk management and the building of resilience are imperative for sustainable development. Available at: <http://bit.ly/2eflUtX>
- **Mutually Reinforcing: Climate Justice, Equitable Climate Finance and the Right to Development.** Liane Schalatek explores the ramifications of the right to development as an inalienable human right for the global challenge of climate change more broadly and more specifically for the concept of climate justice and its application to climate finance provision. Available at: <http://bit.ly/2eWfuRw>
- **In Search of Policy Coherence: Aligning OECD Infrastructure Advice with Sustainable Development.** Motoko Aizawa and Waleria Schuele discuss the privileged relationship of the OECD with the G20 in acting as a powerful voice on policy related to infrastructure investment and development globally and call for the OECD to use its political clout to demonstrate full policy coherence for investment in sustainable development. Available at: <http://bit.ly/1YeHkeE>

Contact us for more information at info@climatefundsupdate.org

Referencias y enlaces útiles

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en octubre de 2016)

Barnard, S. (2015) Climate finance for cities: How can international climate funds best support low-carbon and climate resilient urban development? Londres: ODI

Shepherd, A., Mitchell, T., Lewis, K., Lenhardt, A., Jones, L., Scott, L. y Caravani, A. (2013). The geography of poverty, disasters and climate extremes in 2030. Londres: Overseas Development Institute.

Banco Mundial (2014) Portal de datos abiertos del Banco Mundial: data.worldbank.org

Notas finales

1. Clasificación de los países de Asia y el Pacífico y Asia del Sur del Banco Mundial, sin incluir a los pequeños Estados insulares en desarrollo: http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East_Asia_and_Pacific y: <http://data.worldbank.org/region/SAS>
2. Datos bilaterales correctos hasta 2014.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel:+44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel:+1 202 462 7512